

FLÁVIA PIOVESAN
MELINA GIRARDI FACHIN
VALERIO DE OLIVEIRA MAZZUOLI

COMENTÁRIOS À
CONVENÇÃO AMERICANA
SOBRE **DIREITOS HUMANOS**

Sala de Aula Virtual
VALERIO
MAZZUOLI



- A EDITORA FORENSE se responsabiliza pelos vícios do produto no que concerne à sua edição (impressão e apresentação a fim de possibilitar ao consumidor bem manuseá-lo e lê-lo). Nem a editora nem o autor assumem qualquer responsabilidade por eventuais danos ou perdas a pessoa ou bens, decorrentes do uso da presente obra.
- Nas obras em que há material suplementar *on-line*, o acesso a esse material será disponibilizado somente durante a vigência da respectiva edição. Não obstante, a editora poderá franquear o acesso a ele por mais uma edição.
- Todos os direitos reservados. Nos termos da Lei que resguarda os direitos autorais, é proibida a reprodução total ou parcial de qualquer forma ou por qualquer meio, eletrônico ou mecânico, inclusive através de processos xerográficos, fotocópia e gravação, sem permissão por escrito do autor e do editor.

Impresso no Brasil – *Printed in Brazil*

- Direitos exclusivos para o Brasil na língua portuguesa
Copyright © 2019 by
EDITORA FORENSE LTDA.
Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional
Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar – 20040-040 – Rio de Janeiro – RJ
Tel.: (21) 3543-0770 – Fax: (21) 3543-0896
faleconosco@grupogen.com.br | www.grupogen.com.br
- O titular cuja obra seja fraudulentamente reproduzida, divulgada ou de qualquer forma utilizada poderá requerer a apreensão dos exemplares reproduzidos ou a suspensão da divulgação, sem prejuízo da indenização cabível (art. 102 da Lei n. 9.610, de 19.02.1998). Quem vender, expuser à venda, ocultar, adquirir, distribuir, tiver em depósito ou utilizar obra ou fonograma reproduzidos com fraude, com a finalidade de vender, obter ganho, vantagem, proveito, lucro direto ou indireto, para si ou para outrem, será solidariamente responsável com o contrafator, nos termos dos artigos precedentes, respondendo como contrafatores o importador e o distribuidor em caso de reprodução no exterior (art. 104 da Lei n. 9.610/98).
- Capa: Aurélio Corrêa
- Data de fechamento: 25.05.2019

■ **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.

P734c

Piovesan, Flávia

Comentários à Convenção Americana sobre Direitos Humanos / Flávia Piovesan, Melina Girardi Fachin, Valerio de Oliveira Mazzuoli. – Rio de Janeiro: Forense, 2019.

Inclui bibliografia

ISBN 978-85-309-8695-7

1. Convenção Americana dos Direitos Humanos (1969). 2. Direitos humanos – América. I. Fachin, Melina Girardi. II. Mazzuoli, Valerio de Oliveira. III. Título.

19-56925

CDU: 341.231.14

SUMÁRIO

Convenção Americana sobre Direitos Humanos – Valerio de Oliveira Mazzuoli	1
---	----------

PARTE I

Deveres dos Estados e Direitos Protegidos

Capítulo I – Enumeração de Deveres	11
Artigo 1 – Obrigação de Respeitar os Direitos – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	11
Artigo 2 – Dever de Adotar Disposições de Direito Interno – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli.....</i>	19
Capítulo II – Direitos Cíveis e Políticos	25
Artigo 3 – Direito ao Reconhecimento da Personalidade Jurídica – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli.....</i>	25
Artigo 4 – Direito à Vida – <i>Flávia Piovesan e Melina Girardi Fachin.....</i>	28
Artigo 5 – Direito à Integridade Pessoal – <i>Flávia Piovesan e Melina Girardi Fachin.....</i>	48
Artigo 6 – Proibição da Escravidão e da Servidão – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli.....</i>	77
Artigo 7 – Direito à Liberdade Pessoal – <i>Flávia Piovesan e Melina Girardi Fachin.....</i>	81
Artigo 8 – Garantias Judiciais – <i>Flávia Piovesan e Melina Girardi Fachin.....</i>	103
Artigo 9 – Princípio da Legalidade e da Retroatividade – <i>Flávia Piovesan e Melina Girardi Fachin.....</i>	162
Artigo 10 – Direito a Indenização – <i>Flávia Piovesan e Melina Girardi Fachin....</i>	171
Artigo 11 – Proteção da Honra e da Dignidade – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli....</i>	176
Artigo 12 – Liberdade de Consciência e de Religião – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli.....</i>	179
Artigo 13 – Liberdade de Pensamento e de Expressão – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli.....</i>	183
Artigo 14 – Direito de Retificação ou Resposta – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	189
Artigo 15 – Direito de Reunião – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli.....</i>	192
Artigo 16 – Liberdade de Associação – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli.....</i>	194

