

SUMARIO

PRÓLOGO	15
NOTA PRELIMINAR	19
ABREVIATURAS UTILIZADAS	21

Capítulo Primero
**LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL ESTATUTO
JURÍDICO DEL EXTRANJERO**

I. EL DERECHO DE EXTRANJERÍA Y SU ÁMBITO DE APLICACIÓN	27
II. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA EXTRANJERÍA	39

Capítulo Segundo
**EL IMPACTO DE LOS DERECHOS SOCIALES O CON
PROYECCIÓN SOCIAL**

PARTE PRIMERA
EL DERECHO A LA REAGRUPACIÓN FAMILIAR

I. EL CONCEPTO DE FAMILIA	49
II. LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA FAMILIA INTERPRETADA CONFORME AL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	56
III. EL DERECHO A LA REAGRUPACIÓN FAMILIAR EN ESPAÑA	68
III.A) Sentido y alcance del derecho a la reagrupación familiar en la actual legislación nacional de extranjería	68
III.B) Familiares reagrupables	74
III.B.1) El cónyuge del reagrupante	75
III.B.1.a) El matrimonio como instrumento de control migratorio por parte de los poderes públicos. Los matrimonios de conveniencia	75
III.B.1.b) Las relaciones afectivas de convivencia estable. El supuesto de las parejas de hecho	77
III.B.1.c) La exclusión de formas de matrimonio ajenas a la concepción del Código Civil español. Los matrimonios poligámicos como práctica contraria al orden público español	79
III.B.2) Los hijos menores del reagrupante	83
III.B.3) La posibilidad de reagrupación de los ascendientes	85
III.B.4) ¿Supuestos de reagrupación por motivos humanitarios?	86
III.C) Procedimiento para la reagrupación familiar	86



III.D) Los efectos de la reagrupación familiar en circunstancias especiales. Posibilidad de reagrupación en cadena	92
--	----

PARTE SEGUNDA
EL DERECHO A LA EDUCACIÓN COMO DERECHO DE
IGUALDAD
LOS DESAFÍOS DEL MULTICULTURALISMO

I. LOS DERECHOS SOCIALES COMO DERECHOS EXIGIBLES	95
II. EL DERECHO A LA EDUCACIÓN EN EL PLURALISMO	100
II.A) Las reivindicaciones de las minorías: el desafío al Estado liberal clásico	106
III. LA REGULACIÓN DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN EN LOS TEXTOS INTERNACIONALES	113
IV. EL PANORAMA DEL SISTEMA EDUCATIVO EN ESPAÑA EN RELACIÓN A LOS INMIGRANTES	115
IV. A) La regulación constitucional del derecho a la educación	116
IV. B) La regulación del derecho a la educación en las leyes de extranjería	118
V. LA POSIBLE INCONSTITUCIONALIDAD DE LA REGULACIÓN DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN EN LA LEY ORGÁNICA 14/2003	123
VI. DISFUNCIONALIDADES EN LA PRESTACIÓN A LOS EXTRANJEROS DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN	127
VII. LA CONCEPCIÓN COMUNITARIA DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DEL ISLAMISMO	131
VIII. LA POSICIÓN DEL ESTADO ESPAÑOL EN RELACIÓN AL FENÓMENO RELIGIOSO	135
IX. LOS DERECHOS DE LOS MENORES COMO LÍMITE AL EJERCICIO DE LA LIBERTAD RELIGIOSA POR PARTE DE LOS PROGENITORES O TUTORES LEGALES	140

PARTE TERCERA
EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD

I. INTRODUCCIÓN	157
II. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA SANITARIA: LA NECESIDAD DE COOPERACIÓN	160
III. CONTENIDO Y TITULARIDAD DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN EL ÁMBITO DEL DERECHO DE EXTRANJERÍA	161
III. A) Un breve apunte sobre el contenido del derecho	161
III. B) Titularidad del derecho a la protección de la salud	162
III.B.1) Los extranjeros en situación administrativa regular	166
III.B.2.) La peculiar situación de los extranjeros irregulares inscritos en el Padrón municipal	166
III.B.3.) La incidencia del estatuto de ciudadano de la Unión Europea a efectos del disfrute efectivo del derecho a la protección de la salud	170

