

# SUMÁRIO

1. DIREITO ADMINISTRATIVO: NOÇÕES INTRODUTÓRIAS .....	21
1.1 Origem e objeto do direito administrativo: a formação do direito administrativo e a contribuição do direito francês .....	21
1.2 Conceito de direito administrativo .....	23
1.3 Fontes do direito administrativo .....	24
1.4 Exercícios de fixação .....	24
2. DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....	25
2.1 Conceito de Administração Pública .....	25
2.2 Organização da administração .....	26
2.3 Governo e administração .....	26
2.4 Natureza e fins da Administração Pública .....	27
2.5 Princípios da Administração Pública .....	27
2.5.1 Princípio da legalidade .....	28
2.5.2 Princípio da impessoalidade .....	29
2.5.3 Princípio da moralidade .....	29
2.5.4 Princípio da publicidade .....	30
2.5.5 Princípio da eficiência .....	30
2.5.6 Princípio da presunção da legitimidade (legalidade e veracidade dos atos administrativos) .....	31
2.5.7 Princípio da auto-executoriedade dos atos administrativos .....	32
2.5.8 Princípios da hierarquia e da disciplina .....	32
2.5.9 Princípio da supremacia do interesse público sobre o particular ..	33
2.5.10 Princípio da continuidade do serviço público .....	33
2.5.11 Princípio da proporcionalidade .....	33

2.5.12 Princípio da autotutela .....	34
2.6 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	34
Gabarito .....	38
2.7 Exercícios de fixação .....	39
3. ATOS ADMINISTRATIVOS .....	41
3.1 Conceito de ato administrativo .....	41
3.2 Requisitos do ato administrativo .....	42
3.2.1 Competência .....	43
3.2.2 Finalidade .....	44
3.2.3 Forma .....	45
3.2.4 Motivo .....	46
3.2.5 Objeto .....	47
3.3 Fases do ato administrativo .....	47
3.3.1 Mérito do ato administrativo .....	47
3.3.2 Legalidade .....	48
3.4 Atributos do ato administrativo .....	48
3.4.1 Presunção de legitimidade .....	48
3.4.2 Imperatividade .....	49
3.4.3 Auto-executoriedade .....	49
3.5 Classificação dos atos administrativos .....	50
3.5.1 Quanto aos seus destinatários .....	50
3.5.1.1 Atos gerais .....	50
3.5.1.2 Atos individuais .....	51
3.5.2 Quanto ao seu alcance .....	51
3.5.2.1 Atos internos .....	51
3.5.2.2 Atos externos .....	51
3.5.3 Quanto ao seu objeto .....	51
3.5.3.1 Atos de império .....	51
3.5.3.2 Atos de gestão .....	52
3.5.3.3 Atos de expediente .....	52
3.5.4 Quanto ao seu regramento .....	52
3.5.4.1 Atos vinculados ou regradados .....	52
3.5.4.2 Atos discricionários .....	52
3.5.5 Quanto à formação do ato .....	53
3.5.5.1 Ato simples .....	53

3.5.5.2 Ato complexo .....	53
3.5.5.3 Ato composto .....	54
3.5.6 Quanto ao conteúdo .....	54
3.5.6.1 Ato constitutivo .....	54
3.5.6.2 Ato extintivo ou desconstitutivo .....	54
3.5.6.3 Ato declaratório .....	55
3.5.6.4 Ato alienativo .....	55
3.5.6.5 Ato modificativo .....	55
3.5.6.6 Ato abdicativo .....	55
3.5.7 Quanto à eficácia .....	55
3.5.7.1 Ato válido .....	55
3.5.7.2 Ato nulo .....	56
3.5.7.3 Ato anulável .....	56
3.5.7.4 Ato inexistente .....	56
3.5.8 Quanto à exigibilidade .....	56
3.5.8.1 Ato perfeito .....	56
3.5.8.2 Ato imperfeito .....	56
3.5.8.3 Ato pendente .....	57
3.5.8.4 Ato consumado .....	57
3.5.9 Quanto aos efeitos .....	57
3.5.9.1 Ato constitutivo .....	57
3.5.9.2 Ato declaratório .....	57
3.6 Espécies de atos administrativos .....	57
3.6.1 Atos normativos .....	58
3.6.1.1 Decretos .....	58
3.6.1.2 Regimento .....	59
3.6.1.3 Resoluções .....	59
3.6.1.4 Deliberações .....	59
3.6.2 Atos ordinatórios .....	59
3.6.2.1 Instruções .....	60
3.6.2.2 Circulares .....	60
3.6.2.3 Avisos .....	60
3.6.2.4 Portarias .....	60
3.6.2.5 Ordens de serviço .....	61
3.6.2.6 Ofícios .....	61
3.6.2.7 Despachos .....	61

