

**João Batista Lazzari**  
**Carlos Alberto Pereira de Castro**

# **DIREITO PREVIDENCIÁRIO**

**2.ª Edição**  
Revista, atualizada e ampliada



- O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 28.02.2021
- O Autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa  
*Copyright © 2021 by*  
**Editora Forense Ltda.**  
*Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional*  
Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar  
Rio de Janeiro – RJ – 20040-040  
[www.grupogen.com.br](http://www.grupogen.com.br)
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Forense Ltda.
- Capa: Danilo Oliveira
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**  
**SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.**

---

L462d

Lazzari, João Batista

Direito Previdenciário / João Batista Lazzari, Carlos Alberto Pereira de Castro. – 2. ed. – Rio de Janeiro: Forense; MÉTODO, 2021.

Inclui índice

ISBN 978-85-309-8746-6

1. Previdência social – Legislação – Brasil. I. Castro, Carlos Alberto Pereira de. II. Título.

19-58621

CDU: 349.3(81)

---

Vanessa Mafra Xavier Salgado – Bibliotecária – CRB-7/6644

# SUMÁRIO

<b>CAPÍTULO 1 – O DIREITO PREVIDENCIÁRIO .....</b>	<b>1</b>
1.1    Conceito e objeto de estudo .....	1
1.2    Autonomia científica .....	4
1.3    Classificação.....	5
1.4    O Direito Previdenciário e outros ramos do Direito.....	7
1.5    Fontes do Direito Previdenciário .....	9
1.6    Interpretação, aplicação, integração e eficácia das normas.....	14
1.7    Direito intertemporal. Direito adquirido e expectativa de direito.....	20
<b>CAPÍTULO 2 – A SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL .....</b>	<b>25</b>
2.1    Histórico e evolução legislativa .....	26
2.2    A seguridade social no Brasil: saúde, assistência e previdência social.....	34
2.3    Direitos Sociais. Natureza.....	47
2.4    Princípios da Seguridade Social .....	48
2.5    A organização da Seguridade Social.....	63
<b>CAPÍTULO 3 – REGIMES DE PREVIDÊNCIA SOCIAL.....</b>	<b>77</b>
3.1    Regime Geral de Previdência Social (RGPS) .....	77
3.2    Regimes Próprios de Previdência Social (RPPS) .....	78
3.3    Regime previdenciário complementar .....	79
3.4    Regime dos militares das Forças Armadas.....	83
<b>CAPÍTULO 4 – REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL .....</b>	<b>87</b>
4.1    Relação jurídica de Previdência Social.....	89
4.2    Filiação e inscrição .....	90
4.3    Segurados obrigatórios.....	95
4.3.1    Empregado .....	97

4.3.2	Empregado doméstico.....	101
4.3.3	Contribuinte individual .....	102
4.3.4	Trabalhador avulso .....	104
4.3.5	Segurado especial.....	106
4.4	Segurados facultativos .....	113
4.5	Dependentes .....	115
4.5.1	A filiação e a dependência.....	119
4.5.2	Inscrição dos segurados e dependentes.....	125
4.6	Prestações previdenciárias: espécies, concessão, suspensão, cancelamento, restabelecimento, acumulação .....	129
4.6.1	Suspensão do benefício.....	132
4.6.2	Cancelamento de benefícios .....	134
4.6.3	Acumulação de benefícios.....	139
4.7	Manutenção e perda da qualidade de segurado. Período de graça ....	142
4.8	Períodos de carência .....	146
<b>CAPÍTULO 5 – FINANCIAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>		<b>159</b>
5.1	Fontes de custeio .....	159
5.2	Contribuições sociais. Natureza e espécies.....	162
5.3	Contribuintes da Seguridade Social.....	164
5.3.1	Contribuição do segurado empregado e trabalhador avulso...	166
5.3.2	Contribuição do segurado contribuinte individual e facultativo.....	167
5.3.3	Microempreendedor Individual (MEI).....	171
5.3.4	Contribuições das empresas.....	172
5.3.5	Contribuição sobre a folha de pagamento.....	172
5.3.6	Contribuição em razão do grau de incidência de incapacidade laborativa decorrente dos riscos ambientais do trabalho e custeio de aposentadorias especiais.....	174
5.3.7	Contribuição para o financiamento da aposentadoria especial.....	177
5.3.8	Contribuições incidentes sobre a receita e o faturamento ...	178
5.3.9	PIS/Pasep.....	182
5.3.10	Cofins-Importação e PIS/Pasep-Importação.....	183
5.3.11	Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL) .....	185