III.B.4.)	Supuesto especiales: extranjeros en situación administrativa irregular que no necesitan estar empadronados para disfrutar del derecho a la protección de la salud	173
III. B.4.a)	Supuestos de urgencia, accidente o enfermedad grave	173
III.B.4.b)	Menores de edad	177
III.B.4.c)	Mujeres embarazadas	179
IV.	EL PANORAMA LEGISLATIVO EN EL ÁMBITO DEL DERECHO COMPARADO	181
IV.A)	La situación en Francia	181
IV.B)	Italia	184
IV.C)	Alemania, Países Bajos, Bélgica y Portugal	186
IV.D)	Estados Unidos de América	188
V.	LAS PATOLOGÍAS MÉDICAS DE LA INMIGRACIÓN: EL SÍNDROME DE ULISES Y EL SÍNDROME “PTSD”	191
V.A)	La situación sanitaria de los refugiados y solicitantes de asilo	198
V.A.1)	Introducción: El derecho de asilo en el ámbito internacional después del Convenio de Ginebra de 1951 y del Protocolo de Nueva York de 1967	198
V.A.2)	La angustia del recuerdo: la especial vulnerabilidad de los refugiados	202

Capítulo tercero

LOS DERECHOS POLÍTICOS DE LOS EXTRANJEROS

PARTE PRIMERA

LAS FRONTERAS DE LA CONCEPCIÓN CLÁSICA DE LA CIUDADANÍA: EL DERECHO DE SUFRAGIO

I.	INTRODUCCIÓN	205
II.	UNA VISIÓN GENERAL DE LA EXTENSIÓN METANACIONAL DEL DERECHO DE VOTO: LA LUCHA POR LA DEMOCRACIA	212
III.	EL DEBATE JURÍDICO-POLÍTICO SOBRE LA EXTENSIÓN DEL DERECHO DE SUFRAGIO A LOS EXTRANJEROS	216
III.A)	Soberanía nacional Vs. Soberanía popular. La apuesta por una reformulación teórica del concepto de “pueblo” en el marco de la dialéctica entre ciudadanía y nacionalidad	223
III.B)	La superación del principio de exclusión política de los extranjeros	231
III.C)	La participación política en la constitución española de 1978	240
III.C.1)	Introducción	240
III.C.2)	El debate constituyente	243
III.C.3)	La reforma del artículo 13.2 CE	244
III.C.4)	La participación de los extranjeros en los asuntos públicos municipales	246

III.C.5)	El derecho de sufragio oscurecido por la exigencia constitucional del principio de reciprocidad: una solución de Derecho Internacional para un problema de Derecho Constitucional	248
III.C.6)	El ejercicio del derecho de sufragio de los extranjeros en los procesos electorales democráticos del país de origen	250
III.C.7)	El derecho al sufragio de los emigrantes. El artículo 68.5. de la Constitución española	250
IV.	LOS DERECHOS POLÍTICOS EN EL MARCO DE LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN	257
IV.A)	Los extranjeros nacionales de países terceros. El estatuto jurídico de los residentes de larga duración	267

PARTE SEGUNDA

LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL SOBRE LOS DERECHOS DE REUNIÓN, ASOCIACIÓN, SINDICACIÓN Y HUELGA

LA LÍNEA INVISIBLE ENTRE LA TITULARIDAD Y EL EJERCICIO DE UN DERECHO FUNDAMENTAL

I.	INTRODUCCIÓN	275
II.	LA REGULACIÓN DEL DERECHO DE REUNIÓN Y MANIFESTACIÓN	281
III.	EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	285
III.A)	El impulso de los poderes públicos al movimiento asociativo de los extranjeros	292
IV.	LA LIBERTAD SINDICAL Y SUS LIMITACIONES PARA LOS EXTRANJEROS EN SITUACIÓN ADMINISTRATIVA IRREGULAR	294
V.	EL DERECHO DE HUELGA COMO ELEMENTO DE PROTECCIÓN DE LOS INTERESES LEGÍTIMOS DE LOS TRABAJADORES	299
VI.	LAS SOMBRAS DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LA REGULACIÓN OPERADA POR LA LEGISLACIÓN DE EXTRANJERÍA	301
VI.A)	El contenido finalista de la garantía de la dignidad de la persona	304
VI.B)	El artículo 10.2 CE: “Cláusula de simpatía” con los derechos humanos y canon interpretativo ineludible	306
VI.C)	La vulneración de la garantía del contenido esencial del derecho	312

