

Os Direitos Civis e Políticos das Mulheres no Brasil

Flávia PIOVESAN*

• **SUMÁRIO:** Introdução. 1 A proteção dos direitos civis e políticos das mulheres no Brasil: marco jurídico constitucional e internacional. 2 Os direitos políticos das mulheres. 2.1 A participação política das mulheres na esfera pública estatal. 2.1.1 Poder Legislativo. 2.1.2 Poder Executivo. 2.1.3 Poder Judiciário. 2.2 A participação política das mulheres nas demais esferas. 3 Os direitos civis das mulheres. 4 Os direitos civis e políticos das mulheres: avanços, desafios e obstáculos. Referências bibliográficas.

• **RESUMO:** Objetiva este artigo focar os direitos civis e políticos das mulheres no Brasil. Será examinado o marco jurídico constitucional e internacional relativamente à proteção desses direitos, com destaque à Constituição Federal de 1988 e aos tratados internacionais de proteção dos direitos humanos ratificados pelo Brasil. À luz do marco jurídico, será desenvolvida a análise dos direitos políticos das mulheres, avaliando a participação política das mulheres na esfera pública estatal, notadamente nos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário, bem como em demais espaços de participação política. Do estudo dos direitos políticos, transita-se aos direitos civis das mulheres, considerando os parâmetros constitucionais e as inovações introduzidas pelo novo Código Civil (Lei 10.406/02). Por fim, serão lançados os avanços, os obstáculos e os desafios para a implementação dos direitos civis e políticos das mulheres brasileiras, capaz de assegurar o exercício de sua cidadania civil e política, nos espaços público e privado.

• **PALAVRAS-CHAVE:** Direitos das mulheres. Direitos civis. Direitos políticos. Proteção internacional dos direitos humanos.

Introdução

Objetiva este artigo focar os direitos civis e políticos das mulheres no Brasil.

Inicialmente, será examinado o marco jurídico constitucional e internacional relativamente à

proteção desses direitos, com destaque à Constituição Federal de 1988 e aos tratados internacionais de proteção dos direitos humanos ratificados pelo Brasil.

Em um segundo momento, será desenvolvida a análise dos direitos políticos das mulheres, avaliando a participação política das mulheres na esfera pública estatal, notadamente nos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário, bem como em demais espaços de participação política.

Em um terceiro momento, transita-se ao estudo dos direitos civis das mulheres, à luz dos parâmetros constitucionais e das inovações introduzidas pelo novo Código Civil (Lei 10.406/02).

Finalmente, serão lançados os avanços, os obstáculos e os desafios para a implementação dos direitos civis e políticos das mulheres brasileiras, capaz de assegurar o exercício de sua cidadania civil e política, nos espaços público e privado, em sua plenitude e com inteira dignidade:

1 A proteção dos direitos civis e políticos das mulheres no Brasil: marco jurídico constitucional e internacional

A Constituição Federal de 1988 simboliza o marco jurídico da transição democrática e da institucionalização dos direitos humanos no país. O

* Professora doutora em Direito Constitucional e Direitos Humanos da Pontifícia Universidade Católica de São Paulo. Professora de Direitos Humanos dos programas de Pós-Graduação da Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, da Pontifícia Universidade Católica do Paraná e da Universidade Pablo de Olavide (Sevilha, Espanha). Visiting fellow do Human Rights Program da Harvard Law School (1995 e 2000). Visiting fellow do Centre for Brazilian Studies da University of Oxford (2005). Visiting fellow do Max Planck Institute for Comparative Public Law and International Law (Heidelberg - 2007 e 2008). Procuradora do Estado de São Paulo. Membro do Cladem (Comitê Latino-Americano e do Caribe para a Defesa dos Direitos da Mulher). Membro do Conselho Nacional de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana e membro da SUR - Human Rights University Network.

texto constitucional demarca a ruptura com o regime autoritário militar instalado em 1964, refletindo o consenso democrático "pós-ditadura". Após 21 anos de regime autoritário, objetiva a Constituição resgatar o Estado de Direito, a separação dos poderes, a Federação, a democracia e os direitos fundamentais, à luz do princípio da dignidade humana. O valor da dignidade da pessoa humana, como fundamento do Estado Democrático de Direito (artigo 1º, III da Constituição), impõe-se como núcleo básico e informador de todo o ordenamento jurídico, como critério e parâmetro de valoração a orientar a interpretação do sistema constitucional.

Introduz a Carta de 1988 um avanço extraordinário na consolidação dos direitos e garantias fundamentais, situando-se como o documento mais abrangente e pormenorizado sobre os direitos humanos jamais adotado no Brasil. É a primeira Constituição brasileira a iniciar com capítulos dedicados aos direitos e garantias, para, então, tratar do Estado, de sua organização e do exercício dos poderes. Ineditamente, os direitos e garantias individuais são elevados a cláusulas pétreas, passando a compor o núcleo material intangível da Constituição (artigo 6º, parágrafo 4º). Há a previsão de novos direitos e garantias constitucionais, bem como o reconhecimento da titularidade coletiva de direitos, com alusão a sindicatos, a associações e a entidades de classe.

Além disso, a Constituição fortalece e aprimora a tônica democrática, ao consagrar a democracia participativa, mediante a instituição de mecanismos de participação direta da vontade popular (como o plebiscito, o referendo e a iniciativa popular, nos termos dos artigos 1º, parágrafo único e 14), estimulando, ainda, o direito de participação orgânica e comunitária (artigos 10, 11, 194, VII, e 198, III).

De todas as Constituições brasileiras, foi a Carta de 1988 a que mais assegurou a participação popular em seu processo de elaboração, a partir do recebimento de elevado número de emendas populares. É, assim, a Constituição que apresenta o maior grau de legitimidade popular.

Na avaliação do movimento de mulheres, um momento destacado na defesa dos direitos humanos das mulheres foi a articulação desenvolvida ao longo do período pré-1988, visando à obtenção de conquistas no âmbito constitucional. Esse processo

culminou na elaboração da "Carta das Mulheres Brasileiras aos Constituintes", que contemplava as principais reivindicações do movimento de mulheres, a partir de ampla discussão e debate nacional. Em razão da competente articulação do movimento durante os trabalhos constituintes, o resultado foi a incorporação da maioria significativa das reivindicações formuladas pelas mulheres no texto constitucional de 1988.

