

LEI FLORESTAL

UMA ANÁLISE APÓS 10 ANOS

COORDENAÇÃO
ÉDIS MILARÉ

PREFÁCIO
ALDO REBELO

POSFÁCIO
SAMANTA PINEDA

Obra de acordo com as decisões
do STF das ADIs 4901, 4902,
4903 e 4937 e da ADC 42

THOMSON REUTERS

REVISTA DOS
TRIBUNAIS™



Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais

JULIANA MAYUMI ONO

Gerente de Conteúdo

ANDRÉIA R. SCHMIDT NUNES CARVALHAES

Editorial: Aline Marchesi da Silva, Camilla Sampaio, Emanuel Silva, Karolina de Albuquerque Araújo Martino e Quenia Becker

Gerente de Conteúdo Tax: Vanessa Miranda de M. Pereira

Direitos Autorais: Viviane M. C. Carmezim

Assistente de Conteúdo Editorial: Juliana Menezes Drumond

Analista de Conteúdo Editorial Júnior: Bárbara Baraldi

Estagiários: Ana Carolina Francisco e Francisco Prado

Produção Editorial

Coordenação

MILESA CRISTINE ROMERA

Especialistas Editoriais: Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

Analista de Projetos: Thyara Pina da Silva

Analistas de Operações Editoriais: Caroline Vieira, Damares Regina Felicio, Danielle Castro de Morais, Mariana Plastino Andrade, Mayara Macioni Pinto e Patrícia Melhado Navarra

Analistas de Qualidade Editorial: Ana Paula Cavalcanti, Fernanda Lessa, Gabriela Cavalcante Lino e Victória Menezes Pereira

Estagiárias: Beatriz Hammond e Caroline Dubovicki

Criação da Capa: Edgar Kendi Hayashida

Créditos da imagem da Capa: iStock/Igor Alecsander

Lider de Inovações de Conteúdo para Print

CAMILIA FUREGATO DA SILVA

Equipe de Conteúdo Digital

Coordenação

MARCELLO ANTONIO MASTROBOSA PEDRO

Analistas: Gabriel George Martins, Jonatan Souza, Maria Cristina Lopes Araujo e Rodrigo Araujo

Gerente de Operações e Produção Gráfica

MAURICIO ALVES MONTE

Analistas de Produção Gráfica: Aline Ferrarezi Regis e Jéssica Maria Ferreira Bueno

Assistente de Produção Gráfica: Ana Paula de Araujo Evangelista

12-6407

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Lei Florestal : uma análise após 10 anos / Édís Milaré, coordenação. -- São Paulo : Thomson Reuters Brasil, 2022.

Vários autores.
Bibliografia.
ISBN 978-65-260-0656-6

1. Direito ambiental - Brasil 2. Florestas - Leis e legislação - Brasil 3. Florestas - Preservação 4. Meio ambiente - Proteção I. Milaré, Édís.

22-127779

CDU-347.243.8(81)(094.4)

Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil : Leis : Código Florestal 347.243.8(81)(094.4)
Cibele Maria Dias - Bibliotecária - CRB-8/9427

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	5
--------------------	---

PREFÁCIO – O CÓDIGO FLORESTAL DEZ ANOS DEPOIS	9
---	---

Aldo Rebelo

PARTE I

A ORIGEM: OS TRABALHOS PREPARATÓRIOS DE UMA GRANDE EMPREITADA

DEZ ANOS DO CÓDIGO FLORESTAL: UMA GRANDE CONQUISTA DOS BRASILEIROS	23
--	----

Reinhold Stephanes

ATUAL CÓDIGO FLORESTAL: A VITÓRIA DO AGROAMBIENTALISMO	27
--	----

Xico Graziano

PARTE II

REALIDADE: COMENTÁRIOS AOS ARTIGOS DA LEI FLORESTAL

CAPÍTULO I

DISPOSIÇÕES GERAIS

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 1º E 2º	43
-------------------------------------	----

Guilherme José Purvin de Figueiredo

Art. 1º	43
---------------	----

Art. 1º-A	45
-----------------	----

Art. 2º	56
---------------	----

COMENTÁRIOS AO ART. 3º	61
------------------------------	----

José de Ávila Aguiar Coimbra (In Memoriam)