Capítulo cuarto

LA EROSIÓN DE LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES EN EL RÉGIMEN SANCIONADOR DE EXTRANJERÍA

I.	INTRODUCCIÓN: EL EXTRANJERO BAJO SOSPECHA	317
II.	LA OPERATIVIDAD DEL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA EN EL ÁMBITO DE LA EXTRANJERÍA	324



III. EL DERECHO AL RECURSO CONTRA ACTOS O RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS	334
IV. EL DERECHO A LA ASISTENCIA JURÍDICA COMO PARTE INTEGRANTE DEL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	337
V. EL DERECHO A LA ASISTENCIA GRATUITA DE INTÉRPRETE ..	345

Capítulo quinto

LA COORDINACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

I. ASPECTOS CONSTITUCIONALES DE LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA: LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN EL MODELO AUTONÓMICO ESPAÑOL	351
II. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	354
III. LOS PRINCIPIOS DE COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN EN EL ESTADO AUTONÓMICO	357
III.A) La regulación de la cesión de datos personales como método de colaboración entre administraciones públicas: el acceso a los datos de los extranjeros inscritos en el Padrón municipal	363
IV. LA EFERVESCENCIA DE LA ACTUAL CONFIGURACIÓN DEL RÉGIMEN COMPETENCIAL EN MATERIA DE INMIGRACIÓN	367
IV.A) Los órganos de extranjería	372
IV.B) El Consejo Superior de política de inmigración	374
IV.C) Foro para la integración social de los inmigrantes	376
IV.D) Observatorio permanente de la inmigración	378
V. LA RELEVANCIA DE LAS POLÍTICAS AUTONÓMICAS DE INTEGRACIÓN SOCIAL: LOS PLANES DE INTEGRACIÓN	379
V.A) El ambicioso plan de la administración andaluza	382
V. B) Las actuaciones de las administraciones públicas en Cataluña y la Comunidad de Madrid en materia de integración social	386
V.B.1) Una iniciativa pionera en España: el primer Plan Interdepartamental de Inmigración de la Generalitat de Cataluña	386
V.B.2) La política de protección social de la Comunidad de Madrid	388
VI. LA INSUFICIENTE PARTICIPACIÓN AUTONÓMICA Y MUNICIPAL EN LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN ESPAÑOLA	389
VI.A) La intervención de las Comunidades autónomas	389
VI.B) Los convidados de piedra en el proceso de descentralización política: la necesidad de implementar políticas locales que superen la concepción centralista de poder	391
VII. LAS INCipientes REIVINDICACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: BREVE ANÁLISIS SOBRE LA POSIBILIDAD DE ASUNCIÓN EXTRAESTATUTARIA DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN	393

**EL FENÓMENO DE LA INMIGRACIÓN INFANTIL
EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL MENOR INMIGRANTE:
LA PROBLEMÁTICA ESPECÍFICA DE LOS MENORES
INMIGRANTES NO ACOMPAÑADOS**

I. LA PROTECCIÓN DE LA INFANCIA	399
II. UN PECULIAR FENÓMENO DENTRO DEL MARCO GENERAL DE LAS MIGRACIONES: LA INMIGRACIÓN INFANTIL	407
III. EL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LOS MENORES EXTRANJEROS	412
III.A.) Introducción	412
III.B) El papel protagonista del Ministerio Fiscal en los procesos relativos a menores	415
III.C) La prioridad del trámite de determinación de la edad	417
III.D) La regulación del estatuto jurídico del menor inmigrante no acompañado en la legislación de extranjería	420
III.D.1) ¿Reagrupamiento familiar o simple repatriación?	425
III.D.2) La puesta a disposición de los servicios de protección de menores del país de origen	427
III.D.3) La permanencia del menor inmigrante en territorio español bajo la tutela de la Administración Pública ...	428
IV. LA INFLUENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO EN LA PROTECCIÓN DE LOS MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS ...	434
V. LUCES Y SOMBRAS EN LA PROTECCIÓN DEL PRINCIPIO GENERAL DE PREVALENCIA DEL INTERÉS DEL MENOR PREVISTO EN LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA Y ACUERDOS INTERNACIONALES QUE VELAN POR SUS DERECHOS	437
V.A) La penumbra: la Instrucción 3/2003 de la Fiscalía General del Estado y la quiebra del principio de legalidad. El desamparo de los desamparados	437
V.B) El amanecer: la Instrucción 6/2004 de la Fiscalía General del Estado. El regreso a la coherencia	443