



TÍTULO I TEORIA DA CONSTITUIÇÃO

| | |
|--|----|
| 1. DIREITO CONSTITUCIONAL | 3 |
| 1.1 Natureza | 3 |
| 1.2 Conceito..... | 4 |
| 1.3 Objeto | 5 |
| 1.4 Fontes de juridicidade | 5 |
| 1.4.1 Fontes do direito constitucional | 8 |
| 1.4.1.1 Os costumes constitucionais | 9 |
| 1.4.2 A criação judicial do direito..... | 10 |
| 1.4.2.1 Interpretação..... | 11 |
| 1.4.2.2 Integração | 14 |
| 1.4.3 A doutrina como fonte de produção indireta do direito | 15 |
| 2. CONSTITUCIONALISMO | 17 |
| 2.1 Introdução..... | 17 |
| 2.2 Evolução histórica do constitucionalismo | 19 |
| 2.2.1 Constitucionalismo antigo | 19 |
| 2.2.1.1 Estado hebreu | 20 |
| 2.2.1.2 Grécia | 20 |
| 2.2.1.3 Roma..... | 21 |
| 2.2.1.4 Inglaterra | 21 |
| 2.2.2 Constitucionalismo clássico..... | 23 |
| 2.2.2.1 Constitucionalismo norte-americano | 23 |
| 2.2.2.2 Constitucionalismo francês..... | 24 |
| 2.2.3 Constitucionalismo moderno..... | 27 |
| 2.2.3.1 Constituições da democracia racionalizada (1919-1937)..... | 31 |
| 2.2.3.2 Constituições autoritárias (1919-1937)..... | 32 |
| 2.2.4 Constitucionalismo contemporâneo..... | 32 |
| 2.2.4.1 Constituições da democracia social..... | 36 |
| 2.2.4.2 Constituições socialistas | 36 |
| 2.2.4.3 Constituições dos países em desenvolvimento | 37 |
| 2.2.5 Constitucionalismo do futuro..... | 37 |

| | |
|--|-----------|
| 2.3 As transformações do estado de direito: do estado liberal ao estado constitu- cional democrático..... | 38 |
| 2.3.1 Estado de direito (Estado liberal)..... | 38 |
| 2.3.1.1 <i>The Rule of Law</i> | 40 |
| 2.3.1.2 <i>Rechtsstaat</i> | 40 |
| 2.3.1.3 <i>L'État légal e L'État du Droit</i> | 41 |
| 2.3.1.4 <i>Always under Law</i> | 42 |
| 2.3.2 Estado social | 43 |
| 2.3.3 Estado democrático de direito (Estado constitucional democrático)..... | 44 |
| 3. PODER CONSTITUINTE..... | 49 |
| 3.1 Poder constituinte originário..... | 49 |
| 3.1.1 Espécies..... | 49 |
| 3.1.2 O fenômeno constituinte | 50 |
| 3.1.3 Natureza..... | 51 |
| 3.1.4 Titularidade e exercício | 52 |
| 3.1.5 Legitimidade..... | 52 |
| 3.1.6 Características essenciais..... | 53 |
| 3.1.7 Limitações materiais (ou extrajurídicas)..... | 53 |
| 3.1.8 Quadro: poder constituinte originário (PCO)..... | 54 |
| 3.2 Poder constituinte decorrente..... | 55 |
| 3.2.1 Natureza..... | 55 |
| 3.2.2 Características..... | 56 |
| 3.2.3 Existe poder constituinte decorrente fora dos Estados-membros?..... | 56 |
| 3.2.4 Limitações impostas à auto-organização dos Estados | 58 |
| 3.2.5 Quadro: poder constituinte decorrente (PCD)..... | 60 |
| 3.3 Poder constituinte derivado..... | 60 |
| 3.3.1 Limitações impostas ao Poder derivado reformador..... | 60 |
| 3.3.1.1 Limitações temporais..... | 60 |
| 3.3.1.2 Limitações circunstanciais..... | 61 |
| 3.3.1.3 Limitações formais (processuais ou procedimentais)..... | 61 |
| 3.3.1.4 Limitações materiais (ou substanciais) | 63 |
| 3.3.2 Limitações impostas ao poder derivado revisor | 79 |
| 3.3.3 Quadro comparativo | 80 |
| 3.4 Poder constituinte supranacional | 80 |
| 4. A CONSTITUIÇÃO | 83 |
| 4.1 Conceito..... | 83 |
| 4.2 Objeto..... | 84 |
| 4.3 Elementos..... | 84 |
| 4.4 O fundamento da Constituição | 85 |
| 4.4.1 Concepção sociológica | 86 |
| 4.4.2 Concepção política | 86 |
| 4.4.3 Concepção jurídica | 88 |
| 4.4.4 Concepção normativa..... | 88 |
| 4.4.5 Concepção culturalista..... | 89 |
| 4.5 A Constituição e o seu papel | 90 |
| 4.5.1 Constituição-lei..... | 90 |
| 4.5.2 Constituição-fundamento (Constituição-total)..... | 90 |
| 4.5.3 Constituição-moldura..... | 90 |

| | |
|--|-----|
| 4.5.4 Constituição dúctil (Constituição suave)..... | 91 |
| 4.6 Classificações das Constituições..... | 92 |
| 4.6.1 Quanto à forma..... | 92 |
| 4.6.2 Quanto à sistemática..... | 92 |
| 4.6.3 Quanto à origem..... | 93 |
| 4.6.4 Quanto ao modo de elaboração..... | 94 |
| 4.6.5 Quanto à identificação das normas constitucionais (ou "quanto ao conteúdo")..... | 94 |
| 4.6.6 Quanto à estabilidade..... | 95 |
| 4.6.7 Quanto à extensão..... | 96 |
| 4.6.8 Quanto à função (ou estrutura)..... | 97 |
| 4.6.9 Quanto à dogmática..... | 98 |
| 4.6.10 Quanto à origem da decretação..... | 99 |
| 4.6.11 Quanto ao conteúdo ideológico..... | 100 |
| 4.6.12 Quanto à finalidade..... | 101 |
| 4.6.13 Quanto à legitimidade do conteúdo constitucional..... | 101 |
| 4.6.14 Classificação ontológica..... | 101 |
| 4.7 Classificação da Constituição de 1988..... | 103 |
| 5. CLASSIFICAÇÕES DAS NORMAS CONSTITUCIONAIS..... | 105 |
| 5.1 Esclarecimentos preliminares..... | 105 |
| 5.2 Classificações quanto à eficácia..... | 106 |
| 5.2.1 Classificação proposta por José Afonso da Silva..... | 107 |
| 5.2.1.1 Normas constitucionais de eficácia plena..... | 107 |
| 5.2.1.2 Normas constitucionais de eficácia contida..... | 108 |
| 5.2.1.3 Normas constitucionais de eficácia limitada..... | 109 |
| 5.2.2 Classificação proposta por Maria Helena Diniz..... | 112 |
| 5.2.3 Classificação proposta por Celso Bastos e Carlos Ayres Brito..... | 113 |
| 5.2.4 Classificação proposta por Thomas Cooley..... | 113 |
| 5.2.5 Classificação proposta por Pontes de Miranda..... | 114 |
| 5.2.6 Classificação proposta por Caetano Azzariti..... | 114 |
| 5.2.7 Normas constitucionais de eficácia exaurida..... | 114 |
| 5.3 Classificação quanto ao conteúdo..... | 115 |
| 5.3.1 Normas materialmente constitucionais..... | 115 |
| 5.3.2 Normas formalmente constitucionais..... | 115 |
| 5.4 classificações dos princípios..... | 116 |
| 5.4.1 Princípios sistêmicos e extrassistêmicos..... | 116 |
| 5.4.2 Princípios instrumentais e materiais..... | 117 |
| 6. CONFLITO ENTRE NORMAS CONSTITUCIONAIS..... | 121 |
| 6.1 Princípios e regras como espécies de normas..... | 121 |
| 6.2 Critérios de distinção entre princípios e regras..... | 123 |
| 6.2.1 Abstratividade (ou generalidade)..... | 123 |
| 6.2.2 Grau de determinação..... | 124 |
| 6.2.3 Proposta conceitual feita por Humberto Ávila..... | 125 |
| 6.2.4 Distinção lógica..... | 126 |
| 6.2.5 Distinção estrutural..... | 127 |
| 6.3 Mandamentos definitivos e mandamentos <i>prima facie</i> | 129 |
| 6.4 A aplicação de princípios e regras..... | 132 |
| 6.4.1. A primazia das regras sobre os princípios..... | 134 |