5.3.12	Contribuições das microempresas e empresas de pequeno porte – o Simples Nacional .....	186
5.3.13	Regime de desoneração da “folha de pagamento” .....	194
5.3.14	Contribuições decorrentes do trabalho prestado em obras de construção civil.....	194
5.3.15	Aferição indireta das contribuições.....	196
5.3.16	Contribuição dos clubes de futebol profissional.....	197
5.3.17	Contribuição do empregador doméstico.....	199
5.3.18	Contribuição do produtor rural pessoa física e do segurado especial.....	201
5.3.19	Contribuição do empregador rural pessoa jurídica.....	203
5.3.20	Contribuição sobre a receita de concursos de prognósticos....	204
5.3.21	Contribuições destinadas a terceiros.....	205
5.4	Sistema de Escrituração Digital das Obrigações Fiscais, Previdenciárias e Trabalhistas – eSocial.....	207
5.5	Imunidade/Isenção das contribuições.....	210
5.6	Decadência e Prescrição das Contribuições da Seguridade Social ...	214
<b>CAPÍTULO 6 – CÁLCULO DO VALOR DOS BENEFÍCIOS DO RGPS.....</b>		<b>221</b>
6.1	Salário de contribuição .....	221
6.2	Salário de benefício e período básico de cálculo .....	225
6.3	Fator previdenciário .....	230
6.3.1	Fórmula de cálculo do fator previdenciário .....	231
6.3.2	Exclusão do fator previdenciário com base na fórmula 95/85 progressiva .....	232
6.4	Renda mensal inicial.....	233
6.5	Reajustamento e revisão do valor dos benefícios .....	236
<b>CAPÍTULO 7 – TEMPO DE CONTRIBUIÇÃO PARA FINS PREVIDENCIÁRIOS.....</b>		<b>239</b>
7.1	Prova do tempo de contribuição.....	246
7.2	Reconhecimento do tempo de filiação .....	248
7.3	Atividade rural e o regime de economia familiar.....	250
7.4	Reconhecimento do Tempo de Contribuição decorrente de Ação Trabalhista.....	255

7.5	Contagem recíproca do tempo de contribuição .....	256
7.6	Justificação administrativa.....	259
<b>CAPÍTULO 8 – ACIDENTES DO TRABALHO E DOENÇAS OCUPACIONAIS .....</b>		<b>261</b>
8.1	Conceito de acidente do trabalho .....	261
8.2	Doenças ocupacionais.....	266
8.3	Nexo causal e concausalidade.....	268
8.3.1	A presunção de nexos causal em doenças ocupacionais....	270
8.4	Aspectos da proteção previdenciária à vítima de acidente.....	273
8.5	A Comunicação do Acidente de Trabalho (CAT).....	275
8.6	Ação regressiva previdenciária.....	277
8.7	Estabilidade do empregado acidentado.....	279
<b>CAPÍTULO 9 – APOSENTADORIAS PROGRAMADAS .....</b>		<b>281</b>
9.1	Aposentadoria programada .....	282
9.1.1	Beneficiários e DIB da aposentadoria programada urbana.....	283
9.1.2	Renda mensal inicial.....	284
9.2	Aposentadoria por idade .....	284
9.2.1	Aposentadoria por idade do trabalhador rural.....	287
9.2.2	Aposentadoria por idade “híbrida” da Lei nº 11.718/2008.....	290
9.2.3	Período de carência.....	292
9.2.4	Data de início do benefício.....	292
9.2.5	Renda mensal inicial.....	292
9.3	Aposentadoria por tempo de contribuição.....	296
9.3.1	Beneficiários.....	299
9.3.2	Período de carência.....	300
9.3.3	Data de início do benefício.....	301
9.3.4	Renda mensal inicial.....	301
9.3.5	Novas regras de cálculo.....	302
9.4	EC nº 103/2019 – Regras de transição em relação à aposentadoria por tempo de contribuição e por idade.....	304
9.5	Aposentadoria programada do professor.....	311