Art. 3º	61
---------------	----

COMENTÁRIOS AO INCISO I DO ART. 3º	68
--	----

Eduardo de Carvalho Lages

Art. 3º, I	68
------------------	----

COMENTÁRIOS AO INCISO II DO ART. 3º	71
---	----

Yara Maria Gomide Gouvêa

Art. 3º, II	71
-------------------	----

COMENTÁRIOS AOS INCISOS III A V DO ART. 3º	81
<i>João Evangelista de Melo Neto</i>	
Art. 3º, III	81
Art. 3º, IV	87
Art. 3º, V	89
COMENTÁRIOS AOS INCISOS VI E VII DO ART. 3º	92
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, VI	92
Art. 3º, VII	94
COMENTÁRIOS AO INCISO VIII DO ART. 3º	95
<i>Eduardo de Carvalho Lages</i>	
Art. 3º, VIII	95
COMENTÁRIOS AO INCISO IX DO ART. 3º	100
<i>Eduardo de Carvalho Lages</i>	
Art. 3º, IX.....	100
COMENTÁRIOS AO INCISO X DO ART. 3º	103
<i>João Evangelista de Melo Neto</i>	
Art. 3º, X.....	103
COMENTÁRIOS AOS INCISOS XI E XII DO ART. 3º	106
<i>Álvaro Rodrigues dos Santos</i>	
Art. 3º, XI e XII.....	106
COMENTÁRIOS AOS INCISOS XIII A XVI DO ART. 3º	107
<i>Antomar Viegas de Carvalho e Oliveira Junior</i>	
Art. 3º, XIII a XV	107
Art. 3º, XVI.....	114
COMENTÁRIOS AOS INCISOS XVII E XVIII DO ART. 3º	120
<i>Álvaro Rodrigues dos Santos</i>	
Art. 3º, XVII e XVIII	120
COMENTÁRIOS AO INCISO XVIII DO ART. 3º	124
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, XVIII.....	124

COMENTÁRIOS AO INCISO XIX DO ART. 3º	125
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, XIX.....	125
COMENTÁRIOS AO INCISO XX DO ART. 3º	127
<i>Alexandre Burmann</i>	
Art. 3º, XX.....	127
COMENTÁRIOS AO INCISO XXI DO ART. 3º	132
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, XXI.....	132
COMENTÁRIOS AO INCISO XXII DO ART. 3º	133
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, XXII.....	133
COMENTÁRIOS AO INCISO XXIII DO ART. 3º	134
<i>Álvaro Rodrigues dos Santos</i>	
Art. 3º, XXIII.....	134
COMENTÁRIOS AO INCISO XXIV DO ART. 3º	140
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, XXIV	140
COMENTÁRIOS AO INCISO XXV DO ART. 3º	142
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, XXV	142
COMENTÁRIOS AO INCISO XXVI DO ART. 3º	143
<i>Helena de Queiroz Carrascosa Von Glehn e Paulo de Mello Schwenck Jr.</i>	
Art. 3º, XXVI	143
COMENTÁRIOS AO INCISO XXVII E PARÁGRAFO ÚNICO DO ART. 3º	145
<i>Flavia Rocha Loures</i>	
Art. 3º, XXVII.....	145
Art. 3º, parágrafo único.....	153

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 4º A 6º	157
<i>Georges Louis Hage Humbert</i>	

CAPÍTULO II
DAS ÁREAS DE PRESERVAÇÃO PERMANENTE

Seção I

Da Delimitação das Áreas de Preservação Permanente

Art. 4º	157
Art. 5º	159
Art. 6º	160
COMENTÁRIO COMPLEMENTAR AO INCISO IX DO ART. 4º	166
<i>Álvaro Rodrigues dos Santos</i>	
Art. 4º, IX.....	166

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 7º A 9º	168
<i>Antonio Luiz Lima de Queiroz</i>	

Seção II

*Do Regime de Proteção das Áreas de
Preservação Permanente*

Art. 7º	168
Art. 8º	173
Art. 9º	179
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 10 E 11	181
<i>Patryck de Araújo Ayala</i>	