| | |
|---|-----|
| 6.4.2 A superação de regras (derrotabilidade, superabilidade, <i>defeasibility</i>) ... | 136 |
| 6.5 Formas de solução de conflitos..... | 138 |
| 6.5.1 Antinomia jurídica própria..... | 138 |
| 6.5.1.1 Conflito entre regras | 139 |
| 6.5.1.2 Conflito entre princípios | 139 |
| 6.5.1.3 Conflito entre princípios e regras..... | 140 |
| 6.5.2 Antinomia jurídica imprópria | 142 |
| 6.5.2.1 Ponderação..... | 143 |
| 7. NORMAS CONSTITUCIONAIS NO TEMPO..... | 145 |
| 7.1 Introdução | 145 |
| 7.2 Revogação..... | 145 |
| 7.3 Teoria da desconstitucionalização..... | 147 |
| 7.4 Recepção..... | 147 |
| 7.5 Repristinação..... | 148 |
| 7.6 Mutação constitucional..... | 150 |
| 7.7 Constitucionalidade superveniente | 152 |
| 8. HERMENÊUTICA CONSTITUCIONAL..... | 153 |
| 8.1 Evolução histórica da interpretação da constituição | 153 |
| 8.2 Métodos de interpretação constitucional | 156 |
| 8.2.1 Método hermenêutico clássico (ou método jurídico)..... | 157 |
| 8.2.2 Método científico-espiritual | 158 |
| 8.2.3 Método tópico-problemático..... | 158 |
| 8.2.4 Método hermenêutico-concretizador | 160 |
| 8.2.5 Método normativo-estruturante..... | 161 |
| 8.2.6 Breves reflexões sobre a utilização dos métodos..... | 164 |
| 8.3 Os sujeitos da interpretação constitucional: a “sociedade aberta” de intérpretes (“método concretista da Constituição aberta”)..... | 166 |
| 8.4 A interpretação constitucional no debate norte-americano | 168 |
| 8.4.1 Interpretativismo | 168 |
| 8.4.2 Não interpretativismo | 170 |
| 8.4.3 Teoria do “reforço da democracia” (John Hart Ely)..... | 170 |
| 8.4.4 Minimalismo e maximalismo | 172 |
| 8.4.5 Pragmatismo | 174 |
| 8.4.6 A leitura moral da Constituição..... | 177 |
| 8.4.6.1 Limites impostos à leitura moral..... | 180 |
| 8.5 Metanormas (ou princípios instrumentais ou princípios hermenêuticos ou postulados normativos)..... | 182 |
| 8.5.1 Princípios instrumentais de interpretação das leis | 182 |
| 8.5.1.1 Princípio da supremacia | 183 |
| 8.5.1.2 Princípio de presunção de constitucionalidade das leis..... | 184 |
| 8.5.1.3 Princípio da interpretação conforme a Constituição | 184 |
| 8.5.2 Princípios instrumentais de interpretação da Constituição..... | 187 |
| 8.5.2.1 Princípio da unidade da Constituição | 187 |
| 8.5.2.2 Princípio do efeito integrador | 188 |
| 8.5.2.3 Princípio da concordância prática (ou harmonização)..... | 188 |
| 8.5.2.4 Princípio da convivência das liberdades públicas (ou relatividade)..... | 189 |
| 8.5.2.5 Princípio da força normativa | 189 |

| | |
|--|-----|
| 8.5.2.6 Princípio da máxima efetividade | 190 |
| 8.5.2.7 Princípio da conformidade funcional (exatidão funcional, correção funcional ou "justeza")..... | 191 |
| 8.6 Preâmbulo | 192 |
| 8.7 Integração da Constituição..... | 193 |
| 9. PÓS-POSITIVISMO E NEOCONSTITUCIONALISMO | 195 |
| 9.1 PÓS-POSITIVISMO | 195 |
| 9.1.1 O pós-positivismo como método para o estudo do direito..... | 198 |
| 9.1.2 O pós-positivismo ético | 199 |
| 9.1.3 O pós-positivismo teórico | 200 |
| 9.2 Neoconstitucionalismo..... | 201 |
| 9.2.1 O neoconstitucionalismo e suas diferentes acepções | 201 |
| 9.2.1.1 O neoconstitucionalismo como modelo constitucional | 203 |
| 9.2.1.2 Neoconstitucionalismo teórico | 204 |
| 9.2.1.3 Neoconstitucionalismo ideológico | 206 |
| 9.2.1.4 Neoconstitucionalismo metodológico | 208 |
| 9.3 Neoconstitucionalismo e pós-positivismo: realidades idênticas ou distintas? ... | 209 |
| 9.3.1 As diferentes pretensões: teoria particular x teoria universal..... | 209 |
| 9.3.2 A relação entre direito e moral..... | 211 |
| 9.4 Síntese conclusiva | 216 |
| Questões – Título I – Teoria da Constituição | 219 |
| Gabarito..... | 222 |

TÍTULO II CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE

| | |
|---|-----|
| 10. A HIERARQUIA DE NORMAS NO ORDENAMENTO JURÍDICO BRASILEIRO | 225 |
| 10.1 Critérios propostos..... | 225 |
| 10.2 Hierarquia de normas no âmbito federal | 227 |
| 10.3 Hierarquia de normas no âmbito estadual..... | 229 |
| 10.4 Hierarquia de normas no âmbito municipal..... | 230 |
| 10.5 Hierarquia de normas no âmbito do Distrito Federal..... | 230 |
| 10.6 Conflito entre leis complementares e leis ordinárias..... | 231 |
| 10.7 Conflito entre leis federais, estaduais e municipais | 232 |
| 10.8 Conflito entre normas gerais e normas específicas..... | 233 |
| 10.8.1 Leis complementares que veiculam normas gerais | 235 |
| 11. TEORIA GERAL DO CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE | 237 |
| 11.1 A supremacia da Constituição..... | 237 |
| 11.2 Bloco de constitucionalidade | 238 |
| 11.3 Natureza da lei inconstitucional | 238 |
| 11.3.1 Ato inexistente | 238 |
| 11.3.2 Ato nulo | 239 |
| 11.3.3 Ato anulável..... | 239 |
| 11.4 Formas de inconstitucionalidade | 240 |
| 11.4.1 Quanto ao tipo de conduta | 240 |
| 11.4.1.1 Inconstitucionalidade por ação..... | 240 |
| 11.4.1.2 Inconstitucionalidade por omissão | 240 |
| 11.4.2 Quanto à norma constitucional ofendida..... | 241 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 11.4.2.1 | Inconstitucionalidade formal..... | 241 |
| 11.4.2.2 | Inconstitucionalidade material | 241 |
| 11.4.3 | Quanto à extensão | 241 |
| 11.4.3.1 | Inconstitucionalidade total | 241 |
| 11.4.3.2 | Inconstitucionalidade parcial..... | 242 |
| 11.4.4 | Quanto ao momento..... | 242 |
| 11.4.4.1 | Inconstitucionalidade originária | 242 |
| 11.4.4.2 | Inconstitucionalidade superveniente..... | 242 |
| 11.4.5 | Quanto ao prisma de apuração..... | 243 |
| 11.4.5.1 | Inconstitucionalidade direta (imediate ou antecedente)..... | 243 |
| 11.4.5.2 | Inconstitucionalidade indireta (mediata)..... | 243 |
| 11.4.6 | Quadro..... | 244 |
| 11.5 | Formas de controle de constitucionalidade..... | 244 |
| 11.5.1 | Quanto ao momento..... | 245 |
| 11.5.1.1 | Controle preventivo..... | 245 |
| 11.5.1.2 | Controle repressivo (ou típico)..... | 246 |
| 11.5.2 | Quanto à natureza do órgão..... | 249 |
| 11.5.2.1 | Sistema político | 249 |
| 11.5.2.2 | Sistema jurisdicional..... | 249 |
| 11.5.2.3 | Sistema misto | 249 |
| 11.5.3 | Quanto à finalidade do controle..... | 250 |
| 11.5.3.1 | Controle concreto (incidental ou por via de defesa ou por via de exceção)..... | 250 |
| 11.5.3.2 | Controle abstrato (principal ou por via de ação ou por via direta) | 250 |
| 11.5.4 | Quanto ao tipo de pretensão deduzida em juízo..... | 253 |
| 11.5.4.1 | Processo constitucional objetivo | 253 |
| 11.5.4.2 | Processo constitucional subjetivo | 253 |
| 11.5.5 | Quanto à competência..... | 253 |
| 11.5.5.1 | Controle difuso (sistema norte-americano)..... | 253 |
| 11.5.5.2 | Controle concentrado (sistema austríaco ou europeu)..... | 254 |
| 11.5.6 | Quadro – formas de controle de constitucionalidade..... | 255 |
| 12. | CONTROLE DIFUSO DE CONSTITUCIONALIDADE..... | 257 |
| 12.1 | O exercício do controle jurisdicional difuso | 257 |
| 12.1.1 | Efeitos da decisão | 258 |
| 12.1.1.1 | Quanto ao aspecto subjetivo..... | 258 |
| 12.1.1.2 | Quanto ao aspecto objetivo..... | 259 |
| 12.1.1.3 | Quanto ao aspecto temporal..... | 259 |
| 12.2 | A tendência de “abstrativização” do controle concreto..... | 261 |
| 12.2.1 | Âmbito constitucional..... | 261 |
| 12.2.2 | Âmbito legislativo | 262 |
| 12.2.3 | Âmbito jurisprudencial..... | 263 |
| 12.2.3.1 | Reflexões sobre o controle difuso adotado no Brasil..... | 265 |
| 12.3 | Incidente de inconstitucionalidade no âmbito dos tribunais..... | 268 |
| 12.3.1 | Cláusula da reserva de plenário | 269 |
| 12.3.1.1 | Súmula Vinculante 10..... | 271 |
| 12.4 | Suspensão da execução da lei pelo senado..... | 274 |
| 12.5 | A ação civil pública como instrumento de controle de constitucionalidade..... | 276 |