Artigo 17 – Proteção da Família – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	196
Artigo 18 – Direito ao Nome – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	199
Artigo 19 – Direitos da Criança – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	201
Artigo 20 – Direito à Nacionalidade – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	207
Artigo 21 – Direito à Propriedade Privada – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	213
Artigo 22 – Direito de Circulação e de Residência – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	217
Artigo 23 – Direitos Políticos – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	223
Artigo 24 – Igualdade Perante a Lei – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	226
Artigo 25 – Proteção Judicial – <i>Flávia Piovesan e Melina Girardi Fachin</i>	229
Capítulo III – Direitos Econômicos, Sociais e Culturais.....	253
Artigo 26 – Desenvolvimento Progressivo – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	253
Capítulo IV – Suspensão de Garantias, Interpretação e Aplicação.....	257
Artigo 27 – Suspensão de Garantias – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	257
Artigo 28 – Cláusula Federal – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	260
Artigo 29 – Normas de Interpretação – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	266
Artigo 30 – Alcance das Restrições – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	272
Artigo 31 – Reconhecimento de Outros Direitos – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	275
Capítulo V – Deveres das Pessoas.....	277
Artigo 32 – Correlação entre Deveres e Direitos – <i>Valerio de Oliveira Mazzuoli</i>	277

PARTE II

Meios da Proteção

Valerio de Oliveira Mazzuoli

Capítulo VI – Órgãos Competentes.....	281
Artigo 33.....	281
Capítulo VII – Comissão Interamericana de Direitos Humanos	287
Seção 1 – Organização.....	287
Artigo 34.....	287
Artigo 35.....	288
Artigo 36.....	290
Artigo 37.....	291
Artigo 38.....	292
Artigo 39.....	293
Artigo 40.....	294
Seção 2 – Funções	295
Artigo 41.....	295

Artigo 42.....	300
Artigo 43.....	301
Seção 3 – Competência.....	302
Artigo 44.....	302
Artigo 45.....	305
Artigo 46.....	306
Artigo 47.....	312
Seção 4 – Processo	314
Artigo 48.....	314
Artigo 49.....	317
Artigo 50.....	318
Artigo 51.....	320
Capítulo VIII – Corte Interamericana de Direitos Humanos	323
Seção 1 – Organização.....	323
Artigo 52.....	323
Artigo 53.....	324
Artigo 54.....	325
Artigo 55.....	326
Artigo 56.....	328
Artigo 57.....	328
Artigo 58.....	329
Artigo 59.....	330
Artigo 60.....	330
Seção 2 – Competência e Funções	331
Artigo 61.....	331
Artigo 62.....	333
Artigo 63.....	339
Artigo 64.....	346
Artigo 65.....	351
Seção 3 – Processo	353
Artigo 66.....	353
Artigo 67.....	355
Artigo 68.....	356
Artigo 69.....	360
Capítulo IX – Disposições Comuns.....	361
Artigo 70.....	361
Artigo 71.....	363
Artigo 72.....	364
Artigo 73.....	365

PARTE III**Disposições Gerais e Transitórias***Valerio de Oliveira Mazzuoli*

Capítulo X – Assinatura, Ratificação, Reserva, Emenda, Protocolo e Denúncia.....	367
Artigo 74.....	367
Artigo 75.....	370
Artigo 76.....	387
Artigo 77.....	388
Artigo 78.....	389
Capítulo XI – Disposições Transitórias.....	392
Seção 1 – Comissão Interamericana de Direitos Humanos.....	392
Artigo 79.....	392
Artigo 80.....	392
Seção 2 – Corte Interamericana de Direitos Humanos.....	393
Artigo 81.....	393
Artigo 82.....	393

ANEXO**Estatuto da Comissão Interamericana de Direitos Humanos**

I. Natureza e Propósitos.....	399
Artigo 1.....	399
II. Composição e Estrutura.....	399
Artigo 2.....	399
Artigo 3.....	399
Artigo 4.....	399
Artigo 5.....	399
Artigo 6.....	400
Artigo 7.....	400
Artigo 8.....	400
Artigo 9.....	400
Artigo 10.....	400
Artigo 11.....	400
Artigo 12.....	401
Artigo 13.....	401
Artigo 14.....	401
Artigo 15.....	401
III. Sede e Reuniões.....	401
Artigo 16.....	401
Artigo 17.....	401