CAPÍTULO III
DAS ÁREAS DE USO RESTRITO

Art. 10.....	181
Art. 11.....	198
COMENTÁRIOS AO ART. 11-A	201
<i>Jorge Alex Nunes Athias e Paula Cristina Nakano Tavares Vianna</i>	

CAPÍTULO III-A
DO USO ECOLÓGICAMENTE SUSTENTÁVEL DOS APICUNSE SALGADOS
(INCLUÍDO PELO LEI 12.727/2012)

Art. 11-A.....	201
----------------	-----

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 12 A 16	229
<i>Luis Fernando Rocha</i>	

CAPÍTULO IV
DA ÁREA DE RESERVA LEGAL

Seção I
Da Delimitação da Área de Reserva Legal

Art. 12.....	230
Art. 13.....	239
Art. 14.....	242
Art. 15.....	248
Art. 16.....	253

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 17 A 24	255
<i>Marcio Silva Pereira e Rafael Lima Daudt D'Oliveira</i>	

Seção II
Do Regime de Proteção da Reserva Legal

Art. 17.....	255
Art. 18.....	260
Art. 19.....	264
Art. 20.....	269
Art. 21.....	271
Art. 22.....	272
Art. 23.....	275
Art. 24.....	277

COMENTÁRIOS AO ART. 25	281
<i>Alexandre Burmann</i>	

Seção III
Do Regime de Proteção das Áreas Verdes Urbanas

Art. 25.....	281
--------------	-----

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 26 A 28	287
<i>Carlos Eduardo Ferreira Pinto e Luciano José Alvarenga</i>	

CAPÍTULO V
DA SUPRESSÃO DE VEGETAÇÃO PARA USO ALTERNATIVO DO SOLO

Art. 26.....	287
Art. 27.....	288
Art. 28.....	288

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 29 E 30	297
<i>Curt Trennepohl</i>	

**CAPÍTULO VI
DO CADASTRO AMBIENTAL RURAL**

Art. 29.....	297
Art. 30.....	298

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 31 A 34	309
<i>Gilberto Passos de Freitas e Mauricio Guetta</i>	

**CAPÍTULO VII
DA EXPLORAÇÃO FLORESTAL**

Art. 31.....	309
Art. 32.....	318
Art. 33.....	319
Art. 34.....	320

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 35 A 37	323
<i>Ney de Barros Bello Filho</i>	

**CAPÍTULO VIII
DO CONTROLE DA ORIGEM DOS
PRODUTOS FLORESTAIS**

Art. 35.....	323
Art. 36.....	329
Art. 37.....	333

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 38 A 40	337
<i>Rubens Silveira Neto e Lupércio Alves Cruz de Carvalho</i>	

**CAPÍTULO IX
DA PROIBIÇÃO DO USO DE FOGO E DO
CONTROLE DOS INCÊNDIOS**

Art. 38.....	338
Art. 39.....	343
Art. 40.....	344

COMENTÁRIOS AO ART. 41	347
<i>Leonardo Papp</i>	

CAPÍTULO X
DO PROGRAMA DE APOIO E INCENTIVO À PRESERVAÇÃO
E RECUPERAÇÃO DO MEIO AMBIENTE

Art. 41	347
COMENTÁRIOS AO ART. 42	361
<i>Roberta Jardim de Moraes e Mayara Alves Bezerra</i>	
Art. 42.....	361
<i>Roberta Jardim de Moraes e Mayara Alves Bezerra</i>	
Art. 43	363
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 44 A 50	363
<i>Roberta Jardim de Moraes e Mayara Alves Bezerra</i>	
Art. 44.....	363
Art. 45.....	371
Art. 46.....	372
Art. 47.....	374
Art. 48.....	375
Art. 49.....	376
Art. 50.....	379
COMENTÁRIOS AO ART. 51	383
<i>Luis Antonio Monteiro de Brito</i>	

CAPÍTULO XI
DO CONTROLE DO DESMATAMENTO

Art. 51	383
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 52 A 58	391
<i>Roberto Messias Franco</i>	