Como observa Leila Linhares Barsted:

O movimento feminista brasileiro foi um ator fundamental nesse processo de mudança legislativa e social, denunciando desigualdades, propondo políticas públicas, atuando junto ao Poder Legislativo e, também, na interpretação da lei. Desde meados da década de 70, o movimento feminista brasileiro tem lutado em defesa da igualdade de direitos entre homens e mulheres, dos ideais de Direitos Humanos, defendendo a eliminação de todas as formas de discriminação, tanto nas leis como nas práticas sociais. De fato, a ação organizada do movimento de mulheres, no processo de elaboração da Constituição Federal de 1988, ensejou a conquista de inúmeros novos direitos e obrigações correlatas do Estado, tais como o reconhecimento da igualdade na família, o repúdio à violência doméstica, a igualdade entre filhos, o reconhecimento de direitos reprodutivos, etc (BARSTED, 2001, p. 35).¹

¹ Para a autora: "[...] esse quadro legislativo favorável foi fruto de um longo processo de luta das mulheres pela ampliação de sua cidadania, compreendida de forma restrita pela República brasileira inaugurada em 1889. As restrições aos direitos políticos das mulheres somente foram retiradas completamente na Constituição Federal de 1934; no plano dos direitos civis, até 1962, a mulher casada era considerada relativamente incapaz, necessitando da autorização do marido para exercer os mais elementares direitos, como, por exemplo, o direito ao trabalho. Até 1988, as mulheres casadas ainda eram consideradas colaboradoras do marido, competindo a estes a direção da sociedade conjugal. No que se refere aos direitos trabalhistas, até fins da década de 70, a lei, sob a rubrica de 'proteção', impedia a entrada da mulher em amplos setores do mercado de trabalho" (op. cit., p.34-35).

O êxito do movimento de mulheres, no tocante aos ganhos constitucionais, pode ser claramente evidenciado pelos dispositivos constitucionais que, dentre outros, asseguram: a) a igualdade entre homens e mulheres em geral (artigo 5º, I) e especificamente no âmbito da família (artigo 226, parágrafo 5º); b) o reconhecimento da união estável como entidade familiar (artigo 226, parágrafo 3º, regulamentado pelas Leis 8.971, de 29 de dezembro de 1994, e 9.278, de 10 de maio de 1996); c) a proibição da discriminação no mercado de trabalho por motivo de sexo ou estado civil (artigo 7º, XXX, regulamentado pela Lei 9.029, de 13 de abril de 1995, que proíbe a exigência de atestados de gravidez e esterilização e outras práticas discriminatórias para efeitos admissionais ou de permanência da relação jurídica de trabalho); d) a proteção especial da mulher do mercado de trabalho, mediante incentivos específicos (artigo 7º, XX, regulamentado pela Lei 9.799, de 26 de maio de 1999, que insere na Consolidação das Leis do Trabalho regras sobre o acesso da mulher ao mercado de trabalho); e) o planejamento familiar como uma livre decisão do casal, devendo o Estado propiciar recursos educacionais e científicos para o exercício desse direito (artigo 226, parágrafo 7º, regulamentado pela Lei 9.263, de 12 de janeiro de 1996, que trata do planejamento familiar, no âmbito do atendimento global e integral à saúde); e f) o dever do Estado de coibir a violência no âmbito das relações familiares (artigo 226, parágrafo 8º, tendo sido prevista a notificação compulsória, em território nacional, de casos de violência contra a mulher que for atendida em serviços de saúde públicos ou privados, nos termos da Lei 10.778, de 24 de novembro de 2003, bem como adotada a Lei Maria da Penha - Lei 11.340, de 07 de agosto de 2006, para a prevenção e o combate da violência contra a mulher). Além desses avanços, merece ainda destaque a Lei 9.504, de 30 de setembro de 1997, que estabelece normas para as eleições, dispondo que cada partido ou coligação deverá reservar o mínimo de 30% e o máximo de 70% para candidaturas de cada sexo. Adicione-se, também, a Lei 10.224, de 15 de maio de 2001, que ineditamente dispõe sobre o crime de assédio sexual.

Na experiência brasileira, há que se observar que os avanços obtidos no plano internacional foram e têm sido capazes de impulsionar transformações internas. Nesse sentido, cabe destaque ao impacto e à influência de documentos como a Convenção sobre a Eliminação da Discriminação contra a Mulher, de 1979, a Declaração e o Programa de Ação da Con-

ferência Mundial de Direitos Humanos de Viena, de 1993, o Plano de Ação da Conferência Mundial sobre População e Desenvolvimento do Cairo, de 1994, a Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher, de 1994, e a Declaração e a Plataforma de Ação da Conferência Mundial sobre a Mulher de Pequim, de 1995. Esses instrumentos internacionais inspiraram e orientaram o movimento de mulheres a exigir, no plano local, a implementação de avanços obtidos na esfera internacional.

No âmbito jurídico-normativo, o período pós-1988 é marcado pela adoção de uma ampla normatividade nacional voltada à proteção dos direitos humanos, ao que se conjuga a crescente adesão do Brasil aos principais tratados internacionais de proteção dos direitos humanos. A Constituição Federal de 1988 celebra, desse modo, a reinvenção do marco jurídico-normativo brasileiro no campo da proteção dos direitos humanos.

Desde o processo de democratização do país, e em particular a partir da Constituição Federal de 1988, os mais importantes tratados internacionais de proteção dos direitos humanos foram ratificados pelo Brasil.²

² Dentre eles, destacam-se: a) a Convenção Interamericana para Prevenir e Punir a Tortura, em 20 de julho de 1989; b) a Convenção contra a Tortura e outros Tratamentos Cruéis, Desumanos ou Degradantes, em 28 de setembro de 1989; c) a Convenção sobre os Direitos da Criança, em 24 de setembro de 1990; d) o Pacto Internacional dos Direitos Civis e Políticos, em 24 de janeiro de 1992; e) o Pacto Internacional dos Direitos Econômicos, Sociais e Culturais, em 24 de janeiro de 1992; f) a Convenção Americana de Direitos Humanos, em 25 de setembro de 1992; g) a Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher, em 27 de novembro de 1995; h) o Protocolo à Convenção Americana referente à Abolição da Pena de Morte, em 13 de agosto de 1996; i) o Protocolo à Convenção Americana em matéria de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (Protocolo de San Salvador), em 21 de agosto de 1996; j) o Estatuto de Roma, que cria o Tribunal Penal Internacional, em 20 de junho de 2002; k) o Protocolo Facultativo à Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher, em 28 de junho de 2002; e l) os dois Protocolos Facultativos à Convenção sobre os Direitos da Criança, referentes ao envolvimento de crianças em conflitos armados e à venda de crianças e prostituição e pornografia infantil, em 24 de janeiro de 2004. A esses avanços, soma-se o reconhecimento da jurisdição da Corte Interamericana de Direitos Humanos, em dezembro de 1998.

Além dos significativos avanços decorrentes da incorporação, pelo Estado Brasileiro, da normatividade internacional de proteção dos direitos humanos, o pós-1988 apresenta a mais vasta produção normativa de direitos humanos de toda a história legislativa brasileira. Pode-se afirmar que a maior parte das normas de proteção aos direitos civis e políticos foi elaborada após a Constituição de 1988, em sua decorrência e sob a sua inspiração.³

Como atenta Leila Linhares Barsted (op. cit., p. 34): "[...] nosso país não só assinou todos os documentos relativos ao reconhecimento e às proteções aos direitos humanos das mulheres, como apresenta um quadro legislativo bastante avançado no que se refere à igualdade de direitos entre homens e mulheres".

