

SEGURANÇA JURÍDICA EM MATÉRIA TRIBUTÁRIA

2022

Guilherme Ribas da Silva Santos

SEGURANÇA JURÍDICA EM MATÉRIA TRIBUTÁRIA

© Almedina, 2022

AUTOR: Guilherme Ribas da Silva Santos

DIRETOR ALMEDINA BRASIL: Rodrigo Mentz

EDITORA JURÍDICA: Manuella Santos de Castro

EDITOR DE DESENVOLVIMENTO: Aurélio Cesar Nogueira

ASSISTENTES EDITORIAIS: Isabela Leite e Larissa Nogueira

ESTAGIÁRIA DE PRODUÇÃO: Laura Roberti

DIAGRAMAÇÃO: Almedina

DESIGN DE CAPA: Roberta Bassanetto

ISBN: 9786556276465

Setembro, 2022

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Santos, Guilherme Ribas da Silva
Segurança jurídica em matéria tributária /
Guilherme Ribas da Silva Santos. -- São Paulo, SP : Almedina, 2022.

Bibliografia.
ISBN 978-65-5627-646-5

1. Direito material 2. Direito processual
3. Direito tributário - Brasil 4. Segurança jurídica
I. Título.

22-116653

CDU-342:336.2

Índices para catálogo sistemático:

1. Segurança jurídica : Direito constitucional tributário 342:336.2

Eliete Marques da Silva - Bibliotecária - CRB-8/9380

Universidade Católica de Brasília – UCB

Reitor: *Prof. Dr. Ricardo Pereira Calegari*

Pró-Reitora Acadêmica: *Prof.ª Dr.ª Regina Helena Giannotti*

Pró-Reitor de Administração: *Prof. Me. Edson Cortez Souza*

Diretor de Pós-Graduação, Identidade e Missão: *Prof. Dr. Jr. Lúcio Gomes Dantas*

Coordenador do Programa de Pós Graduação em Direito: *Prof. Dr. Maurício Dalri Timm do Valle*

Editor-Chefe do Convênio de Publicações: *Prof. Dr. Marcos Aurélio Pereira Valadão*

Este livro segue as regras do novo Acordo Ortográfico da Língua Portuguesa (1990).

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte deste livro, protegido por copyright, pode ser reproduzida, armazenada ou transmitida de alguma forma ou por algum meio, seja eletrônico ou mecânico, inclusive fotocópia, gravação ou qualquer sistema de armazenagem de informações, sem a permissão expressa e por escrito da editora.

EDITORA: Almedina Brasil

Rua José Maria Lisboa, 860, Conj.131 e 132, Jardim Paulista | 01423-001 São Paulo | Brasil

www.almedina.com.br

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	13
CAPÍTULO 1 – A SEGURANÇA JURÍDICA NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL	17
1.1 A segurança jurídica como princípio de Direito	17
1.2 Princípios e regras constitucionais relativos à segurança jurídica em matéria tributária	27
1.3 O controle de constitucionalidade e seus efeitos no sistema tributário	36
1.4 A coisa julgada em matéria tributária	40
1.5 A lei complementar como principal veículo normativo da segurança jurídica, segundo a Constituição Federal	46
CAPÍTULO 2 – PROBLEMAS QUE COMPROMETEM A SEGURANÇA JURÍDICA EM MATÉRIA TRIBUTÁRIA	53
2.1 O desafio da construção legislativa	53
2.2 A complexidade normativa	57
2.3 Jurisprudência oscilante dos tribunais superiores	66
2.4 A possível eficácia rescisória das decisões em razão de pronunciamento do supremo tribunal federal em matéria tributária	71
CAPÍTULO 3 – A EVOLUÇÃO NORMATIVA	79
3.1 Emendas constitucionais que prestigiaram a segurança jurídica: ação declaratória de constitucionalidade,	

sistemática de julgamento em repercussão geral dos recursos extraordinários e súmula vinculante	79
3.2 O Código de Processo Civil de 2015 e a tendência evolutiva de fortalecimento dos julgados provenientes dos tribunais superiores	84
3.3 A segurança jurídica na lei de introdução às normas do direito brasileiro – LINDB	93
3.4 A atuação da advocacia pública e a segurança jurídica	98
CAPÍTULO 4 – A QUESTÃO CONSTITUCIONAL	105
4.1 O caráter constitucional da segurança jurídica	106
4.2 Federalismo tributário e o papel estrutural da lei complementar	112
4.3 Desenvolvimento econômico e a competência legislativa dos entes federados quanto à disciplina dos tributos sobre o consumo	120
4.4 Segurança jurídica pela instituição de regras gerais mais abrangentes em matéria tributária	128
CONCLUSÕES	137
REFERÊNCIAS	141