

Sérgio Ricardo de Souza
Willian Silva

COMENTARIOS

A NOVA LEI

DE ABUSO DE

AUTORIDADE

Lei 13.869, de 05 de setembro 2019

Em conformidade com o Pacote Anticrime
(Lei 13.964/2019)

Curitiba
Juruá Editora
2020

Visite nossos *sites* na Internet
www.jurua.com.br e
www.editorialjurua.com
e-mail: *editora@jurua.com.br*

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Jurua Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

ISBN: 978-65-5605-030-0



Brasil – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900
Fax: (41) 3252-1311 CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil
Europa – Rua General Torres, 1.220 Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

Editor: José Emani de Carvalho Pacheco

Souza, Sérgio Ricardo de.

S729 Comentários à nova lei de abuso de autoridade: Lei 13.869, de 05 de setembro 2019 em conformidade com o pacote anticrime (Lei 13.964/2019)./ Sérgio Ricardo de Souza, Willian Silva./ Curitiba: Jurua, 2020.
196p.; 21 cm

1. Abuso de autoridade – Brasil. 2. Brasil. Lei 13.869 de 5 de setembro de 2019. I. Silva, Willian. II. Título.

CDD 345.02322 (22.ed)
CDU 343.353

00075

Dados Internacionais de Catalogação na Fonte (CIP)
Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

SUMÁRIO

Capítulo I	DISPOSIÇÕES GERAIS	17
Art. 1º		17
1	PROTEÇÃO AOS DIREITOS FUNDAMENTAIS	17
2	SUBSTITUIÇÃO E REVOGAÇÃO DA LEI 4.898/1965: ANTECEDENTES	18
2.1	Vigência da Lei 13.869/2019	20
2.1.1	Retroatividade da norma penal mais benéfica	20
3	SUJEITO ATIVO	22
4	DOLO ESPECÍFICO OU ELEMENTO SUBJETIVO ESPECIAL DO TIPO	23
4.1	Rejeição da Denúncia ou da Queixa	25
5	DENUNCIÇÃO CALUNIOSA (CP, ART. 339)	27
Capítulo II	DOS SUJEITOS DO CRIME	29
Art. 2º		29
1	AUTORIDADE	30
1.1	Sujeito Ativo	30
2	COMPETÊNCIA	31
2.1	Servidor Militar	32
Capítulo III	DA AÇÃO PENAL	33
Art. 3º		33
	NATUREZA DA AÇÃO PENAL (APPI)	33
Capítulo IV	DOS EFEITOS DA CONDENAÇÃO E DAS PENAS RESTRIATIVAS DE DIREITOS	37
Seção I – Dos Efeitos da Condenação		37
Art. 4º		37
1	EFEITOS DA CONDENAÇÃO	38
2	EFEITOS ESPECÍFICOS DA CONDENAÇÃO	39

Seção II – Das Penas Restritivas de Direitos	41
Art. 5º	41
1 PENAS RESTRITIVAS DE DIREITO.....	41
1.1 Prestação de Serviços à Comunidade ou a Entidades Públicas	41
1.2 Da Suspensão	42
Capítulo V DAS SANÇÕES DE NATUREZA CIVIL E ADMINISTRATIVA.....	43
Art. 6º	43
1 INDEPENDÊNCIA DAS INSTÂNCIAS	43
Art. 7º	45
1 INDEPENDÊNCIA DAS INSTÂNCIAS	45
Art. 8º	46
1 ESTADO DE NECESSIDADE, LEGÍTIMA DEFESA, ESTRITO CUMPRIMENTO DE DEVER LEGAL OU EXERCÍCIO REGULAR DE DIREITO	46
Capítulo VI DOS CRIMES E DAS PENAS.....	48
Art. 9º	48
1 MODALIDADES DE PRISÕES CAUTELARES	49
1.1 Novo Modelo Cautelar: Lei 12.403/2011.....	50
2 DA PRISÃO EM FLAGRANTE.....	53
2.1 Modalidades Tradicionais de Flagrante Delito.....	53
2.2 A Prisão em Flagrante e Alterações Introduzidas pelas Leis 12.403/2011 e 13.964/2019.....	55
2.3 Descumprimento do Prazo de 24 para Apresentação do Preso ...	57
3 DA PRISÃO TEMPORÁRIA	59
4 DA PRISÃO PREVENTIVA	61
4.1 Fundamentos ou Motivos para a Prisão Preventiva	63
4.1.1 Garantia da ordem pública	64
4.1.2 Garantia da ordem econômica.....	66
4.1.3 Conveniência (necessidade) da instrução criminal	67
4.1.4 Assegurar a aplicação da lei penal	68
4.1.5 Descumprimento de medida cautelar alternativa à prisão	69
4.2 Alterações Introduzidas pelas Leis 12.403/2011 e 13.964/2019 no Art. 313 do CPP	71