³ Neste sentido; considerando especificamente a proteção dos direitos civis e políticos, dentre outros, destacam-se os seguintes atos normativos: a) Lei 7.716, de 05 de janeiro de 1989 – Define os crimes resultantes de preconceito de raça e cor, prevendo o racismo como crime inafiançável e imprescritível (anteriormente à Constituição de 1988, o racismo era considerado mera contravenção penal); b) Lei 9.029, de 13 de abril de 1995 – Proíbe a exigência de atestados de gravidez e esterilização e outras práticas discriminatórias para efeitos admissionais ou de permanência da relação jurídica de trabalho; c) Decreto 1.904, de 13 de maio de 1996 – Institui o Programa Nacional de Direitos Humanos, que ineditamente atribui aos direitos humanos o status de política pública governamental, contendo propostas de ações governamentais para a proteção e promoção dos direitos civis e políticos no Brasil; d) Lei 9.459, de 13 de maio de 1997 – Altera e aprimora a Lei 7.716/89 (que define os crimes resultantes de preconceito de raça ou de cor), prevendo também a punição de crimes resultantes de preconceito de etnia, religião ou procedência nacional; e) Lei 9.504, de 30 de setembro de 1997 – Estabelece normas para as eleições, dispondo que cada partido ou coligação deverá reservar o mínimo de 30% e o máximo de 70% para candidaturas de cada sexo; f) Lei 8.069, de 13 de julho de 1990 – Dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente, considerada uma das legislações mais avançadas a respeito da matéria, ao estabelecer a proteção integral à criança e ao adolescente, destacando os seus direitos fundamentais, bem como a política de atendimento desses direitos; e g) Lei 9.455, de 07 de abril de 1997 – Define e pune o crime de tortura, como crime inafiançável e insuscetível de graça ou anistia, por eles respondendo os mandantes, os executores e os que, podendo evitá-lo, se omitirem, em consonância com o disposto no artigo 5º, XLIII, da Constituição de 1988.

2 Os direitos políticos das mulheres

Como já abordado no tópico "1", a Constituição Brasileira de 1988 alarga, fortalece e aprimora a proteção dos direitos políticos no Brasil.

Ao consagrar o princípio da soberania popular, o texto constitucional estabelece, no artigo 1º, parágrafo único, que todo poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos da Constituição. Os mecanismos de participação direta da vontade popular contemplados pela Constituição são o plebiscito, o referendo e a iniciativa popular, instrumentos regulamentados pela Lei 9.709, de 18 de novembro de 1998.⁴

A soberania popular é exercida pelo sufrágio universal e pelo voto direto e secreto, com valor igual para todos – que, ineditamente, integra o conteúdo material intangível da Constituição, nos termos do artigo 60, parágrafo 4º, II.

O alistamento eleitoral e o voto são obrigatórios para os maiores de 18 anos e facultativo para os analfabetos, os maiores de 70 anos e os maiores de 16 e menores de 18 (artigo 14, parágrafo 1º, I e II). Vedado é o alistamento, como eleitores, aos estrangeiros e, durante o período do serviço militar obrigatório, aos conscritos. Atente-se que somente em 1932 é que as mulheres brasileiras passaram a ter o direito de voto.

De acordo com estatísticas eleitorais do Tribunal Superior Eleitoral, em 2000 as mulheres integravam 50,48% do eleitorado nacional, o que

⁴ De acordo com o artigo 20 da Lei 9.709/98: "Plebiscito e referendo são consultas formuladas ao povo para que delibere sobre matéria de acentuada relevância, de natureza constitucional, legislativa ou administrativa". Adiciona o parágrafo 10 do mesmo artigo: "O plebiscito é convocado com anterioridade a ato legislativo ou administrativo, cabendo ao povo, pelo voto, aprovar ou denegar o que lhe tenha sido submetido". O parágrafo 20 acrescenta que: "O referendo é convocado com posterioridade a ato legislativo ou administrativo, cumprindo ao povo a respectiva ratificação ou rejeição". Quanto à iniciativa popular, nos termos do artigo 61, parágrafo 20, pode ser exercida pela apresentação à Câmara dos Deputados de projeto de lei subscrito por, no mínimo, um por cento do eleitorado nacional, distribuído pelo menos por cinco Estados, com não menos de três décimos por cento dos eleitores de cada um deles".

corresponde a 55.437.428 de eleitoras no universo global de 109.826.263 votantes. Note-se que esse percentual manteve-se estável, apontando a 50,22% em 1994 (47.597.230 eleitoras); 50,16% em 1996 (50.803.039 eleitoras); e 49,99% em 1998 (53.013.835 eleitoras).⁵

A possibilidade de candidatar-se a um cargo eletivo deve respeitar determinadas exigências constitucionais, tais como: a nacionalidade brasileira, o pleno exercício dos direitos políticos, o alistamento eleitoral, o domicílio eleitoral na circunscrição e a filiação partidária. Outra condição de elegibilidade é a idade mínima de 35 anos para presidente e vice-presidente da República e senador; 30 anos para governador e vice-governador de estado e do Distrito Federal; 21 anos para deputado federal, deputado estadual ou distrital, prefeito, vice-prefeito e juiz de paz; e 18 anos para vereador. Inelegíveis são os inalistáveis e os analfabetos.

Observe-se que a Lei 9.504, de 30 de setembro de 1997, ao estabelecer normas para as eleições, dispôs que cada partido ou coligação deverá reservar o mínimo de 30% e o máximo de 70% para candidaturas de cada sexo. Anteriormente, a Lei 9.100, de 02 de outubro de 1995, previa uma cota mínima de 20% das vagas de cada partido ou coligação para a candidatura de mulheres. Tais comandos normativos estão em absoluta consonância com a Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher, que estabelece não apenas o dever do Estado de proibir a discriminação, como também o dever de promover a igualdade, por meio de ações afirmativas. Essas ações constituem medidas especiais de caráter temporário, voltadas a acelerar a igualdade de fato entre o homem e a mulher (artigo 4º da convenção).

Importa realçar que a adoção da legislação das cotas está associada à campanha "Mulheres sem Medo do Poder", desenvolvida pela bancada feminina do Congresso Nacional, com o apoio do Conselho

⁵ A respeito, consultar Brasil, Tribunal Superior Eleitoral, Estatísticas do TSE, Brasília. Os dados foram obtidos via base de dados Canelew, CD-ROM.