| | |
|--|-----|
| 13. AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE | 277 |
| 13.1 Aspectos introdutórios..... | 277 |
| 13.2 Legitimidade ativa..... | 278 |
| 13.3 Parâmetro (ou norma de referência)..... | 281 |
| 13.4 Objeto | 283 |
| 13.4.1 Natureza: lei ou ato normativo | 283 |
| 13.4.1.1 Medidas provisórias..... | 285 |
| 13.4.2 Limitação temporal..... | 285 |
| 13.4.3 Limitação espacial | 286 |
| 13.4.3.1 Atos não admitidos como objeto de ADI e ADC..... | 286 |
| 13.4.3.2 Normas de regimento interno e atos <i>interna corporis</i> | 290 |
| 13.5 Procedimento..... | 292 |
| 13.5.1 Requisitos da petição inicial | 292 |
| 13.5.2 Intervenção de terceiros e <i>amicus curiae</i> | 294 |
| 13.5.3 Advogado-Geral da União..... | 296 |
| 13.5.4 Procurador-Geral da República..... | 297 |
| 13.6 Tutela de urgência..... | 298 |
| 13.6.1 Efeitos | 299 |
| 13.7 Decisão..... | 300 |
| 13.7.1 <i>Quorum</i> | 300 |
| 13.7.2 Efeitos da decisão | 301 |
| 13.7.2.1 Quanto ao aspecto subjetivo..... | 301 |
| 13.7.2.2 Quanto ao aspecto objetivo..... | 304 |
| 13.7.2.3 Quanto ao aspecto temporal..... | 306 |
| 13.7.2.4 Quanto à extensão..... | 309 |
| 13.7.2.5 Recorribilidade | 311 |
| 13.8 Classificações das sentenças de inconstitucionalidade..... | 313 |
| 14. AÇÃO DECLARATÓRIA DE CONSTITUCIONALIDADE..... | 317 |
| 14.1 Considerações iniciais | 317 |
| 14.2 Legitimidade ativa | 318 |
| 14.3 Parâmetro..... | 318 |
| 14.4 Objeto | 319 |
| 14.5 Procedimento..... | 320 |
| 14.5.1 Requisito formal específico: "existência de controvérsia judicial relevante"..... | 320 |
| 14.6 Tutela de urgência | 321 |
| 14.7 Decisão..... | 322 |
| 15. ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE PRECEITO FUNDAMENTAL | 325 |
| 15.1 Introdução..... | 325 |
| 15.1.1 Caráter subsidiário..... | 325 |
| 15.1.2 Princípio da fungibilidade | 326 |
| 15.2 Legitimidade ativa e <i>Amicus Curiae</i> | 327 |
| 15.3 Parâmetro..... | 328 |
| 15.4 Hipóteses de cabimento..... | 328 |
| 15.4.1 Arguição autônoma..... | 329 |
| 15.4.2 Arguição incidental..... | 329 |
| 15.5 Objeto | 330 |
| 15.6 Tutela de urgência..... | 332 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 15.7 | Decisão..... | 332 |
| 15.8 | Quadro – controle concentrado (ADI, ADC e ADPF)..... | 334 |
| 16. | AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE POR OMISSÃO | 337 |
| 16.1 | Introdução..... | 337 |
| 16.2 | Parâmetro (ou norma de referência)..... | 338 |
| 16.3 | Objeto | 338 |
| 16.4 | Legitimidade ativa..... | 340 |
| 16.5 | Legitimidade passiva..... | 341 |
| 16.6 | Competência..... | 341 |
| 16.7 | Procedimento..... | 341 |
| 16.8 | Liminar | 343 |
| 16.9 | Efeitos da decisão | 344 |
| 17. | CONTROLE CONCENTRADO-ABSTRATO NO ÂMBITO ESTADUAL | 347 |
| 17.1 | A representação de inconstitucionalidade (ação direta de inconstitucionalidade) | 347 |
| 17.1.1 | Competência | 347 |
| 17.1.2 | Legitimidade ativa | 348 |
| 17.1.3 | Parâmetro..... | 348 |
| 17.1.4 | Objeto | 350 |
| 17.1.5 | Efeitos da decisão | 350 |
| 17.1.6 | Criação de outras ações de controle concentrado-abstrato no âmbito estadual | 351 |
| 17.1.7 | Quadro – Controle concentrado-abstrato nos Estados-membros..... | 352 |
| 18. | REPRESENTAÇÃO INTERVENTIVA..... | 353 |
| 18.1 | Aspectos introdutórios..... | 353 |
| 18.2 | Representação interventiva federal..... | 354 |
| 18.2.1 | Quadro – Representação interventiva federal | 356 |
| 18.3 | Representação interventiva estadual..... | 357 |
| 18.3.1 | Quadro – Representação interventiva estadual..... | 358 |
| | Questões – Título II – Controle de constitucionalidade..... | 359 |
| | Gabarito..... | 365 |

TÍTULO III PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS

| | | |
|----------|--|-----|
| 19. | DOS PRINCÍPIOS ESTRUTURANTES..... | 369 |
| 19.1 | Introdução..... | 369 |
| 19.2 | Princípios estruturantes | 369 |
| 19.2.1 | Princípio republicano | 370 |
| 19.2.2 | Princípio federativo | 370 |
| 19.2.2.1 | Princípio da indissolubilidade do pacto federativo | 371 |
| 19.3 | Estado democrático de direito (Estado constitucional democrático)..... | 371 |
| 19.4 | Princípio da separação dos poderes..... | 372 |
| 20. | PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS | 377 |
| 20.1 | Fundamentos..... | 377 |
| 20.1.1 | Soberania | 378 |
| 20.1.2 | Cidadania | 379 |

| | |
|---|-----|
| 20.1.3 Dignidade da pessoa humana..... | 379 |
| 20.1.3.1 A dignidade como algo absoluto..... | 380 |
| 20.1.3.2 Conteúdo normativo..... | 381 |
| 20.1.3.3 Dignidade da pessoa humana e direitos fundamentais..... | 383 |
| 20.1.4 Valores sociais do trabalho e da livre iniciativa..... | 384 |
| 20.1.5 Pluralismo político..... | 385 |
| 20.2 Objetivos fundamentais..... | 387 |
| 20.3 Princípios que regem o Brasil em suas relações internacionais..... | 388 |
| 20.4 Quadro comparativo..... | 389 |
| Questões – Título III – Princípios fundamentais..... | 391 |
| Gabarito..... | 392 |

TÍTULO IV DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS

| | |
|--|-----|
| 21. TEORIA DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS..... | 395 |
| 21.1 ESCLARECIMENTOS PRELIMINARES..... | 395 |
| 21.2 Natureza..... | 396 |
| 21.3 Classificação doutrinária dos direitos fundamentais..... | 397 |
| 21.3.1 A teoria dos status (Georg Jellinek)..... | 397 |
| 21.3.1.1 Status passivo (ou <i>status subjectiois</i>)..... | 398 |
| 21.3.1.2 Status negativo (ou <i>status libertatis</i>)..... | 398 |
| 21.3.1.3 Status positivo (ou <i>status civitatis</i>)..... | 399 |
| 21.3.1.4 Status ativo (ou status da cidadania ativa)..... | 399 |
| 21.3.2 Classificação trialista..... | 400 |
| 21.3.2.1 Direitos de defesa (ou direitos de resistência)..... | 400 |
| 21.3.2.2 Direitos a prestações (ou direitos prestacionais)..... | 401 |
| 21.3.2.3 Direitos de participação..... | 401 |
| 21.4 Caracteres..... | 402 |
| 21.5 Os direitos fundamentais e suas dimensões (gerações)..... | 403 |
| 21.5.1 Direitos fundamentais de primeira dimensão..... | 403 |
| 21.5.2 Direitos fundamentais de segunda dimensão..... | 404 |
| 21.5.3 Direitos fundamentais de terceira dimensão..... | 404 |
| 21.5.4 Direitos fundamentais de quarta dimensão..... | 405 |
| 21.6 Direitos e garantias dos direitos..... | 405 |
| 21.7 Dos deveres fundamentais..... | 406 |
| 21.8 A eficácia horizontal dos direitos fundamentais..... | 407 |
| 21.8.1 Teoria da ineficácia horizontal (doutrina da <i>state action</i>)..... | 407 |
| 21.8.2 Teoria da eficácia horizontal indireta..... | 408 |
| 21.8.3 Teoria da eficácia horizontal direta..... | 409 |
| 21.9 Dimensão subjetiva e dimensão objetiva..... | 409 |
| 21.9.1 Dimensão subjetiva..... | 410 |
| 21.9.2 Dimensão objetiva..... | 410 |
| 21.9.3 Fundamentação objetiva e subjetiva..... | 412 |
| 21.10 Conteúdo essencial..... | 412 |
| 21.10.1 Quanto ao objeto da proteção: enfoques objetivo e subjetivo..... | 413 |
| 21.10.1.1 Teoria objetiva..... | 413 |
| 21.10.1.2 Teoria subjetiva..... | 413 |
| 21.10.2 Quanto à natureza da proteção: conteúdo essencial absoluto e relativo..... | 414 |