3.6.3 Atos negociais .....	62
3.6.3.1 Licença .....	62
3.6.3.2 Autorização .....	63
3.6.3.3 Permissão .....	63
3.6.3.4 Aprovação .....	64
3.6.3.5 Admissão .....	64
3.6.3.6 Visto .....	64
3.6.3.7 Homologação .....	65
3.6.3.8 Dispensa .....	65
3.6.3.9 Renúncia .....	65
3.6.3.10 Protocolo administrativo .....	65
3.6.4 Atos enunciativos ou de pronúncia .....	66
3.6.4.1 Certidões .....	66
3.6.4.2 Atestados .....	66
3.6.4.3 Pareceres .....	66
3.6.4.4 Apostilas .....	67
3.6.5 Atos punitivos .....	67
3.7 Extinção e invalidação dos atos administrativos .....	67
3.7.1 Revogação .....	68
3.7.2 Anulação .....	69
3.8 Convalidação .....	69
3.9 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	70
Gabarito .....	74
3.10 Exercícios de fixação .....	75
4. PODERES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....	77
4.1 Noções iniciais .....	77
4.2 Poder vinculado .....	78
4.3 Poder discricionário .....	79
4.4 Poder hierárquico .....	79
4.5 Poder disciplinar .....	80
4.6 Poder regulamentar ou normativo .....	82
4.7 Poder de polícia .....	82
4.8 Quadro sinótico do capítulo .....	87
4.9 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	88
Gabarito .....	91

4.10 Exercícios de fixação .....	92
5. LICITAÇÃO .....	95
5.1 Noções introdutórias .....	95
5.2 Conceito .....	97
5.3 Princípios da licitação .....	98
5.3.1 Princípio da legalidade .....	98
5.3.2 Princípio da impessoalidade .....	99
5.3.3 Princípio da moralidade .....	99
5.3.4 Princípio da igualdade (isonomia). Isonomia e a Lei do Super-simples .....	100
5.3.5 Princípio da publicidade .....	103
5.3.6 Princípio da probidade administrativa .....	103
5.3.7 Princípio da vinculação ao instrumento convocatório .....	104
5.3.8 Princípio do julgamento objetivo .....	104
5.3.9 Outros princípios correlatos .....	104
5.4 Objeto da licitação .....	104
5.5 Obrigatoriedade, dispensa e inexigibilidade de licitação .....	105
5.5.1 Obrigatoriedade de licitação .....	105
5.5.2 Dispensa de licitação .....	105
5.5.3 Inexigibilidade de licitação .....	109
5.6 Modalidades de licitação .....	110
5.6.1 Concorrência .....	111
5.6.1.1 Características da concorrência .....	112
5.6.1.2 Prazos .....	112
5.6.2 Tomada de preços .....	113
5.6.2.1 Características da tomada de preços .....	113
5.6.2.2 Prazos .....	114
5.6.3 Convite .....	114
5.6.3.1 Características do convite .....	114
5.6.4 Concurso .....	115
5.6.4.1 Características do concurso .....	115
5.6.5 Leilão .....	115
5.6.5.1 Características do leilão .....	115
5.6.6 Pregão. Pregão presencial e eletrônico .....	116
5.6.6.1 Fases do pregão .....	116