9.5.1	EC nº 103/2019 – Regras de transição da aposentadoria dos professores .....	314
9.6	Aposentadoria especial.....	317
9.6.1	Caracterização do tempo de atividade especial.....	318
9.6.2	Beneficiários.....	322
9.6.3	Comprovação do exercício de atividade especial.....	323
	9.6.3.1 Laudo Técnico de Condições Ambientais do Trabalho (LTCAT) .....	325
9.6.4	Uso de Equipamento de Proteção Individual (EPI).....	326
9.6.5	Período de carência.....	327
9.6.6	Data de início do benefício .....	328
9.6.7	Renda mensal inicial.....	329
9.6.8	Conversão do tempo especial.....	329
9.7	A EC nº 103/2019 e as regras de transição para a aposentadoria especial .....	331
9.8	Aposentadoria aos segurados com deficiência.....	337
9.8.1	Beneficiários.....	341
9.8.2	Período de carência.....	342
9.8.3	Renda mensal inicial.....	342
9.8.4	Data de início do benefício.....	343
9.9	Aposentadoria dos segurados de baixa renda.....	346
9.10	Direito à desaposentação.....	347
<b>CAPÍTULO 10 – BENEFÍCIOS POR INCAPACIDADE .....</b>		<b>349</b>
10.1	Auxílio por incapacidade temporária (antigo auxílio-doença).....	349
10.1.1	Perícia médica.....	352
10.1.2	Período de carência.....	354
10.1.3	Data de início do benefício .....	354
	10.1.3.1 Data de início do benefício concedido judicialmente.....	355
10.1.4	Renda mensal inicial.....	356
10.1.5	Processo de reabilitação.....	357
10.1.6	Situação trabalhista.....	358
10.1.7	Cessação do benefício.....	360

10.2	Aposentadoria por incapacidade permanente (antiga aposentadoria por invalidez) .....	364
10.2.1	Período de carência .....	367
10.2.2	Data de início do benefício .....	369
10.2.3	Renda mensal inicial .....	370
10.2.4	Recuperação da capacidade de trabalho .....	372
10.3	Auxílio-acidente .....	377
10.3.1	Beneficiários .....	377
10.3.2	Período de carência .....	380
10.3.3	Data de início do benefício .....	380
10.3.4	Renda mensal inicial .....	380
10.3.5	Suspensão e cessação do benefício .....	382

## CAPÍTULO 11 – BENEFÍCIOS DE PROTEÇÃO À FAMÍLIA E À MATERNIDADE .....

11.1	Pensão por morte .....	391
11.1.1	Requisitos para a concessão do benefício .....	392
11.1.2	Morte presumida .....	393
11.1.3	Direito à pensão quando o segurado esteja inadimplente com a Previdência .....	394
11.1.4	Habilitação de beneficiários .....	396
11.1.5	Pensão ao dependente viúvo do sexo masculino .....	399
11.1.6	Existência simultânea de dependentes na condição de cônjuges, ex-cônjuges e companheiros .....	400
11.1.7	Comprovação da união estável e homoafetiva .....	401
11.1.8	A Lei nº 13.135/2015 e a limitação do acesso ao benefício ...	402
11.1.9	Direito à pensão do menor sob guarda .....	403
11.1.10	Direito à pensão do filho ou irmão inválido .....	405
11.1.11	Dependente universitário – Pensionamento até os 24 anos .....	406
11.1.12	Pensão em favor dos pais .....	406
11.1.13	A revogação do inciso IV do art. 16 e a existência de pessoa designada .....	407
11.1.14	Período de carência .....	407
11.1.15	Data de início do benefício .....	408
11.1.16	Renda mensal inicial .....	409