| | |
|---|-----|
| 21.10.2.1 Teoria absoluta..... | 414 |
| 21.10.2.2 Teoria relativa..... | 414 |
| 21.10.2.3 A teoria combinada de Peter Häberle..... | 415 |
| 21.11 Suporte fático dos direitos fundamentais..... | 416 |
| 21.11.1 Elementos do suporte fático..... | 417 |
| 21.11.1.1 Âmbito de proteção (ou bem protegido)..... | 417 |
| 21.11.1.2 Intervenção..... | 418 |
| 21.11.1.3 Suporte fático: Quadro..... | 420 |
| 21.11.2 Teorias sobre o suporte fático..... | 420 |
| 21.11.2.1 Suporte fático restrito..... | 420 |
| 21.11.2.2 Suporte fático amplo..... | 425 |
| 21.12 Restrições (ou limites) a direitos fundamentais..... | 430 |
| 21.12.1 Teoria interna..... | 431 |
| 21.12.1.1 Limites imanentes..... | 432 |
| 21.12.2 Teoria externa..... | 433 |
| 21.13 Classificação das restrições (Robert Alexy)..... | 435 |
| 21.13.1. O conceito de restrição..... | 436 |
| 21.13.2. Espécies de restrições..... | 436 |
| 21.13.2.1 Restrições diretamente constitucionais..... | 437 |
| 21.13.2.2 Restrições indiretamente constitucionais..... | 438 |
| 21.13.2.3 Sobre os tipos de restrições aos direitos fundamentais, observe o seguinte quadro:..... | 440 |
| 21.14 Os limites dos limites..... | 440 |
| 21.14.1 Requisito formal..... | 441 |
| 21.14.2 Requisitos materiais..... | 442 |
| 21.15 Concorrência e colisão..... | 443 |
| 21.16 Princípio da proporcionalidade (ou máxima da proporcionalidade ou postulado da proporcionalidade)..... | 444 |
| 21.16.1 “Máximas parciais”..... | 445 |
| 21.16.1.1 Adequação..... | 445 |
| 21.16.1.2 Necessidade..... | 446 |
| 21.16.1.3 Proporcionalidade em sentido estrito..... | 446 |
| 21.16.2 Margem de ação epistêmica..... | 447 |
| 21.16.3 Proibição de proteção insuficiente (proibição de proteção insuficiente ou proibição de insuficiência ou proibição por defeito)..... | 449 |
| 21.16.4 Distinção entre proporcionalidade e razoabilidade..... | 449 |
| 21.17 A estrutura das normas de direitos fundamentais..... | 452 |
| 21.17.1 O caráter duplo das disposições de direitos fundamentais..... | 452 |
| 21.17.2 O nível dos princípios..... | 452 |
| 21.17.3 O nível das regras..... | 454 |
| 21.17.4. O caráter duplo das normas de direitos fundamentais..... | 456 |
| 21.17.4.1 As normas de caráter duplo e a introdução de cláusulas restritivas..... | 457 |
| 22. DOS DIREITOS INDIVIDUAIS E COLETIVOS..... | 465 |
| 22.1 Classificação constitucional..... | 465 |
| 22.2 Direitos individuais..... | 466 |
| 22.3 Direitos coletivos..... | 466 |
| 22.4 Destinatários dos direitos individuais..... | 467 |
| 22.5 Destinatários dos deveres: eficácia vertical e horizontal..... | 469 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 22.6 | A Aplicação imediata das normas de direitos fundamentais..... | 471 |
| 22.7 | Tratados internacionais de direitos humanos..... | 473 |
| 22.7.1 | Os tratados internacionais de direitos humanos e as cláusulas pétreas... | 476 |
| 22.7.2 | Quadro – Posição hierárquica dos tratados internacionais | 476 |
| 22.8 | Tribunal Penal internacional..... | 477 |
| 22.8.1 | Princípios..... | 477 |
| 22.8.2 | Aspectos polêmicos | 478 |
| 22.8.2.1 | Entrega de nacionais | 478 |
| 22.8.2.2 | Pena de caráter perpétuo..... | 479 |
| 22.8.2.3 | Imprescritibilidade | 480 |
| 23. | DOS DIREITOS INDIVIDUAIS EM ESPÉCIE | 483 |
| 23.1 | dos direitos individuais | 483 |
| 23.2 | Direito à vida..... | 484 |
| 23.2.1 | Âmbito de proteção | 484 |
| 23.2.1.1 | Início da vida humana | 484 |
| 23.2.2 | Intervenção violadora..... | 487 |
| 23.2.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 487 |
| 23.2.3.1 | Restrições constitucionais diretas..... | 487 |
| 23.2.3.2 | Restrições constitucionais indiretas..... | 488 |
| 23.2.4 | Temas controversos | 489 |
| 23.2.4.1 | Aborto..... | 489 |
| 23.2.4.2 | “Anencefalia”: interrupção da gestação ou aborto? | 491 |
| 23.2.4.3 | Eutanásia e conceitos afins..... | 491 |
| 23.3 | Direito à igualdade..... | 494 |
| 23.3.1 | Âmbito de proteção (igualdade formal, igualdade perante a lei, igualdade civil ou igualdade jurídica)..... | 494 |
| 23.3.1.1 | Eficácia vertical e horizontal..... | 495 |
| 23.3.2 | Intervenção violadora..... | 496 |
| 23.3.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 496 |
| 23.3.3.1 | Restrições constitucionais diretas..... | 496 |
| 23.3.3.2 | Restrições constitucionais indiretas..... | 502 |
| 23.4 | Direitos à privacidade..... | 503 |
| 23.4.1 | Âmbito de proteção | 503 |
| 23.4.1.1 | Âmbito de proteção pessoal..... | 504 |
| 23.4.1.2 | Âmbito de proteção material (Dados bancários, fiscais, informáticos e telefônicos)..... | 505 |
| 23.4.1.3 | Âmbito de proteção espacial (<i>Inviolabilidade do domicílio</i>)..... | 506 |
| 23.4.2 | Intervenção violadora..... | 506 |
| 23.4.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 509 |
| 23.4.3.1 | Restrições constitucionais diretas..... | 509 |
| 23.5 | Direitos de liberdade..... | 513 |
| 23.5.1 | Liberdade de manifestação do pensamento | 514 |
| 23.5.1.1 | Âmbito de proteção..... | 514 |
| 23.5.1.2 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 514 |
| 23.5.2 | Liberdade de consciência, de crença e de culto | 516 |
| 23.5.2.1 | Âmbito de proteção..... | 516 |
| 23.5.2.2 | Intervenção violadora | 517 |
| 23.5.2.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 521 |
| 23.5.3 | Liberdade de comunicação pessoal | 525 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 23.5.3.1 | Âmbito de proteção..... | 525 |
| 23.5.3.2 | Intervenção violadora..... | 527 |
| 23.5.3.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 528 |
| 23.5.4 | Liberdade de informação e de comunicação..... | 530 |
| 23.5.4.1 | Âmbito de proteção..... | 531 |
| 23.5.4.2 | Intervenção violadora..... | 532 |
| 23.5.4.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 533 |
| 23.5.5 | Liberdade de locomoção..... | 534 |
| 23.5.5.1 | Âmbito de proteção..... | 534 |
| 23.5.5.2 | Intervenção violadora..... | 534 |
| 23.5.5.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 535 |
| 23.5.6 | Liberdade de reunião..... | 536 |
| 23.5.6.1 | Âmbito de proteção..... | 536 |
| 23.5.6.2 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 536 |
| 23.5.7 | Liberdade de associação..... | 538 |
| 23.5.7.1 | Âmbito de proteção..... | 538 |
| 23.5.7.2 | Intervenção violadora..... | 538 |
| 23.5.7.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 539 |
| 23.5.8 | Liberdade de exercício profissional..... | 539 |
| 23.5.8.1 | Âmbito de proteção..... | 539 |
| 23.5.8.2 | Intervenção violadora..... | 540 |
| 23.5.8.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 541 |
| 23.6 | Direito de propriedade..... | 541 |
| 23.6.1 | Âmbito de proteção..... | 541 |
| 23.6.2 | Intervenção violadora..... | 542 |
| 23.6.3 | Restrições (intervenções restritivas)..... | 542 |
| 23.6.3.1 | Restrições constitucionais diretas..... | 543 |
| 23.6.3.2 | Restrições constitucionais indiretas..... | 546 |
| 24. | GARANTIAS INDIVIDUAIS..... | 551 |
| 24.1 | Definição de garantia..... | 551 |
| 24.2 | Princípio da legalidade..... | 552 |
| 24.2.1 | Princípio da reserva legal..... | 553 |
| 24.3 | Princípio da não retroatividade das leis..... | 553 |
| 24.3.1 | Direito adquirido..... | 555 |
| 24.3.2 | Ato jurídico perfeito..... | 557 |
| 24.3.3 | Coisa julgada..... | 557 |
| 24.3.3.1 | Coisa julgada inconstitucional..... | 558 |
| 24.4 | Presunção de não culpabilidade..... | 561 |
| 24.5 | Garantias constitucionais relativas à prisão..... | 563 |
| 24.5.1 | Espécies de prisão..... | 565 |
| 24.5.1.1 | Prisão extrapenal..... | 565 |
| 24.5.1.2 | Prisão cautelar..... | 568 |
| 24.6 | Direito ao silêncio..... | 572 |
| 25. | PRINCÍPIOS PROCESSUAIS..... | 575 |
| 25.1 | Princípio do devido processo legal..... | 575 |
| 25.1.1 | Devido processo legal em sentido formal (<i>procedural due process</i>).. | 575 |
| 25.1.2 | Devido processo legal substantivo (<i>substantive due process</i>)..... | 576 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 25.2 | Princípios do contraditório e da ampla defesa..... | 576 |
| 25.3 | Princípio do juiz natural..... | 579 |
| 25.4 | Princípio da inafastabilidade da apreciação jurisdicional..... | 580 |
| 25.5 | Princípio da razoável duração do processo..... | 582 |
| 25.6 | Inadmissibilidade de provas ilícitas..... | 583 |
| 26. | AÇÕES CONSTITUCIONAIS..... | 587 |
| 26.1 | Introdução..... | 587 |
| 26.2 | <i>Habeas corpus</i> | 588 |
| 26.2.1 | Modalidades..... | 588 |
| 26.2.2 | Legitimidade..... | 589 |
| 26.2.3 | Objeto e objetivo..... | 589 |
| 26.2.4 | Considerações finais..... | 591 |
| 26.3 | Mandado de segurança..... | 591 |
| 26.3.1 | Modalidades..... | 592 |
| 26.3.2 | Mandado de segurança individual..... | 592 |
| 26.3.2.1 | Legitimidade ativa..... | 592 |
| 26.3.2.2 | Legitimidade passiva..... | 594 |
| 26.3.2.3 | Objeto e objetivo..... | 595 |
| 26.3.2.4 | Cabimento residual e vedações específicas..... | 595 |
| 26.3.2.5 | Prazo para impetração..... | 597 |
| 26.3.2.6 | Tutela de urgência..... | 598 |
| 26.3.2.7 | Decisão de mérito..... | 600 |
| 26.3.3 | Mandado de segurança coletivo..... | 601 |
| 26.3.3.1 | Legitimidade ativa..... | 601 |
| 26.3.3.2 | Tutela de urgência e decisão de mérito..... | 605 |
| 26.4 | Mandado de injunção..... | 605 |
| 26.4.1 | Legitimidade ativa..... | 605 |
| 26.4.1.1 | Mandado de injunção coletivo..... | 606 |
| 26.4.2 | Legitimidade passiva..... | 607 |
| 26.4.3 | Objeto e objetivo..... | 607 |
| 26.4.4 | Parâmetro de controle..... | 608 |
| 26.4.5 | Competência..... | 609 |
| 26.4.6 | Procedimento..... | 610 |
| 26.4.7 | Tutela de urgência e decisão de mérito..... | 610 |
| 26.4.8 | Quadro comparativo: mandado de injunção e ADO..... | 612 |
| 26.5 | <i>Habeas data</i> | 613 |
| 26.5.1 | Legitimidade ativa..... | 613 |
| 26.5.2 | Legitimidade passiva..... | 614 |
| 26.5.3 | Objeto e objetivo..... | 615 |
| 26.5.4 | Hipóteses de cabimento..... | 616 |
| 26.5.4.1 | Conhecimento de informações pessoais..... | 616 |
| 26.5.4.2 | Retificação de dados..... | 617 |
| 26.5.4.3 | Complementação de informações pessoais..... | 617 |
| 26.5.5 | Interesse de agir..... | 618 |
| 26.5.6 | Tutela de urgência e decisão de mérito..... | 619 |
| 26.6 | Ação popular..... | 620 |
| 26.6.1 | Legitimidade ativa..... | 620 |
| 26.6.2 | Legitimidade passiva..... | 621 |
| 26.6.3 | Objeto: atos impugnáveis..... | 622 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 26.6.4 | Objetivo | 623 |
| 26.6.5 | Tutela preventiva e reparatória | 624 |
| 26.6.6 | Requisitos específicos: binômio ilegalidade-lesividade | 624 |
| 26.6.7 | Competência | 626 |
| 26.6.8 | Tutela de urgência | 627 |
| 26.6.9 | Decisão de mérito | 628 |
| 27. | DOS DIREITOS SOCIAIS | 629 |
| 27.1 | Introdução | 629 |
| 27.2 | A Efetividade dos direitos sociais | 630 |
| 27.2.1 | A adjudicação de direitos sociais | 630 |
| 27.2.1.1 | Críticas à judicialização | 630 |
| 27.2.1.2 | Argumentos favoráveis à judicialização | 631 |
| 27.2.2 | Princípio da máxima efetividade | 632 |
| 27.3 | “Reserva do possível” | 633 |
| 27.4 | “Mínimo existencial” | 636 |
| 27.5 | A “vedação de retrocesso social” | 637 |
| 27.6 | Direitos sociais em espécie | 639 |
| 27.6.1 | Direito à moradia | 640 |
| 27.6.2 | Direitos individuais dos trabalhadores | 641 |
| 27.6.2.1 | Direito ao trabalho e à garantia do emprego | 643 |
| 27.6.2.2 | Direitos sobre as condições de trabalho | 643 |
| 27.6.2.3 | Direitos relativos ao salário | 644 |
| 27.6.2.4 | Direitos relativos ao repouso e à inatividade do trabalhador | 646 |
| 27.6.2.5 | Direitos de proteção dos trabalhadores | 647 |
| 27.6.2.6 | Direitos relativos aos dependentes do trabalhador | 647 |
| 27.6.2.7 | Direito de participação dos trabalhadores | 648 |
| 27.6.3 | Direitos coletivos dos trabalhadores | 648 |
| 27.6.3.1 | Liberdade de associação profissional e sindical | 649 |
| 27.6.3.2 | Direito de greve | 653 |
| 27.6.3.5 | Participação em colegiados de órgãos públicos | 655 |
| 28. | DOS DIREITOS DE NACIONALIDADE | 657 |
| 28.1 | Conceito | 657 |
| 28.2 | Espécies de nacionalidade | 658 |
| 28.2.1 | Nacionalidade originária (primária ou atribuída) | 658 |
| 28.2.1.1 | Crítério territorial | 659 |
| 28.2.1.2 | Crítério sanguíneo | 659 |
| 28.2.2 | Nacionalidade adquirida (secundária, derivada, ou de eleição) | 660 |
| 28.2.2.1 | Naturalização tácita (grande naturalização ou naturalização coletiva) | 660 |
| 28.2.2.2 | Naturalização expressa | 661 |
| 28.2.3 | Quadro – Espécies de nacionalidade | 662 |
| 28.3 | Quase nacionalidade | 663 |
| 28.4 | Diferenças de tratamento entre brasileiro nato e naturalizado | 663 |
| 28.4.1 | Cargos privativos | 663 |
| 28.4.2 | Assentos no Conselho da República | 664 |
| 28.4.3 | Propriedade de empresa jornalística e de radiodifusão | 664 |
| 28.4.4 | Extradicação | 664 |
| 28.4.4.1 | Crimes políticos e de opinião | 666 |