5.7 Da comissão de licitação .....	117
5.8 Fases ou procedimento da licitação .....	117
5.8.1 Fase de abertura .....	118
5.8.1.1 Edital .....	118
5.8.2 Fase de habilitação .....	119
5.8.3 Fase da classificação .....	120
5.8.4 Fase de julgamento ou tipos de licitação .....	120
5.8.5 Homologação e adjudicação .....	122
5.8.5.1 Efeitos jurídicos da adjudicação .....	123
5.9 Controle da licitação .....	123
5.9.1 Crimes na licitação .....	123
5.10 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	124
Gabarito .....	129
5.11 Exercícios de fixação .....	130
6. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	133
6.1 Noções iniciais .....	133
6.2 Conceito de contrato administrativo .....	134
6.3 Competência legislativa .....	135
6.4 Partes no contrato administrativo .....	135
6.5 Características dos contratos administrativos .....	136
6.5.1 Alteração e rescisão unilateral dos contratos .....	136
6.5.2 Supervisão e fiscalização dos contratos .....	137
6.5.3 Aplicação de sanções (penalidades contratuais) .....	137
6.5.4 Inoponibilidade da exceção do contrato não cumprido ( <i>exceptio non adimpleti contractus</i> ) .....	138
6.5.5 Revisão de preços e tarifas .....	138
6.5.6 Outras cláusulas exorbitantes .....	139
6.6 Formalização dos contratos administrativos .....	139
6.7 Garantias .....	140
6.8 Prazos e prorrogação dos contratos .....	141
6.9 Execução dos contratos administrativos .....	141
6.10 Inexecução dos contratos administrativos .....	142
6.10.1 Causas que justificam a inexecução dos contratos (Teoria da Imprevisão) .....	142
6.11 Extinção dos contratos administrativos .....	144

6.12 Espécies de contratos administrativos .....	144
6.12.1 Contrato de obra pública .....	145
6.12.2 Contrato de serviço .....	145
6.12.3 Contrato de trabalho artístico .....	145
6.12.4 Contrato de fornecimento .....	146
6.12.5 Contrato de concessão .....	146
6.12.5.1 Da arbitragem nos contratos administrativos .....	147
6.12.6 Contrato de gerenciamento .....	147
6.12.7 Convênios e consórcios .....	148
6.13 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	150
Gabarito .....	155
6.14 Exercícios de fixação .....	156
7. DA RESPONSABILIDADE DO ESTADO .....	157
7.1 Esboço histórico .....	157
7.2 Da responsabilidade extracontratual do Estado .....	158
7.2.1 Outros casos de responsabilidade objetiva .....	160
7.3 Responsabilidade do Estado por atos omissivos .....	160
7.4 Responsabilidade do Estado por atos legislativos .....	161
7.5 Responsabilidade do Estado por atos judiciais e por atos do Ministério Público .....	162
7.6 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	163
Gabarito .....	167
7.7 Exercícios de fixação .....	168
8. ESTRUTURA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA BRASILEIRA .....	171
8.1 Serviço público – conceito .....	171
8.1.1 Princípios informadores dos serviços públicos .....	172
8.1.2 Classificação dos serviços públicos .....	173
8.1.3 Direitos e deveres dos usuários dos serviços públicos .....	174
8.1.4 Greve nos serviços públicos .....	175
8.1.5 Modalidades e formas de prestação dos serviços públicos .....	176
8.1.6 Outorga e delegação .....	178
8.2 Da Administração direta .....	181
8.3 Da Administração indireta .....	182
8.3.1 Autarquias .....	182

