

GABRIEL WEDY

*Prefácio*

Vladimir Passos de Freitas

*Apresentação*

José Rubens Morato Leite

*Posfácio*

Lenio Luiz Streck

O PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL DA  
PRECAUÇÃO COMO INSTRUMENTO  
DE TUTELA DO MEIO AMBIENTE  
E DA SAÚDE PÚBLICA

(DE ACORDO COM O DIREITO DAS MUDANÇAS  
CLIMÁTICAS E O DIREITO DOS DESASTRES)

3ª edição revista, ampliada e atualizada

Belo Horizonte

**FORUM**

CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

© 2009 Editora Fórum Ltda.  
2017 2ª edição  
2020 3ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

### Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alecia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justiniano de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto ( <i>in memoriam</i> )	Ney Jose de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Lins Pereira	Walber de Moura Agra

# FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustaquio Siqueira Araujo  
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Atonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
[www.editoraforum.com.br](http://www.editoraforum.com.br) - [editoraforum@editoraforum.com.br](mailto:editoraforum@editoraforum.com.br)

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através de e-mail [editorial@editoraforum.com.br](mailto:editorial@editoraforum.com.br) para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

W393p Wedy, Gabriel

O princípio constitucional da precaução como instrumento de tutela do meio ambiente e da saúde pública: de acordo com o Direito das Mudanças Climáticas e o Direito dos Desastres / Gabriel Wedy. 3. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2020.

255 p.; 14,5x21,5cm  
ISBN: 978-85-454-0768-5

Direito Ambiental. 2. Direito das Mudanças Climáticas. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 44.046  
CDU 349.6

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

WEDY, Gabriel. *O princípio constitucional da precaução como instrumento de tutela do meio ambiente e da saúde pública: de acordo com o Direito das Mudanças Climáticas e o Direito dos Desastres*. 3. ed. rev. ampl. e atual. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 255 p. ISBN 978-85-454-0768-5.

## SUMÁRIO

---

PREFÁCIO DA PRIMEIRA EDIÇÃO <b>VLADIMIR PASSOS DE FREITAS</b> .....	13
APRESENTAÇÃO DA SEGUNDA EDIÇÃO <b>JOSÉ RUBENS MORATO LEITE</b> .....	17
INTRODUÇÃO .....	21
CAPÍTULO 1	
PRINCÍPIO DA PRECAUÇÃO: HISTÓRICO, EVOLUÇÃO LEGISLATIVA E CONCEITO .....	25
1.1 O princípio da precaução no plano legislativo internacional .....	25
1.2 O princípio da precaução na Constituição Federal de 1988 e no plano infraconstitucional .....	34
1.3 Conceito .....	39
1.4 Distinção entre o princípio da precaução e o princípio da prevenção.....	48
1.5 Elementos do princípio da precaução.....	61
1.5.1 Incerteza científica .....	61
1.5.2 Risco de dano.....	67
1.5.3 Inversão do ônus da prova.....	73
CAPÍTULO 2	
PRINCÍPIO DA PRECAUÇÃO: CAUSALIDADE E CRÍTICA.....	81
2.1 Causalidade e o princípio da precaução.....	81
2.1.1 Causalidade natural e o princípio da precaução.....	82
2.1.2 Causalidade jurídica e o princípio da precaução .....	88
2.2 Análise da crítica ao princípio da precaução.....	102
2.3 A evolução de Sunstein: o procedimento da análise do custo-benefício humanizado e ecologicamente responsável e a aplicação do princípio da precaução .....	113

## CAPÍTULO 3

O PRINCÍPIO DA PRECAUÇÃO E A SUA IMPLEMENTAÇÃO .....	121
3.1 O princípio da precaução e direitos socioambientais: princípio da proporcionalidade (vedação de excesso e de inoperância) .....	121
3.2 Responsabilidade civil do Estado por dano ambiental em face da aplicação excessiva ou inoperante do princípio da precaução ....	133
3.3 Aplicação do princípio da precaução pelo Poder Judiciário brasileiro .....	145
3.3.1 Análise de <i>leading case</i> do Supremo Tribunal Federal e posição atual em relação ao princípio da precaução.....	146
3.3.2 Aplicação do princípio da precaução no âmbito do STJ.....	172
3.3.3 Aplicação do princípio da precaução no âmbito do TRF da 4ª Região .....	177

## CAPÍTULO 4

O PRINCÍPIO DA PRECAUÇÃO NO MERCOSUL .....	185
--	-----

## CAPÍTULO 5

O PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL DA PRECAUÇÃO E A ATIVIDADE DE MINERAÇÃO NO BRASIL SOB A ÓTICA DO DIREITO DOS DESASTRES .....	199
5.1 Princípio da precaução e o desastre de Brumadinho .....	199
5.2 Da Política Nacional de Segurança de Barragens .....	205
5.3 A Agência Nacional de Mineração e a nova lei .....	207
5.4 Princípios constitucionais da educação ambiental e da precaução como norteadores da segurança das barragens .....	210
5.5 Desastre de Brumadinho e a responsabilidade ambiental civil, penal e administrativa.....	212

## CAPÍTULO 6

O PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL DA PRECAUÇÃO E A POLÍTICA NACIONAL DA MUDANÇA DO CLIMA.....	217
--	-----

CONCLUSÃO.....	227
----------------	-----

## À GUIA DE POSFÁCIO: O DEVER FUNDAMENTAL DE PRECAUÇÃO

<b>LENIO LUIZ STRECK</b> .....	233
--------------------------------	-----

REFERÊNCIAS.....	239
------------------	-----