5	OPÇÕES DO MAGISTRADO, NA PERSPECTIVA DO ART. 310 DO CPP	74
6	PRISÃO ABUSIVA	81
6.1	Parágrafo Único do Art. 9º da Lei 13.869/2019	82
7	SUJEITO ATIVO	84
8	SUSPENSÃO CONDICIONAL DO PROCESSO E ACORDO DE NÃO PERSECUÇÃO PENAL	85
Art. 10	.....	86
1	CONDUÇÃO COERCITIVA ABUSIVA	86
1.1	Condução Coercitiva Ilegal de Testemunha ou Investigado	86
1.1.1	Autoridades competentes para “decretar” a condução coercitiva (sujeitos ativos)	89
1.1.1.1	Membros do Ministério Público da União e dos Estados	89
1.1.1.2	Autoridades policiais	91
1.1.1.3	Presidentes e relatores de sindicâncias e processos administrativos	91
2	CONSTITUCIONALIDADE	92
3	SUJEITO ATIVO	93
4	ELEMENTO SUBJETIVO DO TIPO	93
5	CRIME FORMAL	93
6	CONSUMAÇÃO	94
7	CRIME COMISSIVO	94
8	SUSPENSÃO CONDICIONAL DO PROCESSO E ACORDO DE NÃO PERSECUÇÃO PENAL	94
Art. 11	.....	96
Art. 12	.....	96
1	OMISSÃO ABUSIVA E PROLONGAMENTO ABUSIVO	96
1.1	Deixar de Apresentar o Preso em Flagrante Delito para a Audiência de Custódia	97
1.2	Omissão da Comunicação de Cumprimento de Ordem de Prisão Temporária ou Preventiva	98
1.3	Omissão da Comunicação da Prisão Precautelada ou Cautelar e do Local Onde se Encontra a Pessoa, à sua Família ou à Pessoa por Ela Indicada	99
1.4	Omissão de Entrega ao Preso, no Prazo de 24 (Vinte e Quatro) Horas, da Nota de Culpa, Assinada pela Autoridade, com o Motivo da Prisão e os Nomes do Condutor e das Testemunhas	99
1.5	Prolongar o Cumprimento de Medidas Coercitivas da Liberdade	99