| | |
|---|------------|
| 28.4.4.2 Sistema da contenciosidade limitada..... | 667 |
| 28.4.4.3 Princípio da especialidade..... | 667 |
| 28.4.4.4 Princípio da dupla punibilidade..... | 667 |
| 28.4.4.5 Direitos humanos e comutação da pena..... | 667 |
| 28.4.4.6 Retroatividade dos tratados de extradição..... | 668 |
| 28.4.5 Quadro – Diferenças de tratamento..... | 668 |
| 28.5 Perda do direito de nacionalidade..... | 668 |
| 29. DOS DIREITOS POLÍTICOS..... | 673 |
| 29.1 Introdução..... | 673 |
| 29.2 Espécies..... | 674 |
| 29.2.1 Direitos políticos positivos..... | 674 |
| 29.2.1.1 Direito de sufrágio..... | 674 |
| 29.2.1.2 Alistabilidade (capacidade eleitoral ativa)..... | 675 |
| 29.2.1.3 Elegibilidade (capacidade eleitoral ativa)..... | 677 |
| 29.2.2 Direitos políticos negativos..... | 680 |
| 29.2.2.1 Inelegibilidades..... | 680 |
| 29.2.2.2 Perda ou suspensão dos direitos políticos..... | 687 |
| 29.2.3 Quadro – Espécies de direitos políticos..... | 690 |
| 29.3 Princípio da anterioridade eleitoral..... | 691 |
| 29.4 Dos partidos políticos..... | 691 |
| 29.4.1 Verticalização..... | 692 |
| 29.4.2 Fidelidade partidária..... | 692 |
| 29.5 Sistemas eleitorais..... | 694 |
| 29.5.1 Sistema majoritário..... | 694 |
| 29.5.2 Sistema proporcional..... | 694 |
| 29.5.3 Sistema misto..... | 696 |
| 29.5.4 O modelo "distrital"..... | 696 |
| 29.5.5 Quadro comparativo..... | 698 |
| Questões – Título IV – Direitos e garantias fundamentais..... | 699 |
| Gabarito..... | 706 |