IV. Funções e Atribuições.....	402
Artigo 18.....	402
Artigo 19.....	402
Artigo 20.....	402
V. Secretaria.....	402
Artigo 21.....	402
VI. Estatuto e Regulamento.....	403
Artigo 22.....	403
Artigo 23.....	403
Artigo 24.....	403
VII. Disposições Transitórias.....	404
Artigo 25.....	404
Artigo 26.....	404
 Regulamento da Comissão Interamericana de Direitos Humanos	
TÍTULO I – ORGANIZAÇÃO DA COMISSÃO.....	405
Capítulo I – Natureza e Composição.....	405
Artigo 1 – Natureza e composição.....	405
Capítulo II – Membros da Comissão.....	405
Artigo 2 – Duração do mandato.....	405
Artigo 3 – Precedência.....	405
Artigo 4 – Incompatibilidade.....	406
Artigo 5 – Renúncia.....	406
Capítulo III – Diretoria da Comissão.....	406
Artigo 6 – Composição e funções.....	406
Artigo 7 – Eleição.....	406
Artigo 8 – Duração do mandato dos integrantes da Diretoria.....	406
Artigo 9 – Renúncia, vacância e substituição.....	407
Artigo 10 – Atribuições do Presidente.....	407
Artigo 11 – Secretaria Executiva.....	407
Artigo 12 – Atribuições do Secretário Executivo.....	408
Artigo 13 – Funções da Secretaria Executiva.....	408
Capítulo V – Funcionamento da Comissão.....	409
Artigo 14 – Períodos de sessões.....	409
Artigo 15 – Relatorias e grupos de trabalho.....	409
Artigo 16 – <i>Quorum</i> para sessões.....	409

Artigo 17 – Discussão e votação.....	410
Artigo 18 – <i>Quorum</i> especial para decidir.....	410
Artigo 19 – Voto fundamentado	411
Artigo 20 – Atas das sessões.....	411
Artigo 21 – Remuneração por serviços extraordinários	411
TÍTULO II – PROCEDIMENTO.....	411
Capítulo I – Disposições Gerais	411
Artigo 22 – Idiomas oficiais	411
Artigo 23 – Apresentação de petições	411
Artigo 24 – Tramitação <i>motu proprio</i>	412
Artigo 25 – Medidas cautelares	412
Capítulo II – Petições Referentes à Convenção Americana sobre Direitos Humanos e Outros Instrumentos Aplicáveis.....	414
Artigo 26 – Revisão inicial.....	414
Artigo 27 – Condição para considerar a petição.....	414
Artigo 28 – Requisitos para a consideração de petições	414
Artigo 29 – Tramitação inicial.....	415
Artigo 30 – Procedimento de admissibilidade	415
Artigo 31 – Esgotamento dos recursos internos	416
Artigo 32 – Prazo para a apresentação de petições.....	416
Artigo 33 – Duplicação de processos.....	416
Artigo 34 – Outras causas de inadmissibilidade	417
Artigo 35 – Grupo de trabalho sobre admissibilidade	417
Artigo 36 – Decisão sobre admissibilidade.....	417
Artigo 37 – Procedimento sobre o mérito	418
Artigo 38 – Presunção	418
Artigo 39 – Investigação <i>in loco</i>	418
Artigo 40 – Solução amistosa.....	418
Artigo 41 – Desistência.....	419
Artigo 42 – Arquivamento de petições e casos.....	419
Artigo 43 – Decisão quanto ao mérito	419
Artigo 44 – Relatório quanto ao mérito	420
Artigo 45 – Submissão do caso à Corte.....	420
Artigo 46 – Suspensão do prazo para a submissão do caso à Corte.....	421
Artigo 47 – Publicação do relatório	421
Artigo 48 – Acompanhamento	421
Artigo 49 – Certificação de relatórios.....	422
Artigo 50 – Comunicações entre Estados	422