2	SUJEITO ATIVO.....	100
2.1	Sujeito Ativo (Inc. I).....	100
2.2	Sujeito Ativo (Inc. II).....	101
2.3	Sujeito Ativo (Inc. III).....	101
2.4	Sujeito Ativo (Inc. IV).....	101
3	ELEMENTO SUBJETIVO DO TIPO.....	101
4	CRIME OMISSIVO PRÓPRIO.....	102
5	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA.....	102
6	CRIME DE MENOR POTENCIAL OFENSIVO.....	103
Art. 13	.....	104
1	CONSTRANGIMENTO ABUSIVO.....	105
2	SUJEITO PASSIVO.....	105
3	CONSTRANGIMENTO ABUSIVO VS CRIME DE TORTURA..	105
4	ELEMENTO SUBJETIVO DO TIPO.....	106
5	SUSPENSÃO CONDICIONAL DO PROCESSO.....	107
Art. 14	.....	109
Art. 15	.....	109
1	CONSTRANGIMENTO CONTRA PESSOAS IMPEDIDAS DE DEPOR.....	111
2	SUJEITO ATIVO.....	111
3	ELEMENTO SUBJETIVO DO TIPO.....	112
4	CRIME FORMAL.....	112
5	CRIME COMISSIVO.....	112
6	TENTATIVA E CONSUMAÇÃO.....	112
7	SUSPENSÃO CONDICIONAL DO PROCESSO.....	113
Art. 16	.....	113
1	OMISSÃO OU FALSA IDENTIFICAÇÃO.....	114
2	SUJEITO PASSIVO.....	114
3	SUJEITO ATIVO.....	114
3.1	Audiência de Custódia.....	115
4	CRIME DE MENOR POTENCIAL OFENSIVO.....	115
Art. 17	.....	116
Art. 18	.....	116
1	INTERROGATÓRIO POLICIAL ABUSIVO.....	116
2	SUJEITO ATIVO.....	116
3	SUJEITO PASSIVO.....	117
4	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA.....	117
5	CRIME COMISSIVO.....	117

6	CRIME DE MENOR POTENCIAL OFENSIVO	117
Art. 19	.....	118
1	IMPEDIR OU RETARDAR O EXERCÍCIO DE DIREITO DE PETIÇÃO	118
2	SUJEITO ATIVO.....	120
3	SUJEITO PASSIVO.....	120
4	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA.....	120
5	SUSPENSÃO CONDICIONAL DO PROCESSO.....	121
Art. 20	.....	122
1	CERCEAMENTO A ENTREVISTA PESSOAL E RESERVADA COM ADVOGADO	123
2	SUJEITO ATIVO.....	125
2.1	Concurso de Pessoas	125
3	SUJEITO PASSIVO.....	126
4	CRIME DE MENOR POTENCIAL OFENSIVO	126
Art. 21	.....	127
1	PRISÃO ABUSIVA	127
1.1	Constitucionalidade.....	127
1.2	Sujeito Ativo	130
1.3	Elemento Subjetivo do Tipo	130
1.4	Crime Formal	131
1.5	Consumação.....	131
Art. 22	.....	131
1	VIOLAÇÃO ABUSIVA DE IMÓVEL ALHEIO.....	132
1.1	Constitucionalidade.....	134
1.2	Sujeito Ativo	134
1.3	Elemento Subjetivo do Tipo	134
1.4	Crime Formal x Crime de Mera Conduta.....	135
1.5	Consumação.....	135
Art. 23	.....	136
1	INOVAÇÃO ARTIFICIOSA	136
2	OBJETO JURÍDICO.....	137
3	SUJEITOS ATIVO E PASSIVO.....	137
4	CONDUTA TÍPICA.....	137
5	ELEMENTO SUBJETIVO	138
6	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA.....	139
7	CLASSIFICAÇÃO DO CRIME	139

Art. 24.....	139
1	CONSTRANGIMENTO ILEGAL A FUNCIONÁRIO DE INSTITUIÇÃO HOSPITALAR..... 139
2	OBJETO JURÍDICO 140
3	SUJEITOS ATIVO E PASSIVO..... 141
4	CONDUTA TÍPICA..... 141
5	ELEMENTO SUBJETIVO 141
6	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA 142
7	CLASSIFICAÇÃO DO CRIME..... 142
Art. 25.....	142
1	OBTENÇÃO OU UTILIZAÇÃO DE PROVA MANIFESTAMENTE ILÍCITA 142
1.1	Teoria da Prova 142
2	CONCEITO DE PROVA 143
3	PRINCÍPIOS GERAIS E CONSTITUCIONAIS ALUSIVOS À COLETA E PRODUÇÃO DA PROVA 144
4	PRINCÍPIO DA VEDAÇÃO DA PROVA ILÍCITA 144
5	INADMISSIBILIDADE DAS PROVAS ILÍCITAS NO DIREITO BRASILEIRO 145
5.1	Objeto Jurídico..... 146
5.2	Sujeitos Ativo e Passivo..... 147
5.3	Elemento Subjetivo do Tipo..... 147
5.4	Consumação 148
Art. 26.....	148
Art. 27.....	148
1	INVESTIGAÇÃO ABUSIVA..... 148
2	OBJETO JURÍDICO 149
3	SUJEITOS ATIVO E PASSIVO..... 149
4	CONDUTA TÍPICA..... 149
5	ELEMENTO SUBJETIVO 150
6	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA 151
7	CLASSIFICAÇÃO..... 151
Art. 28.....	151
1	VIOLAÇÃO DA INTIMIDADE E HONRA 151
1.1	Objeto Jurídico..... 151
1.2	Sujeitos Ativo e Passivo..... 153
1.3	Conduta Típica..... 153
1.4	Elemento Subjetivo 153
1.5	Consumação e Tentativa 153

