

**TATHIANE
PISCITELLI**

**DIREITO
FINANCEIRO**

8ª REVISTA.
ATUALIZADA
E AMPLIADA
EDIÇÃO



atlas

- O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 17.03.2022
- O Autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa
Copyright © 2022 by
Editora Atlas Ltda.
Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional
Al. Arapoema, 659, sala 05, Tamboré
Barueri – SP – 06460-080
www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Atlas Ltda.
- Capa: Marco Aurélio
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.

Piscitelli, Tathiane

Direito financeiro / Tathiane Piscitelli. – 8. ed. – Barueri [SP]: Atlas, 2022.

Inclui bibliografia
ISBN 978-65-5977-297-1

1. Direito financeiro – Brasil. 2. Finanças públicas. I. Título.

22-76455

CDU: 347.73(81)

Meri Gleice Rodrigues de Souza – Bibliotecária CRB-7/6439

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	1
CAPÍTULO 1 – A ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO COMO NÚCLEO DO DIREITO FINANCEIRO: O BALANÇO ENTRE RECEITAS E DESPESAS.....	3
1.1 Introdução	3
1.2 Breve contextualização histórica: das finanças públicas ao isolamento conceitual do direito tributário	4
1.3 Atividade financeira, poder de tributar e manutenção do Estado.....	13
1.4 Os princípios de direito financeiro	19
1.4.1 Legalidade	19
1.4.2 Economicidade.....	29
1.4.3 Transparência	30
1.4.3.1 Orçamento secreto e as emendas do relator	32
1.4.3.2 Despesas públicas focais e o orçamento sensível a gênero	34
1.4.4 Responsabilidade fiscal	37
1.5 A disciplina normativa do direito financeiro	38
1.5.1 Esquema – Evolução da sistematização do direito financeiro	39
1.5.2 Estrutura básica do direito financeiro.....	40
CAPÍTULO 2 – PRIMEIRO PASSO NO DETALHAMENTO DA ATIVIDADE FINANCEIRA: O ESTUDO DO ORÇAMENTO PÚBLICO	43
2.1 Princípios orçamentários	43
2.1.1 O princípio da exclusividade	44
2.1.2 O princípio da universalidade.....	45
2.1.3 O princípio da unidade	46
2.1.4 O princípio da anualidade	49
2.1.5 O princípio da programação	50
2.1.6 O princípio do equilíbrio orçamentário	51

2.1.6.1	Esquema – Princípios orçamentários.....	52
2.2	As leis orçamentárias	53
2.2.1	Aspectos gerais: características e tramitação no Poder Legislativo	53
2.2.1.1	Esquema – Leis orçamentárias	58
2.2.2	As leis orçamentárias podem ser objeto de controle concentrado de constitucionalidade?	60
2.2.2.1	Esquema – Cronologia do entendimento do STF. Controle abstrato das leis orçamentárias	63
2.2.3	A natureza do orçamento: impositiva ou facultativa?.....	63
2.2.4	Plano Plurianual – PPA.....	70
2.2.5	Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.....	71
2.2.6	Lei Orçamentária Anual – LOA.....	76
2.2.7	Esquemas sobre as leis orçamentárias.....	79
2.2.7.1	Esquema – Leis orçamentárias	79
2.2.7.2	Esquema – Lei de Diretrizes Orçamentárias em detalhe	80
2.2.7.3	Esquema – Lei Orçamentária Anual em detalhe....	82
2.2.8	As vedações orçamentárias.....	82
2.2.8.1	Esquemas – Vedações orçamentárias. Art. 167, CR.....	87
2.2.9	O embate entre recursos orçamentários e prestação de políticas públicas	89
2.2.10	Execução orçamentária	91
2.2.10.1	Esquema – Execução orçamentária	95

CAPÍTULO 3 – SEGUNDO PASSO NO DETALHAMENTO DA ATIVIDADE FINANCEIRA: A COMPREENSÃO DA DISCIPLINA DAS RECEITAS E DESPESAS PÚBLICAS

3.1	Receitas públicas: definição e classificação	99
3.1.1	Classificação das receitas de acordo com a origem: originárias, derivadas e transferidas	101
3.1.2	Classificação das receitas de acordo com o motivo de entrada: receitas correntes e receitas de capital.....	107
3.2	As receitas públicas na disciplina da Lei de Responsabilidade Fiscal ...	109
3.2.1	Previsão e arrecadação das receitas públicas: artigos 11 a 13 da LRF	109
3.2.2	Renúncia de receita: artigo 14 da LRF	113
3.2.2.1	Esquema – Renúncia de receitas	126

3.3	Despesas públicas: definição e classificação	127
3.3.1	A abertura de crédito adicional como requisito ao cumprimento da legalidade na realização de despesas públicas	127
3.3.2	Classificação das despesas de acordo com o motivo do dispêndio: despesas correntes e despesas de capital.....	130
3.4	As despesas vinculadas e obrigatórias na Constituição da República...	132
3.5	O novo regime fiscal criado pela EC 95/2016, o teto para as despesas públicas primárias e a EC 109/2021	136
3.6	As despesas públicas na disciplina da Lei de Responsabilidade Fiscal: artigos 15 a 24	141
3.7	As regras gerais dos artigos 15, 16 e 17 da LRF	141
3.7.1	Esquema – Despesas na Lei de Responsabilidade Fiscal. Regras gerais	146
3.8	As despesas com pessoal: artigos 18 a 23	147
3.8.1	O que é “despesa com pessoal”?	147
3.8.2	Os limites de gasto com pessoal.....	148
3.8.3	Estabelecidos os limites, como controlar?	151
3.8.4	Esquemas – Despesas com pessoal.....	155
3.8.4.1	Esquema – Despesas com pessoal	155
3.8.4.2	Esquema – Condições para a criação e/ou aumento da despesa com pessoal.....	156
3.8.4.3	Esquema – O controle na prática: periodicidade, providências e sanções.....	156
3.9	Despesas com a Seguridade Social.....	158
3.10	Esquema – Despesas com a Seguridade Social	159
3.11	Esquema – Receitas e despesas	160