Nacional dos Direitos da Mulher e do movimento de mulheres.⁶

A respeito das cotas, constata-se que, se em 1994 (anteriormente à legislação das cotas) a percentagem de mulheres candidatas no Brasil apontava 7,18%, em 2002 (com a adoção da lei das cotas) essa percentagem foi elevada a 14,84%, de acordo com dados do próprio Tribunal Superior Eleitoral. Como observa José Eustáquio Diniz Alves:

Durante 60 anos, de 1932 até 1992, as mulheres brasileiras conseguiram obter no máximo 7% das cadeiras do Legislativo municipal. Em 1994, as mulheres representavam 8% das Assembleias Legislativas do país e 6% da Câmara Federal. Para reverter essa situação de desvantagem foram promulgadas as Leis 9.100/95 e 9.504/97 inaugurando a política de cotas, com o objetivo de reverter o caráter excludente do sistema político brasileiro, nos aspectos de gênero (DINIZ ALVES, 2004, p. 1).

No entanto, pondera o autor que o

[...] crescimento tem ficado abaixo do esperado e do que aconteceu em outros países que adotaram algum tipo de política de cotas. Os resultados tímidos da Lei se devem à forma como a legislação foi adotada no Brasil. A Lei "reserva" 30% das vagas para cada sexo, mas não obriga que cada partido preencha as vagas destinadas para o sexo que tem representação minoritária. Em consequência, nenhum partido cumpriu a cota de 30% na média nacional nos últimos pleitos. Nas eleições municipais de 2004 a média nacional de candidaturas femininas para as Câmaras Municipais foi de 22% e a percentagem de vereadoras eleitas ficou em 12% (DINIZ ALVES, op. cit., p. 1).

⁶ Relatório nacional brasileiro sobre a implementação da plataforma de ação da IV Conferência Mundial da Mulher (Pequim, 1995) à sessão especial da Assembleia Geral das Nações Unidas "Mulher 2000: Igualdade de Gênero, Desenvolvimento e Paz para o Século XXI", 2000, p.43.

O movimento de mulheres tem entendido que a política de cotas não resultou em um apoio efetivo e adequado às candidaturas femininas, denunciando que os partidos políticos não cumprem as cotas, e seus fundos não destinam recursos de caráter afirmativo às candidaturas das mulheres.⁷

Quanto aos partidos políticos, a Constituição consagra a liberdade para sua criação, fusão, incorporação e extinção, resguardados a soberania nacional, o regime democrático, o pluripartidarismo, os direitos fundamentais da pessoa humana e observados os preceitos do caráter nacional, a proibição de recebimento de recursos financeiros de entidade ou governo estrangeiros ou de subordinação a estes e a prestação de contas à Justiça Eleitoral.

Aos partidos políticos é assegurada a autonomia para definir sua estrutura interna, organização e funcionamento, devendo seus estatutos estabelecer normas de fidelidade e disciplina partidárias. Em 1995, na direção nacional dos maiores partidos políticos, havia apenas 5% de mulheres, sendo que esse percentual elevou-se a 10% em 1998 e a 12% em 2000.

Os partidos políticos estão impossibilitados de utilizar de organização paramilitar, sendo assegurado o acesso aos recursos do fundo partidário, bem como o acesso gratuito aos meios de comunicação de massa, de acordo com a legislação eleitoral.

Não é admitida a cassação dos direitos políticos, cuja perda ou suspensão se dará nos casos de cancelamento da naturalização por sentença transitada em julgado; incapacidade civil absoluta; condenação criminal transitada em julgado, enquanto durar seus efeitos; recusa de cumprir obrigação a todos imposta ou prestação alternativa; e improbidade administrativa.

A Justiça Eleitoral brasileira é responsável pela organização da divisão eleitoral do país; pelo alistamento; pela adoção ou proposição de providências

para que as eleições se realizem no tempo e na forma determinados em lei; pela fixação da data das eleições (quando não determinada pela Constituição); pela resolução acerca das arguições de inelegibilidade e incompatibilidade; pela concessão de *habeas corpus* e mandado de segurança em casos pertinentes a matéria eleitoral; pela apuração dos sufrágios e proclamação dos eleitos; pelo processamento e julgamento dos delitos eleitorais e comuns que lhe forem conexos; e pela decretação da perda do mandato legislativo, nos casos previstos constitucionalmente.

Desse modo, constata-se que, no plano normativo, não há qualquer discriminação baseada no gênero a obstar às mulheres brasileiras o pleno e livre exercício de seus direitos políticos, seja por meio da capacidade eleitora ativa (na condição de eleitora), seja por meio da capacidade eleitoral passiva (na condição de candidata).

Ressalte-se que a Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher, ratificada pelo Brasil em 1984, no artigo 7º, enuncia o dever dos Estados partes de adotar todas as medidas apropriadas para eliminar a discriminação contra a mulher na vida política e pública do país, de forma a garantir, em igualdade de condições com os homens, o direito de votar e de ser votada em eleições públicas; o direito de participar na formulação e execução de políticas governamentais; e o direito de participar de organizações e associações não-governamentais que se ocupem da vida pública e política do país.

Ao conjugar a normatividade internacional e constitucional, conclui-se que no âmbito jurídico resta assegurada a plena igualdade entre os gêneros no exercício dos direitos políticos, sendo vedada qualquer discriminação contra a mulher.

2.1 A participação política das mulheres na esfera pública estatal

2.1.1 Poder Legislativo

Na esfera do Poder Legislativo federal, a representação de mulheres na Câmara dos Deputados em 1995 e 1998 era de apenas 6% no universo de 513 deputados, sendo que, em 2002, houve um expressivo aumento para 8,19%. No Senado Federal a representatividade de mulheres é ainda mais redu-

zida, apontando 2,46% em 1995 e 6,17% em 2000, em um universo de 81 senadores. Cabe observar que, em 1932, foi eleita a primeira e única mulher ao cargo de deputada federal, sendo que a participação feminina na Câmara sofreu expressivo aumento na década de 80, reflexo da maior articulação do movimento de mulheres.

No âmbito estadual, a representação de mulheres nas Assembléias Legislativas, na média nacional, aponta a 8% no universo de 1.045 deputados estaduais eleitos em 1995 e 1998, tendo esse percentual se elevado em 2000, com 10% de mulheres, no universo de 1.059 deputados estaduais eleitos no país. Tal como na esfera federal, as décadas de 80 e 90 sinalizaram expressivo aumento de mulheres nos quadros das Assembléias Legislativas estaduais.

No âmbito municipal, em 1995 e 1998 o percentual de mulheres eleitas à vereança era de 7% dos 52.962 vereadores eleitos, sendo que em 2000 esse percentual elevou-se a 11% dos 58.323 vereadores eleitos.

Observe-se que em 2004, considerando o universo total de 5.562 municípios no Brasil, em 1.631 deles nenhuma vereadora foi eleita; a maior parte dos municípios (2.087) elegeu entre 10% e 19,9% de mulheres; em 431 deles 30% a 39,9% de mulheres foram eleitas; em 93 municípios, entre 40% e 49,9% de mulheres o foram; e, finalmente, em 23 municípios, as mulheres passaram a ser maioria na Câmara Municipal.⁸

Ano	Candidatas	Eleitas	Ano	Candidatas	Eleitas
1932	1	1	1970	4	1
1935	-	2	1974	4	1
1946	18	0	1978	-	4
1950	9	1	1982	58	8
1954	13	3	1986	166	26
1958	8	2	1990	-	29
1962	9	2	1994	189	32
1965	13	6	1998	352	29

Tabela 1 – Evolução da participação das mulheres na Câmara dos Deputados, Brasil, 1932-1998⁹

Fonte: Tribunal Superior Eleitoral, dez. 2000

⁸ José Eustáquio Diniz Alves, op. cit. p. 02.