TÍTULO V ORGANIZAÇÃO DO ESTADO BRASILEIRO

| | |
|---|------------|
| 30. A FEDERAÇÃO BRASILEIRA..... | 709 |
| 30. 1 Aspectos gerais..... | 709 |
| 30.1.1 Elementos constitutivos do Estado..... | 709 |
| 30.1.2 Formas de Estado..... | 710 |
| 30.1.2.1 Estado unitário (ou simples)..... | 710 |
| 30.1.2.2 Estado composto..... | 710 |
| 30.1.2.3 União incorporada ou Estado <i>sui generis</i> | 712 |
| 30.2 Análise histórica..... | 712 |
| 30.2.1. O surgimento da federação norte-americana..... | 712 |
| 30.2.2. Evolução histórica da federação brasileira..... | 713 |
| 30.3 Centralização e descentralização..... | 715 |
| 30.4 Características essenciais..... | 715 |
| 30.4.1 Quadro – Estado Federal..... | 716 |
| 30.5 Autonomia dos entes federativos..... | 716 |
| 30.6 Tipos de federalismo..... | 717 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 30.6.1 | Quanto ao surgimento ou quanto à origem: federalismo por agregação e federalismo por desagregação (por segregação)..... | 717 |
| 30.6.2 | Quanto à repartição de competências: federalismo dual (dualista), federalismo de integração e federalismo de cooperação | 718 |
| 30.6.3 | Quanto à concentração do poder: federalismo centrípeto (centralizador), federalismo centrífugo (descentralizador) e federalismo de equilíbrio... | 719 |
| 30.6.4 | Quanto à homogeneidade na distribuição de competências: federalismo simétrico (homogêneo) e federalismo assimétrico (heterogêneo)..... | 720 |
| 30.6.5 | Quanto às características dominantes: federalismo simétrico e federalismo assimétrico..... | 721 |
| 30.6.6 | Quanto às esferas de competência: federalismo típico (bidimensional, bipartite ou de 2.º grau) e federalismo atípico (tridimensional, tripartite ou de 3.º grau) | 723 |
| 30.6.7 | Quadro – Tipos de federalismo | 724 |
| 30.7 | Repartição de competências..... | 724 |
| 30.7.1 | Princípio da predominância do interesse..... | 724 |
| 30.7.2 | Competências privativas e exclusivas..... | 725 |
| 30.7.3 | Critérios utilizados na repartição de competências..... | 726 |
| 30.7.3.1 | Campos específicos de competência legislativa e administrativa | 726 |
| 30.7.3.2 | Possibilidade de delegação..... | 727 |
| 30.7.3.3 | Competências administrativas (ou materiais) comuns | 728 |
| 30.7.3.4 | Competências legislativas concorrentes..... | 729 |
| 30.7.3.5 | Critérios para definição das “normas gerais”..... | 731 |
| 30.7.3.6 | Quadro – Repartição de competências..... | 732 |
| 30.8 | Organização político-administrativa..... | 733 |
| 30.8.1 | Capital Federal..... | 733 |
| 30.8.2 | Incorporação, subdivisão e desmembramento de Estados..... | 734 |
| 30.8.3 | Criação, incorporação, fusão e desmembramento de Municípios..... | 736 |
| 30.9 | Da intervenção..... | 738 |
| 30.9.1 | Intervenção Federal..... | 738 |
| 30.9.1.1 | Introdução..... | 738 |
| 30.9.1.2 | Pressupostos materiais..... | 739 |
| 30.9.1.3 | Pressupostos formais..... | 739 |
| 30.9.1.4 | Controle político e jurisdicional da intervenção..... | 740 |
| 30.9.2 | Intervenção estadual..... | 741 |
| 30.9.2.1 | Introdução..... | 741 |
| 30.9.2.2 | Pressupostos materiais..... | 742 |
| 30.9.2.3 | Pressupostos formais..... | 742 |
| 30.9.2.4 | Controle político..... | 742 |
| 30.9.3 | Quadro – Espécies de intervenção..... | 743 |
| 31. | DA UNIÃO..... | 745 |
| 31.1 | Posição da União na federação brasileira..... | 745 |
| 31.2 | Competências..... | 745 |
| 31.2.1 | Competências legislativas exclusivas..... | 746 |
| 31.2.2 | Competências legislativas privativas..... | 746 |
| 31.2.3 | Competências legislativas concorrentes..... | 747 |
| 31.2.4 | Competência legislativa para estabelecer diretrizes gerais..... | 748 |
| 31.2.5 | Competências administrativas ou materiais..... | 748 |
| 31.2.6 | Competência tributária da União..... | 748 |

| | |
|---|-----|
| 31.3 Leis nacionais e leis federais | 749 |
| 31.4 Bens da União | 749 |
| 32. DOS ESTADOS FEDERADOS..... | 753 |
| 32.1 Autonomia dos Estados federados..... | 753 |
| 32.2 Auto-organização..... | 754 |
| 32.2.1 Princípios limitativos da auto-organização dos Estados | 755 |
| 32.2.1.1 Princípios constitucionais sensíveis..... | 755 |
| 32.2.1.2 Princípios constitucionais extensíveis..... | 756 |
| 32.2.1.3 Princípios constitucionais estabelecidos..... | 756 |
| 32.3 Autolegislação..... | 757 |
| 32.4 Autogoverno..... | 759 |
| 32.5 Do Poder Legislativo Estadual..... | 759 |
| 32.5.1 Das garantias do Poder Legislativo Estadual | 760 |
| 32.5.1.1 Dos subsídios dos Deputados Estaduais | 761 |
| 32.5.2 Do Poder Executivo estadual | 761 |
| 32.5.2.1 Competência para julgamento dos governadores dos Estados | 763 |
| 32.5.2.2 Da perda do mandato..... | 763 |
| 32.5.2.3 Dos subsídios | 764 |
| 32.6 Autoadministração | 764 |
| 32.7 Regiões metropolitanas | 765 |
| 32.8 Dos bens dos estados | 766 |
| 32.9 Iniciativa popular no âmbito estadual..... | 767 |
| 33. DOS MUNICÍPIOS | 769 |
| 33.1 O Município como ente federativo..... | 769 |
| 33.2 Auto-organização..... | 770 |
| 33.2.1 Quadros* – Hierarquia de normas no âmbito municipal..... | 771 |
| 33.2.2 Composição das Câmaras Municipais | 771 |
| 33.2.3 Vereadores | 772 |
| 33.2.4 Prefeitos | 772 |
| 33.3 Autolegislação..... | 773 |
| 33.4 Autogoverno..... | 775 |
| 33.5 Autoadministração | 775 |
| 33.6 Fiscalização orçamentária e financeira..... | 776 |
| 34. DO DISTRITO FEDERAL E TERRITÓRIOS | 779 |
| 34.1 Distrito Federal..... | 779 |
| 34.1.1 Natureza jurídica..... | 779 |
| 34.1.2 Competências..... | 781 |
| 34.1.3 Auto-organização..... | 781 |
| 34.1.4.1 Quadro* – Hierarquia de normas no âmbito do Distrito Federal | 782 |
| 34.1.4 Autolegislação | 782 |
| 34.1.5 Autogoverno | 783 |
| 34.1.6 Autoadministração | 783 |
| 34.1.7 Competências tributárias | 783 |
| 34.2 Territórios | 783 |
| 34.3 Quadro – Autonomias atribuídas aos entes federativos | 785 |