1.6	Classificação do Crime	154
Art. 29	.....	154
1	FALSIDADE DE INFORMAÇÃO.....	154
1.1	Objeto Jurídico.....	154
1.2	Sujeitos Ativo e Passivo.....	155
1.3	Conduta Típica.....	155
1.4	Elemento Subjetivo.....	155
1.5	Consumação e Tentativa.....	155
1.6	Classificação do Crime	156
Art. 30	.....	156
1	OBJETO JURÍDICO.....	156
2	SUJEITOS ATIVO E PASSIVO.....	157
3	CONDUTA TÍPICA.....	157
4	ELEMENTO SUBJETIVO.....	158
5	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA.....	158
6	CLASSIFICAÇÃO DO CRIME	158
Art. 31	.....	158
1	ATRASO INJUSTIFICADO NA APURAÇÃO.....	158
1.1	Objeto Jurídico.....	158
1.2	Sujeitos Ativo e Passivo.....	160
1.3	Conduta Típica.....	160
1.4	Elemento Subjetivo.....	160
1.5	Consumação e Tentativa.....	160
Art. 32	.....	161
1	PROIBIÇÃO ABUSIVA DE ACESSO AOS AUTOS	161
2	OBJETO JURÍDICO.....	162
3	SUJEITOS ATIVO E PASSIVO.....	162
4	CONDUTA TÍPICA.....	162
5	ELEMENTO SUBJETIVO	163
6	CONSUMAÇÃO E TENTATIVA.....	163
Art. 33	.....	163
	EXERCÍCIO ARBITRÁRIO DE PODER	163
1.1	Objeto Jurídico.....	164
1.2	Sujeitos Ativo e Passivo.....	164
1.3	Conduta Típica.....	164
1.4	Elemento Subjetivo.....	164
1.5	Consumação e Tentativa.....	165

Art. 34	165
Art. 35	165
Art. 36	165
1 EXCESSO NA MEDIDA CAUTELAR PATRIMONIAL	165
1.1 Objeto Jurídico.....	166
1.2 Sujeitos Ativo e Passivo.....	166
1.3 Conduta Típica.....	166
1.4 Elemento Subjetivo	167
1.5 Consumação e Tentativa	167
1.6 Classificação do Crime	168
Art. 37	168
1 VISTA DOS AUTOS POR TEMPO EXCESSIVO	168
1.1 Objeto Jurídico.....	169
1.2 Sujeitos Ativo e Passivo.....	169
1.3 Conduta Típica.....	169
1.4 Elemento Subjetivo	170
1.5 Consumação e Tentativa	170
Art. 38	170
1 DIVULGAÇÃO ANTECIPADA DE CULPA	170
1.1 Objeto Jurídico.....	172
1.2 Sujeitos Ativo e Passivo.....	172
1.3 Conduta Típica.....	172
1.4 Elemento Subjetivo	173
1.5 Consumação e Tentativa	173
Capítulo VII DO PROCEDIMENTO	173
Art. 39	173
Capítulo VIII DISPOSIÇÕES FINAIS	174
Art. 40	174
Art. 41	176
Art. 42	177
Art. 43	178
Art. 44	180
Art. 45	181
REFERÊNCIAS	183
ÍNDICE REMISSIVO	185