Capítulo III – Petições Referentes a Estados que Não sejam Partes na Convenção Americana sobre Direitos Humanos	422
Artigo 51 – Recebimento da petição.....	422
Artigo 52 – Procedimento aplicável.....	422
Capítulo IV – Observações In Loco.....	422
Artigo 53 – Designação de Comissão Especial	422
Artigo 54 – Impedimento.....	422
Artigo 55 – Plano de atividades.....	423
Artigo 56 – Facilidades e garantias necessárias.....	423
Artigo 57 – Outras normas aplicáveis.....	423
Capítulo V – Relatório Anual e Outros Relatórios da Comissão.....	423
Artigo 58 – Preparação de relatórios	423
Artigo 59 – Relatório Anual.....	424
Artigo 60 – Relatório sobre direitos humanos num Estado	426
Capítulo VI – Audiências Perante a Comissão.....	427
Artigo 61 – Iniciativa	427
Artigo 62 – Objeto.....	427
Artigo 63 – Garantias.....	427
Artigo 64 – Audiências sobre petições ou casos.....	427
Artigo 65 – Apresentação e produção de provas.....	427
Artigo 66 – Audiências de caráter geral	428
Artigo 67 – Participação dos membros da Comissão.....	428
Artigo 68 – Publicidade das audiências.....	428
Artigo 69 – Custas.....	428
Artigo 70 – Documentos e atas das audiências	429
TÍTULO III – RELAÇÕES COM A CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS	429
Capítulo I – Delegados, Assessores, Testemunhas e Peritos.....	429
Artigo 71 – Delegados e assessores	429
Artigo 72 – Perito	429
Capítulo II – Procedimento Perante a Corte.....	429
Artigo 73 – Notificação ao Estado e ao peticionário	429
Artigo 74 – Envio do caso à Corte	430
Artigo 75 – Remessa de outros elementos	430
Artigo 76 – Medidas provisórias	430
TÍTULO IV – DISPOSIÇÕES FINAIS	431
Artigo 77 – Cômputo de prazos pelo calendário civil.....	431

Artigo 78 – Interpretação	431
Artigo 79 – Modificação do Regulamento	431
Artigo 80 – Disposição transitória	431

Estatuto da Corte Interamericana de Direitos Humanos

Capítulo I – Disposições Gerais	433
Artigo 1 – Natureza e regime jurídico	433
Artigo 2 – Competência e funções	433
Artigo 3 – Sede	433
Capítulo II – Composição da Corte	433
Artigo 4 – Composição	433
Artigo 5 – Mandato dos juízes	434
Artigo 6 – Data de eleição dos juízes	434
Artigo 7 – Candidatos	434
Artigo 8 – Eleição: Procedimento prévio	434
Artigo 9 – Votação	434
Artigo 10 – Juízes <i>ad hoc</i>	435
Artigo 11 – Juramento	435
Capítulo III – Estrutura da Corte	435
Artigo 12 – Presidência	435
Artigo 13 – Precedência	435
Artigo 14 – Secretaria	436
Capítulo IV – Direitos, Deveres e Responsabilidades	436
Artigo 15 – Imunidades e privilégios	436
Artigo 16 – Disponibilidade	436
Artigo 17 – Honorários	436
Artigo 18 – Incompatibilidades	437
Artigo 19 – Impedimentos, escusas e inabilitação	437
Artigo 20 – Responsabilidades e competência disciplinar	437
Artigo 21 – Renúncia e incapacidade	437
Capítulo V – Funcionamento da Corte	438
Artigo 22 – Sessões	438
Artigo 23 – <i>Quorum</i>	438
Artigo 24 – Audiências, deliberações e decisões	438
Artigo 25 – Regulamentos e normas de procedimento	438
Artigo 26 – Orçamento e regime financeiro	438
Capítulo VI – Relações com Estados e Organismos	438
Artigo 27 – Relações com o país sede, Estados e Organismos	438

Artigo 28 – Relações com a Comissão Interamericana de Direitos Humanos	439
Artigo 29 – Convênios de cooperação.....	439
Artigo 30 – Relatório à Assembleia Geral da OEA	439
Capítulo VII – Disposições Finais.....	439
Artigo 31 – Reforma do Estatuto	439
Artigo 32 – Vigência	439
Regulamento da Corte Interamericana de Direitos Humanos	
DISPOSIÇÕES PRELIMINARES	441
Artigo 1 – Objetivo.....	441
Artigo 2 – Definições.....	441
TÍTULO I – DA ORGANIZAÇÃO E DO FUNCIONAMENTO DA CORTE.....	443
Capítulo I – Da Presidência e da Vice-Presidência.....	443
Artigo 3 – Eleição da Presidência e da Vice-presidência	443
Artigo 4 – Atribuições da Presidência	443
Artigo 5 – Atribuições da Vice-presidência.....	443
Artigo 6 – Comissões.....	443
Capítulo II – Da Secretaria.....	444
Artigo 7 – Eleição do Secretário	444
Artigo 8 – Secretário Adjunto.....	444
Artigo 9 – Juramento	444
Artigo 10 – Atribuições do Secretário	444
Capítulo III – Do Funcionamento da Corte	445
Artigo 11 – Sessões ordinárias.....	445
Artigo 12 – Sessões extraordinárias.....	445
Artigo 13 – Sessões fora da sede.....	445
Artigo 14 – <i>Quórum</i>	445
Artigo 15 – Audiências, deliberações e decisões.....	445
Artigo 16 – Decisões e votações	445
Artigo 17 – Continuidade das funções dos Juízes.....	446
Artigo 18 – Juízes interinos.....	446
Artigo 19 – Juízes nacionais.....	446
Artigo 20 – Juízes ad hoc em casos interestatais	446
Artigo 21 – Impedimentos, escusas e inabilitação.....	446
TÍTULO II – DO PROCESSO	447
Capítulo I – Regras Gerais	447
Artigo 22 – Idiomas oficiais.....	447