11.1.17	Cessação .....	411
11.1.18	Perda do direito à pensão por morte .....	414
11.2	Auxílio-reclusão .....	421
11.2.1	Período de carência.....	424
11.2.2	Data de início do benefício .....	424
11.2.3	Beneficiários.....	425
11.2.4	Renda mensal inicial.....	425
11.2.5	Cessação e suspensão do benefício .....	426
11.3	Salário-maternidade.....	429
11.3.1	Período de carência.....	433
11.3.2	Duração do salário-maternidade .....	434
11.3.3	Prorrogação do salário-maternidade por mais sessenta dias .....	436
11.3.4	Renda mensal inicial.....	436
11.3.5	Cessação do benefício.....	438
11.3.6	Extensão do salário-maternidade em caso de adoção.....	438
11.4	Salário-família.....	441
11.4.1	Período de carência.....	444
11.4.2	Data de início do benefício .....	444
11.4.3	Renda mensal inicial.....	444
11.4.4	Perda do direito .....	445
<b>CAPÍTULO 12 – SERVIÇOS DO RGPS.....</b>		<b>449</b>
12.1	Serviço Social .....	449
12.2	Habilitação e reabilitação profissional .....	450
<b>CAPÍTULO 13 – BENEFÍCIOS ASSISTENCIAIS – LOAS.....</b>		<b>453</b>
13.1	Requisitos legais para a concessão do Benefício de Prestação Continuada (BPC) .....	454
13.2	Deficiência para fins de concessão do Benefício de Prestação Continuada (BPC) .....	455
13.3	Requisito econômico para fins de concessão do Benefício de Prestação Continuada (BPC).....	456
13.4	Beneficiários.....	458
13.5	Data de início do benefício.....	459

13.6	Cessação do benefício .....	460
13.7	Acumulação com outros benefícios .....	461
13.8	Benefício assistencial ao trabalhador portuário avulso .....	465
13.9	Auxílio-inclusão aos portadores de deficiência.....	466
<b>CAPÍTULO 14 – PROCESSO ADMINISTRATIVO PREVIDENCIÁRIO.....</b>		<b>469</b>
14.1	Princípios regentes.....	471
14.2	Fases do processo administrativo.....	473
14.2.1	Fase inicial ou de instauração do processo administrativo previdenciário .....	474
14.2.2	Instrução .....	481
14.2.3	Fase decisória.....	491
14.2.4	Fase recursal .....	494
14.2.5	Fase de cumprimento da decisão .....	504
<b>CAPÍTULO 15 – PROCESSO JUDICIAL PREVIDENCIÁRIO.....</b>		<b>505</b>
15.1	Ações previdenciárias: competência.....	506
15.1.1	Prestações comuns previdenciárias.....	506
15.1.2	Competência federal delegada.....	507
15.1.3	Ações acidentárias .....	509
15.1.4	Causas referentes a benefício assistencial.....	510
15.1.5	Ações envolvendo benefícios de entidades fechadas de previdência complementar.....	510
15.2	Prévio requerimento na via administrativa.....	511
15.3	Gratuidade da Justiça e assistência judiciária .....	513
15.4	Prioridade na tramitação dos feitos.....	514
15.5	Pagamentos devidos pelo INSS .....	515
15.5.1	Requisição de Pequeno Valor (RPV) .....	516
15.5.2	Pagamento por precatório.....	517
15.5.3	Preferência no pagamento de requisições (RPV ou precatório).....	519
15.6	Juizados Especiais Federais (JEFs) .....	520
15.6.1	Competência dos JEFs .....	521
15.6.2	Legitimidade .....	522
15.6.3	Sentença líquida.....	522