CAPÍTULO 4 – ENTRE RECEITAS E DESPESAS: A QUESTÃO DO ENDEVIDAMENTO PÚBLICO.....	163
4.1 Dívida pública: definições.....	164
4.1.1 Esquema – Dívida pública. Definições	167
4.2 Dívida pública nacional: composição e quadro atual.....	167
4.3 Limites de endividamento, controle e providências em caso de excesso	169
4.3.1 Limites de endividamento: disciplina normativa	169
4.3.2 Controle e sanções: superação dos limites por Estados, Distrito Federal e Municípios.....	173
4.3.3 Esquemas – Dívida pública. Limites de endividamento, controle e providências em caso de excesso	177

4.4	Condições para a contratação das operações de crédito.....	179
4.4.1	Esquema – Operações com instituições financeiras. Destaques importantes.....	182
4.5	Outras restrições às operações de crédito: as vedações dos artigos 34 a 37 da LRF.....	182
4.6	Pedaladas fiscais no processo de <i>impeachment</i> de Dilma Rousseff: artigos 35 e 36 da LRF.....	186
4.7	As modalidades de operações de crédito: emissão de títulos da dívida pública e antecipação de receita orçamentária	187
4.7.1	Emissão de títulos da dívida pública	188
4.7.2	Antecipação de receita orçamentária	191
4.8	As garantias nas operações de crédito	192
4.9	Crise econômica de 2014: Calamidade financeira nos Estados, o Programa de Recuperação Fiscal dos Estados da LC 159/2017 e o Plano de Promoção do Equilíbrio Fiscal da LC 178/2021	196
4.10	Pandemia de covid-19, calamidade pública e medidas fiscais correlatas.....	200
CAPÍTULO 5 – PRECATÓRIOS		209
5.1	Definições e regime geral	209
5.2	Atualização monetária e incidência de juros no pagamento de precatórios: debates e evolução	215
5.3	Disciplina atual dos precatórios: Emendas Constitucionais 114/2021, 113/2021, 99/2017, 94/2016 e 62/2009	221
5.3.1	Arguições de inconstitucionalidade da EC 62/2009	222
5.3.2	Regime vigente de pagamento dos precatórios	225
5.3.3	Esquema – Art. 100, CR. Regra geral dos precatórios	230
5.4	O regime especial criado pelos artigos 101 e seguintes do ADCT: a EC 94/2016 e as modificações da EC 99/2017 e da EC 109/2021	230
5.4.1	Esquema – Arts. 101 a 105, ADCT. Regime especial de pagamento para Estados, Distrito Federal e Municípios (EC 94/2016 e EC 99/2017)	235
5.5	O regime especial criado pelo artigo 97 do ADCT: EC 62/2009	235
5.5.1	Pagamento via leilão	239
5.5.2	Pagamento em ordem crescente de valor	239
5.5.3	Pagamento via acordo direto.....	240
5.5.4	A não liberação de recursos depositados: sequestro, compensação e sanções.....	240
5.5.5	Esquema – Art. 97, ADCT. Regime especial de pagamento para Estados, Municípios e Distrito Federal	241

5.6	Regimes especiais de pagamento anteriores à EC 62/2009.....	242
5.6.1	Artigo 33 do ADCT: parcelamento em oito anos.....	242
5.6.1.1	Esquema – Art. 33, ADCT.....	244
5.6.2	Artigo 78 do ADCT: parcelamento em dez anos.....	244
5.6.2.1	Esquema – Art. 78, ADCT (EC 30/2000)	246
5.6.3	Artigos 86 e 87 do ADCT: exceção ao parcelamento em dez anos.....	247
5.6.3.1	Esquema – Arts. 86 e 87, ADCT (EC 37/2002)...	247
5.7	Os precatórios no direito tributário: compensação e garantia em execução fiscal	248
5.7.1	Compensação de tributos com precatórios.....	248
5.7.2	Precatórios como garantia em processo de execução fiscal....	250
5.8	Requisições de pequeno valor.....	251
5.8.1	Esquema – Lei 12.431/2011. Compensação de precatórios com tributos federais	253
CAPÍTULO 6 – CONTROLE DA ATIVIDADE FINANCEIRA		257
6.1	Controle das contas públicas na Constituição: artigos 70 a 75	257
6.1.1	Esquema – Controle das contas públicas.....	262
6.2	Controle interno	263
6.3	Controle externo: o Poder Legislativo	264
6.4	O controle externo pelas mãos do Tribunal de Contas: características gerais	266
6.5	Ainda o controle externo: as atribuições constitucionais do Tribunal de Contas da União	268
6.5.1	Esquema – Competência do TCU. Art. 71 e incisos, CR	274
6.6	Os Tribunais de Contas na LRF.....	275
6.7	Controle social.....	276
BIBLIOGRAFIA.....		279