| | |
|---|-----|
| Questões – Título V – Organização do Estado Brasileiro | 786 |
| Gabarito..... | 789 |
| TÍTULO VI | |
| ORGANIZAÇÃO DOS PODERES | |
| 35. DO PODER LEGISLATIVO | 793 |
| 35.1 Estrutura..... | 793 |
| 35.2 Funções..... | 794 |
| 35.2.1 Quadro comparativo de competências..... | 795 |
| 35.3 Deputados e Senadores..... | 796 |
| 35.4 Atribuições do Congresso Nacional..... | 797 |
| 35.5 Sessões legislativas..... | 797 |
| 35.6 Mesas diretoras..... | 799 |
| 35.7 Comissões parlamentares..... | 799 |
| 35.7.1 Classificações..... | 800 |
| 35.7.2 Comissão representativa do Congresso Nacional..... | 800 |
| 35.7.3 Comissão Parlamentar de Inquérito | 801 |
| 35.7.3.1 Requisitos para a criação da CPI..... | 801 |
| 35.7.3.2 Poderes da CPI no âmbito federal..... | 803 |
| 35.7.3.3 Limites aos poderes da CPI..... | 806 |
| 35.7.3.4 Competência para exercer o controle jurisdicional..... | 808 |
| 35.7.3.4 Quadro – CPI..... | 808 |
| 35.7.4 CPI no âmbito estadual | 809 |
| 35.7.5 CPI no âmbito municipal..... | 809 |
| 35.8 Estatuto dos congressistas..... | 810 |
| 35.8.1 Imunidade material (inviolabilidade)..... | 811 |
| 35.8.2 Imunidade formal..... | 812 |
| 35.8.3 Prerrogativa de foro..... | 814 |
| 35.8.4 Incompatibilidades..... | 816 |
| 35.8.5 Perda do mandato: hipóteses de cassação e extinção..... | 818 |
| 35.8.6 Estatuto dos congressistas estaduais e distritais..... | 819 |
| 35.8.7 Estatuto dos congressistas municipais..... | 821 |
| 35.9 Quadro – Competências..... | 822 |
| 36. DO PROCESSO LEGISLATIVO..... | 823 |
| 36.1 Introdução..... | 823 |
| 36.2 Espécies de processo legislativo..... | 824 |
| 36.3 Processo legislativo ordinário..... | 824 |
| 36.3.1 Fase introdutória | 824 |
| 36.3.1.1 Iniciativa | 825 |
| 36.3.1.2 Vício de iniciativa e sanção | 826 |
| 36.3.2 Fase constitutiva..... | 827 |
| 36.3.2.1 Discussão..... | 827 |
| 36.3.2.2 Votação..... | 827 |
| 36.3.2.3 Aprovação..... | 829 |
| 36.3.2.4 Sanção..... | 830 |
| 36.3.2.5 Veto..... | 831 |
| 36.3.3 Fase complementar | 832 |
| 36.3.3.1 Promulgação..... | 832 |

| | |
|--|-----|
| 36.3.3.2 Publicação..... | 832 |
| 36.3.4 Quadro – Processo legislativo ordinário..... | 833 |
| 36.4 Processo legislativo sumário..... | 833 |
| 36.5 Processos legislativos especiais..... | 834 |
| 36.5.1 Emendas à Constituição..... | 834 |
| 36.5.2 Leis complementares..... | 836 |
| 36.5.3 Medidas provisórias..... | 836 |
| 36.5.3.1 Prazo de vigência..... | 837 |
| 36.5.3.2 Regime de urgência..... | 838 |
| 36.5.3.3 Trâmite..... | 839 |
| 36.5.3.4 Conversão em lei..... | 839 |
| 36.5.3.5 Rejeição..... | 840 |
| 36.5.3.6 Revogação..... | 841 |
| 36.5.3.7 Limitações materiais..... | 841 |
| 36.5.3.8 Medida provisória nos Estados e Municípios..... | 843 |
| 36.5.3.9 Controle de constitucionalidade das medidas provisórias..... | 844 |
| 36.5.4 Leis delegadas..... | 845 |
| 36.5.4.1 Processo legislativo..... | 846 |
| 36.5.4.2 Sustação..... | 846 |
| 36.5.4.3 Limitações materiais..... | 847 |
| 36.5.5 Decreto legislativo..... | 847 |
| 36.5.6 Resoluções..... | 847 |
| 36.5.7 Quadro comparativo – Processo legislativo..... | 849 |
| 37. DO TRIBUNAL DE CONTAS..... | 851 |
| 37.1 Introdução..... | 851 |
| 37.2 Composição do Tribunal de Contas da União..... | 852 |
| 37.3 Ministério Público junto ao Tribunal de Contas da União..... | 853 |
| 37.4 Tribunais de Contas dos Estados, Distrito Federal e Municípios..... | 853 |
| 37.5 Função e competências..... | 854 |
| 37.5.1 Competência fiscalizadora..... | 855 |
| 37.5.2 Competência julgante..... | 857 |
| 37.5.3 Competência sancionatória..... | 857 |
| 37.5.4 Competência consultiva..... | 858 |
| 37.5.5 Competência informativa..... | 859 |
| 37.5.6 Competência corretiva..... | 859 |
| 38. DO PODER EXECUTIVO..... | 861 |
| 38.1 Sistemas de governo..... | 861 |
| 38.1.1 Parlamentarismo..... | 861 |
| 38.1.2 Presidencialismo..... | 862 |
| 38.1.3 Semipresidencialismo (ou semiparlamentarismo)..... | 863 |
| 38.2 Competências do Presidente da República..... | 864 |
| 38.3 Substituição e sucessão do Presidente da República..... | 866 |
| 38.4 Decretos e regulamentos..... | 868 |
| 38.5 Dos Ministros de Estado..... | 869 |
| 38.6 Funcionários públicos..... | 870 |
| 38.7 Da responsabilidade do Presidente da República..... | 870 |
| 38.7.1 Crimes de responsabilidade..... | 871 |
| 38.7.2 Crimes comuns..... | 873 |

| | |
|--|-----|
| 38.7.3 Imunidade à prisão cautelar | 873 |
| 38.7.4 Irresponsabilidade penal relativa..... | 874 |
| 38.8 Da responsabilidade dos Governadores dos Estados e do Distrito Federal... | 875 |
| 38.8.1 Crimes comuns | 875 |
| 38.8.2 Crimes de responsabilidade..... | 875 |
| 38.8.3 Quadro de competências para julgamento dos Governadores | 878 |
| 38.9 Da responsabilidade dos Prefeitos | 878 |
| 38.10 Quadro – Competências..... | 879 |
| 38.11 A responsabilização político-administrativa dos agentes políticos..... | 880 |
| 39. DO PODER JUDICIÁRIO | 887 |
| 39.1 Aspectos introdutórios..... | 887 |
| 39.1.1 Funções típicas e atípicas | 887 |
| 39.1.2 Estrutura organizacional | 888 |
| 39.2 Disposições gerais..... | 889 |
| 39.2.1 Garantias institucionais..... | 889 |
| 39.2.2 Garantias dos magistrados | 890 |
| 39.2.2.1 Vedações | 892 |
| 39.2.3 Tempo de “atividade jurídica” para ingresso na magistratura..... | 893 |
| 39.2.4 Órgão especial..... | 895 |
| 39.2.5 Quinto constitucional..... | 895 |
| 39.2.6 Cláusula da reserva de plenário (regra do <i>full bench</i>)..... | 896 |
| 39.2.7 Juizados especiais..... | 896 |
| 39.2.8 Justiça de paz | 898 |
| 39.2.9 Precatório | 899 |
| 39.2.9.1 Prazo para pagamento | 901 |
| 39.2.9.2 Regime dos precatórios | 902 |
| 39.2.9.3 Dispensa de precatório..... | 904 |
| 39.2.9.4 Honorários advocatícios | 907 |
| 39.2.9.5 Sequestro da quantia devida..... | 907 |
| 39.2.9.6 Intervenção federal e estadual..... | 908 |
| 39.2.9.7 Possibilidade de compensação | 909 |
| 39.3 Conselho Nacional de Justiça..... | 909 |
| 39.3.1 Composição..... | 910 |
| 39.3.2 Competências..... | 911 |
| 39.4 Supremo Tribunal Federal..... | 913 |
| 39.4.1 Competências..... | 913 |
| 39.4.1.1 Proteção constitucional | 914 |
| 39.4.1.2 Crimes comuns e de responsabilidade..... | 914 |
| 39.4.1.3 Tutela das liberdades constitucionais..... | 916 |
| 39.4.1.4 Litígios e conflitos | 918 |
| 39.4.1.5 Outras competências..... | 919 |
| 39.4.2 Recurso extraordinário..... | 919 |
| 39.4.2.1 Pressupostos de admissibilidade..... | 921 |
| 39.4.2.2 Hipóteses de cabimento | 923 |
| 39.4.2.3 Repercussão geral | 925 |
| 39.4.3 Súmula vinculante..... | 927 |
| 39.4.3.1 Natureza..... | 930 |
| 39.4.3.2 Pressupostos constitucionais | 930 |
| 39.4.3.3 Requisitos constitucionais | 932 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 39.4.3.4 | Extensão dos efeitos..... | 933 |
| 39.4.3.5 | Quadro – Súmula vinculante..... | 935 |
| 39.4.4 | Reclamação constitucional..... | 935 |
| 39.5 | Superior Tribunal de Justiça..... | 938 |
| 39.5.1 | Competências..... | 938 |
| 39.5.1.1 | Proteção do ordenamento jurídico federal..... | 939 |
| 39.5.1.2 | Crimes comuns e de responsabilidade..... | 940 |
| 39.5.1.3 | Tutela das liberdades constitucionais..... | 941 |
| 39.5.1.4 | Litígios e conflitos..... | 942 |
| 39.5.1.5 | Outras competências..... | 943 |
| 39.6 | Tribunais regionais federais e juizes federais..... | 943 |
| 39.6.1 | Composição..... | 944 |
| 39.6.2 | Competência..... | 944 |
| 39.6.2.1 | Litígios e conflitos..... | 945 |
| 39.6.2.2 | Competência criminal..... | 945 |
| 39.6.2.3 | Tutela das liberdades constitucionais e direitos humanos.... | 946 |
| 39.6.2.4 | Outras competências..... | 947 |
| 39.6.3 | Foro das causas de interesse da União..... | 947 |
| 39.7 | Tribunais e juizes do trabalho..... | 948 |
| 39.7.1 | Composição..... | 949 |
| 39.7.2 | Competência..... | 950 |
| 39.7.2.1 | Competência dos Tribunais do Trabalho..... | 951 |
| 39.8 | Tribunais e juizes eleitorais..... | 952 |
| 39.8.1 | Estrutura e composição..... | 952 |
| 39.8.2 | Competência..... | 954 |
| 39.9 | Tribunais e juizes militares..... | 955 |
| 39.9.1 | Estrutura e composição..... | 955 |
| 39.9.2 | Justiça Militar da União..... | 955 |
| 39.10 | Tribunais de justiça e juizes estaduais..... | 956 |
| 39.10.1 | Justiça Militar estadual..... | 957 |
| | Questões – Título VI – Organização dos Poderes..... | 959 |
| | Gabarito..... | 967 |