Artigo 23 – Representação dos Estados.....	447
Artigo 24 – Representação da Comissão.....	447
Artigo 25 – Participação das supostas vítimas ou seus representantes	447
Artigo 26 – Cooperação dos Estados.....	448
Artigo 27 – Medidas provisórias	448
Artigo 28 – Apresentação de escritos.....	449
Artigo 29 – Procedimento por não comparecimento ou falta de atuação	449
Artigo 30 – Acúmulo de casos e de autos.....	449
Artigo 31 – Resoluções	450
Artigo 32 – Publicação das sentenças e outras decisões.....	450
Artigo 33 – Transmissão de escritos	450
 Capítulo II – Procedimento Escrito	 450
Artigo 34 – Início do processo.....	450
Artigo 35 – Submissão do caso pela Comissão	450
Artigo 36 – Submissão de um caso por um Estado	451
Artigo 37 – Defensor Interamericano.....	451
Artigo 38 – Exame preliminar da submissão do caso	451
Artigo 39 – Notificação do caso	452
Artigo 40 – Escrito de petições, argumentos e provas.....	452
Artigo 41 – Contestação do Estado.....	452
Artigo 42 – Exceções preliminares.....	453
Artigo 43 – Outros atos do procedimento escrito	453
Artigo 44 – Apresentação de <i>amicus curiae</i>	453
 Capítulo III – Procedimento Oral.....	 454
Artigo 45 – Abertura.....	454
Artigo 46 – Lista definitiva de declarantes.....	454
Artigo 47 – Impugnação de testemunhas.....	454
Artigo 48 – Recusa de peritos	454
Artigo 49 – Substituição de declarantes oferecidos	455
Artigo 50 – Oferecimento, citação e comparecimento de declarantes	455
Artigo 51 – Audiência.....	455
Artigo 52 – Perguntas durante os debates.....	456
Artigo 53 – Proteção de supostas vítimas, testemunhas, peritos, representantes e assessores legais.....	456
Artigo 54 – Não comparecimento ou falso testemunho	456
Artigo 55 – Atas das audiências.....	456
 Capítulo IV – Do Procedimento Final Escrito.....	 457
Artigo 56 – Alegações finais escritas	457
 Capítulo V – Da Prova.....	 457
Artigo 57 – Admissão	457

Artigo 58 – Diligências probatórias de ofício	457
Artigo 59 – Prova incompleta ou ilegível	458
Artigo 60 – Gastos da prova.....	458
Capítulo VI – Desistência, Reconhecimento e Solução Amistosa.....	458
Artigo 61 – Desistência do caso	458
Artigo 62 – Reconhecimento.....	458
Artigo 63 – Solução amistosa.....	458
Artigo 64 – Prosseguimento do exame do caso	458
Capítulo VII – Das Sentenças	458
Artigo 65 – Conteúdo das sentenças	458
Artigo 66 – Sentença de reparações e custas	459
Artigo 67 – Pronunciamento e comunicação da sentença.....	459
Artigo 68 – Pedido de interpretação.....	459
Artigo 69 – Supervisão de cumprimento de sentenças e outras decisões do Tribunal	460
TÍTULO III – DOS PARECERES CONSULTIVOS	460
Artigo 70 – Interpretação da Convenção	460
Artigo 71 – Interpretação de outros tratados	460
Artigo 72 – Interpretação de leis internas.....	461
Artigo 73 – Procedimento.....	461
Artigo 74 – Aplicação analógica.....	461
Artigo 75 – Emissão e conteúdo dos pareceres consultivos	461
TÍTULO IV – RETIFICAÇÃO DE ERROS.....	462
Artigo 76 – Retificação de erros em sentenças e outras decisões	462
TÍTULO V – DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS	462
Artigo 77 – Reformas ao Regulamento	462
Artigo 78 – Entrada em vigor	462
Artigo 79 – Aplicação	462