8.3.2	Empresas públicas .....	183
8.3.3	Sociedades de economia mista .....	183
8.3.4	Fundações públicas / agências executivas .....	184
8.3.5	Agências reguladoras .....	185
8.3.6	Terceiro setor .....	186
8.4	Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	188
	Gabarito .....	191
8.5	Exercícios de fixação .....	192
9.	SERVIDORES PÚBLICOS .....	195
9.1	Noções iniciais .....	195
9.2	Organização da prestação laboral no Estado .....	196
9.3	Cargo, emprego e função pública .....	196
9.4	Conceito de servidor público .....	199
9.5	Regime jurídico dos servidores públicos .....	199
9.5.1	Ingresso no serviço público .....	200
9.5.2	Estágio probatório e estabilidade .....	201
9.5.3	Acumulação de cargos, empregos e funções públicas .....	202
9.5.4	Exercício de mandato eletivo .....	202
9.5.5	Exoneração, demissão, disponibilidade e aproveitamento .....	203
9.5.6	Provimento de cargos públicos .....	204
9.5.7	Desprovimento de cargos públicos (vacância) .....	205
9.5.8	Aposentadoria .....	205
9.6	Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	209
	Gabarito .....	212
9.7	Exercícios de fixação .....	213
10.	DA RESPONSABILIDADE DOS SERVIDORES E DO PROCESSO ADMINISTRATIVO DISCIPLINAR .....	215
10.1	Noções iniciais .....	215
10.1.1	Do processo administrativo. Processo x procedimento .....	218
10.2	Do processo administrativo disciplinar .....	218
10.3	Classificação dos processos administrativos .....	221
10.4	Princípios .....	223
10.4.1	Princípio do devido processo legal .....	224
10.4.2	Princípios do contraditório e da ampla defesa .....	225



10.4.3 Princípio da oficialidade .....	226
10.4.4 Princípio da gratuidade .....	226
10.4.5 Princípio da atipicidade .....	226
10.4.6 Princípio jurídico .....	226
10.5 Poderes administrativos e processo .....	227
10.6 Processo administrativo – função administrativa.....	228
10.7 Fases do processo administrativo disciplinar .....	229
10.8 Revisão do processo.....	229
10.9 Repercussão da sentença penal na esfera disciplinar .....	230
10.10 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	233
Gabarito .....	236
10.11 Exercícios de fixação .....	237
11. DOS BENS PÚBLICOS .....	239
11.1 Noções iniciais sobre domínio público .....	239
11.2 Conceito e classificação dos bens públicos .....	239
11.3 Regime jurídico dos bens públicos .....	240
11.3.1 Imprescritibilidade .....	241
11.3.2 Impenhorabilidade .....	241
11.3.3 Inalienabilidade e não-oneração .....	241
11.4 Afetação e desafetação de bens públicos.....	242
11.5 Espécies de bens públicos .....	242
11.5.1 Bens do domínio terrestre .....	242
11.5.2 Bens do domínio hídrico .....	243
11.6 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	244
Gabarito .....	246
11.7 Exercícios de fixação .....	247
12. INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE E ATUAÇÃO NO DOMÍNIO ECONÔMICO .....	249
12.1 Intervenção na propriedade .....	249
12.1.1 Desapropriação .....	250
12.1.2 Servidão administrativa .....	252
12.1.3 Requisição .....	252
12.1.4 Ocupação provisória ou temporária.....	253
12.1.5 Limitação administrativa .....	254

12.1.6 Tombamento .....	254
12.2 Atuação no domínio econômico .....	255
12.3 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	257
Gabarito .....	260
12.4 Exercícios de fixação .....	261
13. CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....	263
13.1 Conceito de controle .....	263
13.2 Tipos e formas de controle .....	264
13.3 Controle administrativo .....	265
13.3.1 Meios de controle .....	265
13.3.2 Prescrição administrativa .....	267
13.4 Controle legislativo .....	268
13.5 Controle judiciário ou judicial .....	270
13.5.1 Meios de controle judiciário .....	270
13.5.2 Privilégios processuais da Administração Pública .....	273
13.5.3 Improbidade administrativa .....	274
13.6 Exercícios práticos resolvidos OAB e concursos públicos .....	275
Gabarito .....	280
13.7 Exercícios de fixação .....	280
BIBLIOGRAFIA .....	283