⁹ Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, 2002, p.126.

Ano	Candidatas	Eleitas	Ano	Candidatas	Eleitas
1946	8	5	1974	15	11
1950	10	8	1978	-	20
1954	16	7	1982	132	28
1958	39	2	1986	385	31
1962	92	11	1990	-	58
1965	39	11	1994	613	-
1970	38	8	1998	1388	107

Tabela 2 – Presença das mulheres nas Assembléias Legislativas dos estados, Brasil, 1946-1998¹⁰

Fonte: Tribunal Superior Eleitoral

PODER LEGISLATIVO					
	Mulheres	%	Homens	%	Total
Vereadoras*	6.992	11,61	53.253	88,39	60.245
Deputadas Estaduais/Distritais	111	10,48	948	89,52	1.059
Deputadas Federais	35	6,82	478	93,18	513
Senadoras	05	6,17	76	93,83	81
Total	7.143	11,54	54.755	88,46	61.898

Tabela 3 – Presença das mulheres no Poder Legislativo, Brasil, 2001¹¹

Fonte: CFemea – maio de 2001

* 20 nomes - sexo não informado

2.1.2 Poder Executivo

No Poder Executivo estadual, em 1994, 1998 e 2000, a representatividade de mulheres eleitas para o cargo de governador(a) do estado manteve-se em 4%, com uma governadora eleita no universo de 27 governadores. Já em 2002, a representatividade passou a 8%, com a eleição de duas governadoras.

Na esfera municipal, a média nacional aponta também para estatística semelhante, sendo de apenas 3% a representação de mulheres nos cargos de prefeito(a) em 1995, considerado o universo de 4.972 municípios; e 5% em 1998 e 2000, considerando o universo de 5.505 municípios.

No âmbito da administração pública federal, a média de participação de mulheres em cargos de assessoramento superior (DAS 5 e 6) corresponde a 17% em 1995 e 15% em 1998 e 2000. Já nos cargos de menor hierarquia funcional (DAS 1), a participação

¹⁰ Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p. 127.

¹¹ Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p.132.

⁷ O Brasil e a Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher – documento do Movimento de Mulheres para o Cumprimento da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher – CEDAW -, pelo Estado brasileiro: propostas e recomendações, 2003, p. 26-27; Comissão Organizadora da Conferência Nacional de Mulheres Brasileiras, 2002, p. 17.

de mulheres alcança 45% (dados de 1998). Note-se que as mulheres são 52,14% dos servidores na administração pública direta.

No Ministério das Relações Exteriores, em 1995, do universo de 98 embaixadores apenas 3 eram mulheres, o que corresponde a 3,52%. Em 1998 esse percentual elevou-se para 3,87% e em 2000 para 4,45%. Quanto à representatividade de mulheres no cargo de ministro(a) de segunda classe, em 1995, era de 6,52%; em 1998 era 12,05%; e, em 2000, era de 11,80%.

No âmbito do Poder Executivo federal, há que se destacar que, em 2003, tomaram posse cinco ministras, encarregadas dos Ministérios do Meio Ambiente, Assistência e Promoção Social, Minas e Energia e das Secretarias Especiais de Políticas para as Mulheres e de Políticas de Promoção da Igualdade Racial. Para o Estado brasileiro, esse foi o maior número de mulheres na chefia das pastas do primeiro escalão do governo federal, sendo relevante observar que três ministras eram afro-descendentes.

Cargo	1990	1994	2000
Presidente	0	0	0
Vice-Presidente	0	0	0
Ministras	2	1	0
Vice-Ministras	0	0	0
Governadoras	0	1	1
Vice-Governadoras	2	0	2
Diretoras de Empresas Estatais	0	0	0

Tabela 4 – Participação de mulheres no Poder Executivo, Brasil, 1990-2000¹²

Fonte: Flacso – Brasil Cepal. Dados fornecidos por órgãos governamentais

PODER EXECUTIVO					
	Mulheres	%	Homens	%	Total
Presidenta	00	0,00	01	100,00	01
Governadora	01	3,70	26	96,30	27
Prefeitas*	318	5,72	5.241	94,28	5.559
Total	319	5,71	5.268	94,29	5.587

Tabela 5 – Presença das Mulheres no Poder Executivo, Brasil, 2001
Fonte: CFemea – março de 2001

* 01 nome - sexo não informado

¹² Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p.129.

Nível/Função	Homens	%	Mulheres	%	Total
DAS 1	3.641	54,47	3.043	45,53	6.684
DAS 2	3.519	60,14	2.332	39,86	5.851
DAS 3	1.508	62,16	918	37,84	2.426
DAS 4	1.173	70,58	489	29,42	1.662
DAS 5	456	83,52	90	16,48	546
DAS 6	118	86,76	18	13,24	136
Total	10.415	60,18	6.890	39,82	17.305

Tabela 6 – Servidores federais por cargos em comissão, Brasil, 1998¹³

Fonte: SRH/MARE

2.1.3 Poder Judiciário

Na história do Supremo Tribunal Federal, até 2000, nenhuma mulher havia sido ministra. Apenas em 2001 houve a indicação da ministra Ellen Grace Northfleet — a primeira mulher a integrar os quadros do Supremo Tribunal Federal.

A representatividade de mulheres nos Tribunais Superiores é extremamente reduzida, sendo que até 1995 nenhuma mulher ocupava qualquer cargo em tais tribunais. Em 1998, a participação de mulheres nos Tribunais Superiores foi elevada a 2%; em 2001 a 8,20% (tabela 8); e, em 2003, a 9,09%. Atente-se que na primeira instância jurisdicional a participação de mulheres é em torno de 30% (tabela 7).

Dados de 2004 apontam que o Superior Tribunal de Justiça é composto por 28 ministros e 4 ministras. Já o Tribunal Superior do Trabalho tem 16 ministros e apenas 1 ministra, sendo relevante assinalar que, na primeira instância, o número de juízas do trabalho supera o número de juizes do trabalho.¹⁴ Além da baixa participação de mulheres nessas altas cortes de Justiça, nota-se a absoluta ausência da participação nos Tribunais Superiores Eleitoral e Militar.

No âmbito do Poder Judiciário, em comparação com os Poderes Legislativo e Executivo, verifica-se que há maiores dificuldades para incorporar medidas afirmativas. Prevalece a ótica da igualdade, sem que se

¹³ Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p.134.