CAPÍTULO XII
DA AGRICULTURA FAMILIAR

Art. 52.....	391
Art. 53.....	391
Art. 54.....	391

Art. 55.....	391
Art. 56.....	392
Art. 57.....	392
Art. 58.....	392
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 59 E 60	405
<i>Vladimir Passos de Freitas e José Gustavo de Oliveira Franco</i>	
CAPÍTULO XIII	
DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS	
<i>Seção I</i>	
<i>Disposições Gerais</i>	
Art. 59.....	405
Art. 60.....	414
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 61-A A 62	417
<i>Albenir Querubini e Maria Clara Rodrigues Alves Gomes</i>	
<i>Seção II</i>	
<i>Das Áreas Consolidadas em Áreas de Preservação Permanente</i>	
Art. 61.....	417
Art. 61-A	417
Art. 61-B	426
Art. 61-C	427
Art. 62.....	430
COMENTÁRIOS AO ART. 63.....	435
<i>Albenir Querubini e Alexandre Valente Selistre</i>	
Art. 63.....	435
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 64 E 65	445
<i>Consuelo Yatsuda Moromizato Yoshida e Vicente de Abreu Amadei</i>	
Art. 64.....	445
Art. 65.....	446
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 66 A 68.....	465
<i>Marcelo Kokke</i>	
<i>Seção III</i>	
<i>Das Áreas Consolidadas em Áreas de Reserva Legal</i>	
Art. 66.....	465
Art. 67.....	466
Art. 68.....	467

COMENTÁRIOS AOS ARTS. 69 A 77	491
<i>Sandra Mara Pretini Medaglia</i>	

CAPÍTULO XIV
DISPOSIÇÕES COMPLEMENTARES E FINAIS

Art. 69.....	491
Art. 70.....	492
Art. 71.....	493
Art. 72.....	494
Art. 73.....	495
Art. 74.....	496
Art. 75.....	497
Art. 76.....	497
Art. 77.....	497
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 78 A 80	498
<i>Erika Bechara</i>	
Art. 78.....	498
Art. 78-A.....	504
Art. 79.....	505
Art. 80.....	513
COMENTÁRIOS AO ART. 81	515
<i>Vanusa Murta Agreli</i>	
Art. 81.....	515
COMENTÁRIOS AOS ARTS. 82 A 84	530
<i>Vanusa Murta Agreli</i>	
Art. 82.....	530
Art. 83.....	530
Art. 84.....	530
PARTE III	
POLÍTICA FLORESTAL BRASILEIRA: AÇÕES	
CONSTITUCIONAIS E REFLEXÕES PARA O FUTURO	
A IMPERIOSA NECESSIDADE DE UM CÓDIGO FLORESTAL ESPECÍFICO PARA O ESPAÇO URBANO	535
<i>Álvaro Rodrigues dos Santos</i>	

LIMITES À DESREGULAÇÃO AMBIENTAL E REVOGAÇÃO DE RESOLUÇÕES DO CONAMA: COMENTÁRIOS À DECISÃO DO STF NA ADPF 749	539
<i>Gabriel Wede e Rafael Martins Costa Moreira</i>	
AVALIAÇÃO DA POLÍTICA FLORESTAL NACIONAL SOB A ÓTICA DA IMPLEMENTAÇÃO DA LEI FEDERAL 12.651/2012	563
<i>Germano Luiz Gomes Vieira e Antônio Augusto Melo Malard</i>	
A POLÍTICA FLORESTAL BRASILEIRA NA CONSTRUÇÃO DO FUTURO	585
<i>José Sarney Filho</i>	
A LEI FLORESTAL À LUZ DO SCRUTÍNIO DO STF	601
<i>Édis Milaré e Lucas Tamer Milaré</i>	
POLÍTICA FLORESTAL BRASILEIRA NO CONTEXTO HERMENÊUTICO CONSTITUCIONAL E A PARTIR DA TELEOLOGIA DA LEI 12.651/2012	615
<i>Regina Vera Villas Bôas e Ivan Martins Motta</i>	
POSFÁCIO	635
<i>Samanta Pineda</i>	