TÍTULO VII FUNÇÕES ESSENCIAIS À JUSTIÇA

| | | |
|--------|---|-----|
| 40. | DO MINISTÉRIO PÚBLICO..... | 971 |
| 40.1 | Definição constitucional..... | 971 |
| 40.2 | Natureza jurídica..... | 972 |
| 40.3 | Princípios institucionais..... | 973 |
| 40.3.1 | Princípio da unidade..... | 974 |
| 40.3.2 | Princípio da indivisibilidade..... | 974 |
| 40.3.3 | Princípio da independência funcional..... | 974 |
| 40.3.4 | Princípio do promotor natural..... | 975 |
| 40.4 | Estrutura orgânica..... | 977 |
| 40.4.1 | Ministério Público junto ao Tribunal de Contas..... | 978 |
| 40.4.2 | Conselho Nacional do Ministério Público..... | 978 |
| 40.5 | Procurador-Geral da República..... | 980 |
| 40.6 | Procurador-Geral de Justiça..... | 981 |

| | |
|---|------|
| 40.7 Funções institucionais..... | 982 |
| 40.7.1 Ação penal pública..... | 983 |
| 40.7.1.1 Poder de investigação criminal..... | 984 |
| 40.7.2 Inquérito civil e ação civil pública..... | 985 |
| 40.7.3 Controle de constitucionalidade..... | 987 |
| 40.7.4 Controle externo da atividade policial..... | 988 |
| 40.7.5 Outras funções..... | 989 |
| 40.8 Ingresso na carreira..... | 990 |
| 40.9 Garantias..... | 991 |
| 40.9.1 Vitaliciedade..... | 992 |
| 40.9.2 Inamovibilidade..... | 992 |
| 40.9.3 Irredutibilidade de subsídio..... | 993 |
| 40.10 Vedações..... | 993 |
| 41. DA ADVOCACIA PÚBLICA..... | 997 |
| 41.1 Introdução..... | 997 |
| 41.2 Regime funcional..... | 998 |
| 41.3 Da Advocacia-Geral da União..... | 999 |
| 41.4 Do Advogado-Geral da União..... | 1002 |
| 41.5 Procuradores dos Estados e do Distrito Federal..... | 1003 |
| 41.5.1 Regime jurídico..... | 1004 |
| 42. DA ADVOCACIA E DA DEFENSORIA PÚBLICA..... | 1005 |
| 42.1 Da advocacia..... | 1005 |
| 42.1.1 Princípio da indispensabilidade do advogado..... | 1006 |
| 42.1.2 Princípio da inviolabilidade do advogado..... | 1007 |
| 42.1.3 Prisão cautelar..... | 1007 |
| 42.1.4 Estatuto da advocacia..... | 1008 |
| 42.2 Da Defensoria Pública..... | 1010 |
| 42.2.1 Normas gerais de organização das Defensorias Públicas..... | 1012 |
| 42.2.2 Vedação do exercício da advocacia privada..... | 1014 |
| Questões – Título VII – Funções Essenciais à Justiça..... | 1015 |
| Gabarito..... | 1018 |

TÍTULO VIII DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS

| | |
|---|------|
| 43. DO ESTADO DE DEFESA E DO ESTADO DE SÍLIO..... | 1021 |
| 43.1 Introdução..... | 1021 |
| 43.2 Estado de defesa..... | 1022 |
| 43.2.1 Pressupostos..... | 1022 |
| 43.2.2 Controles..... | 1023 |
| 43.2.3 Medidas coercitivas..... | 1023 |
| 43.3 Estado de sítio..... | 1024 |
| 43.3.1 Pressupostos..... | 1024 |
| 43.3.2 Controles..... | 1025 |
| 43.3.3 Medidas coercitivas..... | 1026 |
| 43.3.4 Prazo de duração..... | 1027 |
| 44. DAS FORÇAS ARMADAS..... | 1029 |

| | |
|--|------|
| 44.1 Definição constitucional | 1029 |
| 44.2 Punições disciplinares..... | 1029 |
| 44.3 Regime jurídico..... | 1030 |
| 44.4 Serviço militar obrigatório..... | 1032 |
| 45. DA SEGURANÇA PÚBLICA..... | 1033 |
| 45.1 Finalidade..... | 1033 |
| 45.2 Polícia ostensiva..... | 1034 |
| 45.3 Polícia judiciária..... | 1035 |
| Questões – Título VIII – Defesa do Estado e das Instituições Democráticas..... | 1037 |
| Gabarito..... | 1039 |

TÍTULO IX DA ORDEM SOCIAL

| | |
|---|------|
| 46. DA SEGURIDADE SOCIAL..... | 1043 |
| 46.1 Disposições gerais..... | 1043 |
| 46.2 Objetivos..... | 1044 |
| 46.3 Financiamento..... | 1048 |
| 46.4 Da saúde..... | 1052 |
| 46.4.1 Critérios para a adjudicação de medicamentos..... | 1053 |
| 46.4.2 Custeio do Sistema Único de Saúde..... | 1056 |
| 46.4.3 Diretrizes do Sistema Único de Saúde..... | 1056 |
| 46.4.4 Assistência à saúde e iniciativa privada..... | 1057 |
| 46.4.5 Competências do SUS..... | 1058 |
| 46.5 Da previdência social..... | 1059 |
| 46.5.1 Organização..... | 1059 |
| 46.5.2 Benefícios..... | 1060 |
| 46.5.3 Valor dos benefícios: cálculo, limites e reajuste..... | 1063 |
| 46.6 Da assistência social..... | 1064 |
| 47. DA EDUCAÇÃO, DA CULTURA E DO DESPORTO..... | 1069 |
| 47.1 Da educação..... | 1069 |
| 47.1.1 Princípios informadores..... | 1070 |
| 47.1.2 Competências dos entes federativos..... | 1073 |
| 47.2 Da cultura..... | 1073 |
| 47.3 Do desporto..... | 1075 |
| 48. DA FAMÍLIA, DA CRIANÇA, DO ADOLESCENTE E DO IDOSO..... | 1077 |
| 48.1 Da família..... | 1077 |
| 48.1.1 Proteção estatal da entidade familiar..... | 1078 |
| 48.1.2 Divórcio..... | 1080 |
| 48.2 Da criança, do adolescente e do jovem..... | 1081 |
| 48.3 Do idoso..... | 1082 |
| 49. TEMÁTICA ESPECÍFICA..... | 1085 |
| 49.1 Da ciência e tecnologia..... | 1085 |
| 49.2 Da comunicação social..... | 1086 |
| 49.2.1 Propriedade de empresa jornalística e de radiodifusão..... | 1089 |
| 49.3 Do meio ambiente..... | 1089 |

| | |
|--|------|
| 49.3.1 Destinatários do direito ao meio ambiente e do dever de proteção .. | 1091 |
| 49.3.2 Princípios informadores do direito ambiental | 1091 |
| 49.3.3 Efetividade do direito ao meio ambiente | 1092 |
| 49.3.4 Responsabilização ambiental | 1093 |
| 49.4 Dos índios | 1094 |
| 49.4.1 Princípios informadores | 1095 |
| 49.4.2 Terras tradicionalmente ocupadas pelos índios | 1096 |
| Questões – Título IX – Da Ordem Social | 1099 |
| Gabarito | 1101 |
| BIBLIOGRAFIA | 1103 |
| ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO | 1123 |