¹⁴ Banco Nacional de Dados do Poder Judiciário. Disponível em: <<http://www.stf.gov.br/bndpj/tribunaissuperiores>>. Acesso em: 4 de jun.2004.

considere a perspectiva da singularidade e da diferenciação. No entanto, iniciativas começam a surgir com vistas à sensibilização e à capacitação dos profissionais da área jurídica para a questão dos direitos humanos com perspectiva de gênero, embora o mesmo não se verifique em relação à ótica racial ou étnica.¹⁵

Órgão	Cargos previstos em lei	Cargos providos		Cargos vagos	Percentual		
		Juizes	Juizas		Juizes	Juizas	Vacância
Justiça Comum	9.678	4.977	2.221	2.480	69,14	30,86	25,63
Justiça Federal	903	443	167	293	72,62	27,38	32,45
Justiça do Trabalho	4.507	2.758	1.271	478	68,45	31,55	10,61
Total	15.088	8.178	3.659	3.251	69,09	30,91	21,55

Tabela 7 – Justicas Comum, Federal e do Trabalho de 1º Grau – número de juizes e juizas em relação a cargos providos e percentual de vacância, Brasil, 1999¹⁶

Fonte: Supremo Tribunal Federal – Banco Nacional de Dados do Poder Judiciário

PODER JUDICIÁRIO					
	Mulheres	%	Homens	%	Total
STF – Supremo Tribunal Federal*	01	9,09	10	90,91	11
STJ – Superior Tribunal da Justiça**	03	9,09	30	90,91	33
TST – Tribunal Superior do Trabalho***	01	5,88	16	94,12	17
Total	05	8,20	56	91,80	61

Tabela 8 – Presença das mulheres no Poder Judiciário, Brasil, 2001¹⁷
Fonte: CFemea – agosto de 2001

* Ministra Ellen Grace Northfleet

** Ministras Eliana Calmon, Fátima Nancy Andrighi e Laurita Hilário Vaz

*** Ministra Maria Cristina Irigoyen

2.2 A participação política das mulheres nas demais esferas

Quanto à representatividade de mulheres nas diretorias de empresas, a elevada participação de mulheres só ocorre nas áreas de serviços sociais, comunitários e pessoais, alcançando 50,2% dos cargos

¹⁵ Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p.94.

¹⁶ Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p.130.

¹⁷ Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p.132.

(dados de 2000). Nas demais áreas, como a indústria manufatureira, a participação de mulheres atém-se apenas a 11,5%. A média geral aponta para 23,6% de mulheres nas diretorias de empresas no Brasil, conforme dados do Ministério do Trabalho e do Emprego de 2001.¹⁸

É significativo o número de mulheres participando em organizações não-governamentais, sindicatos e nos demais espaços de representação política. Mas, mesmo nestes, a representação das mulheres em cargos de poder é ainda bem menor do que a dos homens. Em termos de participação na iniciativa privada, tendo por base as 500 melhores e maiores empresas (segundo a revista “Exame”), apenas três mulheres exerciam posição de presidente. Numa avaliação do “Guia das 100 Melhores Empresas para Trabalhar”, as mulheres constituíam apenas 24% do universo de gerentes e 7,7% de diretores de primeiro escalão.

Na Confederação Única dos Trabalhadores (CUT), se em 1992 as mulheres ocupavam apenas 4% dos cargos da direção executiva, com a adoção de ações afirmativas¹⁹, em 2003 a participação de mulheres eleva-se a 32%.

3 Os direitos civis das mulheres

Uma vez mais, há que se reiterar o relevante impacto emancipatório da Constituição Federal de 1988 no que tange à equidade de gênero e à proteção dos direitos humanos das mulheres.

Pela primeira vez na história constitucional brasileira, consagra-se a igualdade entre homens e

¹⁸ Consultar Rais 2000.

¹⁹ A aprovação do percentual de cotas mínimas de 30% e máximo de 70% de participação para ambos os sexos nas instâncias da CUT e a orientação de respeito à porcentagem de trabalhadores e trabalhadoras sindicalizados(as) na base dos sindicatos para compor as direções significaram concretamente uma vontade política do conjunto da CUT de iniciar um processo de igualdade de oportunidade entre homens e mulheres no movimento sindical. A concretude das ações afirmativas na CUT tem como um dos principais objetivos a compreensão da importância de inclusão das reivindicações das trabalhadoras na ação sindical, através da negociação coletiva, da discussão de gênero na política nacional de formação, do debate sobre a valorização e profissionalização do trabalho exercido pelas mulheres. Dessa forma, objetiva contribuir com a redução das desigualdades de gênero no mercado de trabalho e no movimento sindical.

mulheres como um direito fundamental, nos termos do artigo 5º, inciso I do texto. O princípio da igualdade entre os gêneros é endossado no âmbito da família, quando o texto vem a estabelecer que os direitos e deveres referentes à sociedade conjugal são exercidos igualmente pelos homens e pelas mulheres, em conformidade com o artigo 226, parágrafo 5º. A Carta de 1988 ainda reconhece a união estável entre o homem e a mulher como entidade familiar, de acordo com o parágrafo 3º do mesmo dispositivo constitucional. Acrescenta ainda que os filhos, havidos ou não da relação de casamento, ou por adoção, terão os mesmos direitos e qualificações, proibidas quaisquer designações discriminatórias relativas à filiação (artigo 227, parágrafo 6º).

Na visão de Leila Linhares Barsted:

[...] a Constituição Federal brasileira de 1988 está em sintonia com os tratados, convenções e declarações das Nações Unidas ao reconhecer a igualdade entre homens e mulheres na vida pública e privada. Esse reconhecimento tem repercussões importantes no direito de nosso país, particularmente, no direito civil. Até 1988, o Código Civil orientava todos os seus artigos relativos à família marcando a superioridade do homem em relação à mulher, seja na parte geral, no capítulo específico sobre família ou na parte relativa ao direito das sucessões (BARSTED, 1999, p. 12).

A igualdade entre os gêneros e a proibição de discriminação contra a mulher é ainda reforçada pela Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher, adotada pelo Brasil em 1984. Todavia, ao ratificar a convenção, o Estado brasileiro apresentou reservas ao artigo 15, parágrafo 4º, e ao artigo 16, parágrafo 1º (a), (c), (g), e (h), com fundamento no Código Civil brasileiro. O artigo 15 assegura a homens e mulheres o direito de, livremente, escolher seu domicílio e residência. Já o artigo 16 estabelece a igualdade de direitos entre homens e mulheres, no âmbito do casamento e das relações familiares. Em 20 de dezembro de 1994, o governo brasileiro notificou o Secretário-Geral das Nações Unidas acerca da eliminação das aludidas reservas.