15.6.4	Recursos previstos no Sistema dos Juizados Especiais Federais.....	523
15.6.5	Cumprimento da sentença nos JEFs.....	532
15.6.6	Custas e honorários advocatícios.....	532
15.7	Prescrição e decadência em matéria de benefícios .....	533
15.7.1	Prescrição de prestações vencidas .....	534
15.7.2	Decadência do direito à revisão do cálculo de benefício previdenciário .....	537
15.7.3	Prazo decadencial para o INSS rever seus atos.....	538
15.7.4	Conclusões sobre os institutos da Prescrição e da Decadência .....	540
<b>CAPÍTULO 16 – REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL ...</b>		<b>541</b>
16.1	Introdução.....	542
16.2	Aspectos gerais dos regimes próprios .....	545
16.3	Previdência complementar dos servidores públicos.....	547
16.4	Custeio dos regimes próprios .....	550
16.5	Regras de aposentadoria dos regimes próprios .....	557
16.6	Os critérios de cálculo de aposentadorias .....	559
16.6.1	Cálculo dos proventos no RPPS da União (art. 26 da EC nº 103, de 2019) .....	561
16.6.2	Aposentadoria por incapacidade permanente (invalidez).....	563
16.6.3	Aposentadoria compulsória .....	566
16.6.4	Aposentadoria voluntária e suas espécies para os RPPS (exceto a União).....	569
16.6.6	Aposentadoria por tempo de contribuição nos RPPS (exceto da União) .....	573
16.6.7	Regras de transição para a aposentadoria voluntária nos RPPS (exceto a União) .....	575
16.6.7.1	Servidores que ingressaram até a promulgação da Emenda nº 20 .....	576
16.6.7.2	Aposentadorias deferidas entre 01.01.2004 e 05.07.2005.....	579
16.6.7.3	Servidores que ingressaram entre a promulgação da Emenda nº 20 e a promulgação da Emenda nº 41 .....	580
16.7	A aposentadoria no regime próprio da União.....	587

16.7.1	A aposentadoria voluntária no RPPS da União – regra geral.....	588
16.7.2	Cálculo dos proventos de aposentadoria com base nas regras transitórias da Emenda nº 103, de 2019.....	589
16.7.3	Reajustamento dos benefícios do RPPS da União .....	591
16.7.4	Regra geral transitória de aposentadoria voluntária no RPPS da União.....	592
16.7.5	Regra transitória – Aposentadoria voluntária dos professores federais.....	593
16.7.6	Aposentadoria dos policiais, agentes penitenciários e socioeducativos do âmbito federal .....	593
16.7.7	Regra transitória – Aposentadoria especial (exposição a agentes nocivos) no âmbito da União .....	595
16.7.8	Aposentadoria do servidor portador de deficiência no RPPS da União.....	596
16.7.9	As novas regras de transição para os servidores federais.	597
16.7.10	Regra de transição – Servidores federais em geral .....	598
16.7.11	Regras de transição para professores de instituições federais.....	600
16.7.12	Regra de transição para aposentadoria de servidores federais expostos a agentes nocivos .....	601
16.7.13	Regras de transição para os policiais, agentes penitenciários e socioeducativos .....	602
16.7.14	Abono de permanência no RPPS da União.....	604
16.8	Pensão por morte nos regimes próprios.....	604
16.8.1	Cálculo e reajustamento da pensão.....	605
16.9	Limites dos proventos e Acumulação da pensão com outros benefícios.....	613

## **CAPÍTULO 17 – DOS CRIMES CONTRA A PREVIDÊNCIA SOCIAL..... 619**

17.1	O Regime da Lei nº 9.983/2000 .....	619
17.2	Apropriação indébita previdenciária.....	620
17.2.1	Constitucionalidade.....	622
17.2.2	Tipo objetivo.....	622
17.2.3	Tipo subjetivo.....	623
17.2.4	Consumação e tentativa.....	623

17.2.5	Sujeito ativo .....	624
17.2.6	Sujeito passivo .....	625
17.2.7	Crime continuado.....	626
17.2.8	Ação penal .....	626
17.2.9	Extinção da punibilidade.....	627
17.2.10	Perdão judicial.....	630
17.2.11	Dificuldades financeiras.....	631
17.2.12	Princípio da insignificância.....	633
17.2.13	Prisão por dívida .....	634
17.3	Inserção de dados falsos em sistema de informações.....	635
17.4	Modificação ou alteração não autorizada de sistema de informações..	635
17.5	Sonegação de contribuição previdenciária.....	636
17.6	Divulgação de informações sigilosas ou reservadas.....	638
17.7	Falsidade documental.....	639
17.8	Falsificação de documento público .....	639
17.9	Violação de sigilo funcional.....	640
17.10	Equiparação a funcionário público.....	640
17.11	Estelionato previdenciário .....	640

<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	643
---------------------------	-----

## **ANEXOS**

1.	Súmulas e enunciados de interesse em matéria previdenciária .....	651
2.	Informações complementares sobre contribuições e benefícios previdenciários .....	685