Frise-se que, no plano dos direitos humanos, esta foi a convenção que mais recebeu reservas por parte dos Estados signatários, especialmente no que tange à igualdade entre homens e mulheres na família. Tais reservas foram justificadas com base em argumentos de ordem religiosa, cultural ou mesmo legal, havendo países (como Bangladesh e Egito) que acusaram o Comitê sobre a Eliminação da Discriminação contra a Mulher de praticar "imperialismo cultural e intolerância religiosa", ao impor-lhes a visão de igualdade entre homens e mulheres, inclusive na família.²⁰ Isso reforça o quanto a implementação dos direitos humanos das mulheres está condicionada à dicotomia entre os espaços público e privado, que, em muitas sociedades, confina a mulher ao espaço exclusivamente doméstico da casa e da família.

No que se refere à igualdade entre os gêneros e ao combate à discriminação contra a mulher, a experiência constitucional brasileira está em absoluta consonância com os parâmetros protetivos internacionais, refletindo tanto a vertente repressiva-punitiva (pautada pela proibição da discriminação contra a mulher), como a vertente promocional (pautada pela promoção da igualdade, mediante políticas compensatórias).²¹ Ilustrativo da vertente repressiva-

²⁰ HENKIN et. al., 1999, p.364.

²¹ No plano fático, contudo, verifica-se a tendência da feminização da pobreza e a persistência da discriminação contra as mulheres, por exemplo, na esfera do trabalho. Os homens recebem em média um salário 42% superior ao das mulheres. Há uma forte segmentação ocupacional no mercado de trabalho, na medida em que os homens concentram-se nos postos de trabalho dos setores mais bem remunerados – as ocupações dos setores industriais e produtivos –, enquanto as mulheres desempenham as atividades relacionadas aos serviços pessoais e sociais, associadas aos menores salários. A realidade das mulheres não-brancas, em especial as afro-descendentes, é ainda mais dramática. De acordo com dados mencionados no relatório apresentado pelo Brasil ao Comitê CEDAW, "os rendimentos das mulheres não-brancas chegam a ser 70% inferiores aos rendimentos dos homens brancos e 53% inferiores aos rendimentos das mulheres brancas. São também 40% inferiores aos rendimentos dos homens não-brancos." (Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p. 103). Além disso, a sociedade brasileira vem sofrendo as consequências das políticas de ajuste estrutural, que atingem de maneira mais contundente a população feminina.

punitiva é o comando constitucional do artigo 7º, XXX, que proíbe a diferença de salários, de exercício de funções e de critérios de admissão por motivo de sexo, idade, cor ou estado civil. Quanto à vertente promocional, destaca-se o artigo 7º, XX, ao prever a proteção do mercado de trabalho da mulher, mediante incentivos específicos, nos termos da lei.

Na experiência brasileira, até a aprovação do novo Código Civil (Lei 10.406, de 10 de janeiro de 2002), a ordem jurídica brasileira apresentava, de um lado, os parâmetros igualitários da Constituição de 1988 e da convenção e, por outro, os parâmetros discriminatórios do então Código Civil de 1916. Finalmente, em 2002, com a adoção do novo Código Civil, houve o saneamento da ordem jurídica brasileira.

Como observa Leila Linhares Barsted:

A família descrita no Código era organizada de forma hierárquica, tendo o homem como chefe e a mulher em situação de inferioridade legal. O texto de 1916 privilegiou o ramo paterno em detrimento do materno; exigiu a monogamia; aceitou a anulação do casamento face à não virgindade da mulher; afastou da herança a filha mulher de comportamento "desonesto". O Código também não reconheceu os filhos nascidos fora do casamento. Por esse Código, com o casamento, a mulher perdia sua capacidade civil plena, ou seja, não poderia mais praticar, sem o consentimento do marido, inúmeros atos que praticaria sendo maior de idade e solteira. Deixava de ser civilmente capaz para se tornar "relativamente incapaz". Enfim, esse Código Civil regulava e legitimava a hierarquia de gênero e o lugar subalterno da mulher dentro do casamento civil (BARSTED, 1999, p. 17).

O novo Código Civil vem a romper com o legado discriminatório em relação à mulher previsto no Código Civil de 1916, que legalizava a hierarquia de gênero e mitigava os direitos civis das mulheres.

A Lei 10.406, de 10 de janeiro de 2002 (novo Código Civil), entrou em vigor em 11 de janeiro de 2003, quando então a legislação infraconstitucional civil brasileira passou a adequar-se aos parâmetros

constitucionais e internacionais concernentes à equidade de gênero.

Nas palavras de Silvia Pimentel,

foi longo o percurso do projeto original de 1975 até a sua aprovação, tendo recebido inúmeros acréscimos. No que diz respeito à igualdade entre os sexos, marco desse processo foi o Novo Estatuto Civil da Mulher, apresentado à Presidência do Congresso Nacional, em 1981. Esta proposta, fruto do debate feminista acerca da igualdade de gênero na lei civil, teve seu conteúdo incorporado, em 1984, praticamente na íntegra, ao projeto original ora aprovado (PIMENTEL, 2003).

O novo Código Civil introduz avanços significativos no que tange à proteção dos direitos civis da mulher, sob a perspectiva da igualdade entre os gêneros. Elimina, assim, as normas discriminatórias até então vigentes, como, por exemplo, as referentes à chefia masculina da sociedade conjugal; à preponderância paterna no pátrio poder e à preponderância do marido na administração dos bens do casal, inclusive dos particulares da mulher; à anulação do casamento pelo homem, caso ele desconheça o fato de já ter sido a mulher deflorada e à deserção de filha desonesta que viva na casa paterna.²²

A Lei 10.406/02 ainda introduz expressamente os conceitos de direção compartilhada (afastando a chefia masculina da sociedade conjugal) e de poder familiar compartilhado (ao invés da prevalência paterna no pátrio poder); substituiu o termo "homem", quando usado genericamente para referir ao ser humano pela palavra "pessoa"; permite ao marido adotar o sobrenome da mulher; e estabelece que a guarda dos filhos passa a ser do cônjuge com melhores condições de exercê-la.

No entanto, pondera Silvia Pimentel, o novo Código Civil contempla alguns conceitos e valores anacrônicos:

²² Ministério das Relações Exteriores, Ministério da Justiça, Secretaria de Estado dos Direitos da Mulher, op. cit., p. 201.

A título de exemplo, ressaltamos no artigo 1.573, VI, o fato de que “conduta desonrosa” possa ensejar ação de separação por parte de qualquer um dos cônjuges. Sob a aparência de uma neutralidade ideológica quanto ao gênero, a expressão “conduta desonrosa” apresenta-se como passível de ser atribuída a ambos os sexos. Contudo, tradicionalmente, expressões alusivas à *honra* e à *honestidade*, em nossa legislação civil, estão carregadas de conotações pejorativas e discriminatórias quanto à sexualidade das mulheres. Outro exemplo é o seu artigo 1.520 que permite o casamento de quem ainda não alcançou a idade núbil para evitar imposição ou cumprimento de pena criminal. Em nosso entender, esse artigo relaciona-se à extinção da punibilidade prevista no Código Penal²³, aplicável aos casos em que a vítima de delitos sexuais se casa com o agressor. Pressuposto para este benefício consiste no fato da vítima ter sua “honra preservada” através do casamento. Mantém-se, assim, no Novo Código Civil, o tradicional papel destinado à mulher na sociedade: o casamento. Essa norma viola o princípio da igualdade e fere a dignidade e os direitos humanos das mulheres, ao atribuir ao casamento o caráter reparador da violência cometida e, conseqüentemente, também o de gerador da impunidade (PIMENTEL, op. cit.).

Cabe, todavia, ressaltar que tais anacronismos não impedem o reconhecimento de que o novo Código Civil representa um grande avanço, especialmente no que diz respeito à proteção dos direitos civis das mulheres, sob a perspectiva da igualdade entre os gêneros.

²³ Note-se que a legislação penal adotada na década de 40 contempla preceitos discriminatórios com relação à mulher, prevendo tipos penais que têm por sujeito passivo a “mulher honesta” e estabelecendo o estupro e demais crimes contra a liberdade sexual no título dedicado aos crimes contra os costumes, em que os bens jurídicos tutelados são o costume e moral pública, e não a dignidade da pessoa humana.

4 Os direitos civis e políticos das mulheres: avanços, desafios e obstáculos

Ao conjugar a normatividade internacional e constitucional, conclui-se que no âmbito jurídico resta assegurada a plena igualdade entre os gêneros no exercício dos direitos civis e políticos, sendo vedada qualquer discriminação contra a mulher.

Todavia, os dados da realidade brasileira invocam a distância entre os avanços normativos e as práticas sociais, que refletem um padrão discriminatório em relação às mulheres.

No campo dos direitos políticos, ainda é bastante reduzida a participação de mulheres no âmbito dos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário.

No Poder Legislativo, a política de cotas tem se mostrado um instrumento relevante, mas de alcance limitado para a construção da igualdade de fato entre homens e mulheres.²⁴ Em 2001, a média nacional de participação de mulheres no Legislativo correspondia a 11,54%, enquanto que a participação de homens correspondia a 88,46%. Note-se que as mulheres compõem 50,48% do eleitorado nacional. A representatividade de mulheres nas arenas municipal e estadual (10% e 11%, respectivamente, em 2001) tem sido mais expressiva que na arena federal (média de 6%, em 2001).

A direção dos próprios partidos políticos não se mostra igualitária no que tange ao gênero, destacando-se que a participação de mulheres em 2000 apontava para 12%. Ressalte-se que esse percentual reflete exatamente a participação das mulheres no Poder Legislativo, o que retrata a perpetuação da desigualdade de gênero nessas distintas instâncias de participação política.

No Poder Executivo, a participação de mulheres em cargos públicos eletivos atém-se a 5,71%, enquanto que a participação masculina aponta para 94,29% (dados de 2001). De igual modo, percebe-se

²⁴ Importa ampliar as políticas de ações afirmativas para além das cotas eleitorais, o que deve compreender o aumento da participação das mulheres em postos de chefia na administração pública federal; o desenvolvimento de campanhas para estimular a maior capacitação política das mulheres; e o fortalecimento da implementação das políticas de cotas pelos partidos políticos.

maior representatividade de mulheres nas esferas municipal e estadual, se comparadas com a esfera federal.

Nos quadros da administração pública, embora as mulheres sejam 52,14% dos servidores públicos na esfera da administração direta, estão representadas em maior concentração em cargos de menor hierarquia funcional. À medida que se avança nos cargos de maior hierarquia funcional, o número de mulheres decresce significativamente. A título exemplificativo, aponte-se que as mulheres compõem 45,53% dos cargos DAS 1 (hierarquia inferior) e apenas 13,24% dos cargos DAS 6 (hierarquia superior), conforme dados de 2001.

No Poder Judiciário, até 2000 não havia nenhuma mulher na composição dos Tribunais Superiores. Em 1998, a participação de mulheres era de apenas 2%, sendo que, em 2001, esse percentual elevou-se a 8,20%. Observe-se que, no tocante às primeira e segunda instâncias jurisdicionais, a elevada participação das mulheres explica-se pelo fato de esses cargos serem ocupados por concurso, e não por indicação política, como ocorre nas instâncias superiores. Atente-se que, na primeira instância jurisdicional, a participação de mulheres alcança em média 30%.

Quanto à participação de mulheres nos demais setores, como é o caso das diretorias de empresas, a expressiva participação de mulheres só ocorre nas áreas de serviços sociais, comunitários e pessoais, alcançando 50,2% dos cargos. Nas demais áreas, como a indústria manufatureira, a participação de mulheres atém-se apenas a 11,5%. Esses dados apontam a segmentação do mercado de trabalho, uma vez mais a traduzir a dicotomia público e privado.

Embora as mulheres sejam mais da metade da população nacional, sua representatividade nos quadros dos poderes públicos e nas demais instâncias decisórias está muito aquém dos 50%, alcançando, no máximo, o percentual de 12% (no caso do Legislativo).

A reduzida participação de mulheres nos postos decisórios traduz a dicotomia entre os espaços público e privado, que acaba por condicionar o exercício de seus direitos mais fundamentais. Se ao longo

da história atribuiu-se às mulheres o domínio do privado, a esfera doméstica da casa e da família, gradativamente testemunha-se a reinvenção dos espaços público e privado. Constata-se a crescente democratização do espaço público, mediante a participação ativa de mulheres nas mais diversas arenas sociais. Contudo, resta o desafio de democratização do espaço privado – cabendo ponderar que tal democratização é fundamental para a própria democratização do espaço público.

Daí a relação de interdependência entre os direitos políticos e os direitos civis. Vale dizer, o pleno exercício dos direitos políticos das mulheres requer e pressupõe o pleno exercício de seus direitos civis e vice-versa. Demanda-se o respeito aos direitos e à dignidade das mulheres nos espaços público e privado.

Quanto aos direitos civis, a igualdade entre os gêneros e a proibição da discriminação contra as mulheres é inovação recente, decorrente do constitucionalismo inaugurado em 1988. A partir dos parâmetros constitucionais e internacionais igualitários, fomenta-se a exigência de saneamento da ordem jurídica brasileira, a fim de que medidas normativas sejam adotadas e outras, de conteúdo discriminatório, sejam revogadas. Daí a edição do novo Código Civil brasileiro e a necessidade de reforma da legislação penal da década de 40.

Não obstante os significativos avanços obtidos na esfera constitucional e internacional, reforçados, por vezes, mediante legislação infraconstitucional esparsa, que refletem as reivindicações e anseios contemporâneos das mulheres, ainda persiste na cultura brasileira uma ótica sexista e discriminatória com relação às mulheres, que as impede de exercer, com plena autonomia e dignidade, seus direitos mais fundamentais.

Desse modo, os avanços constitucionais e internacionais que consagram a ótica da igualdade entre os gêneros têm a sua força normativa gradativamente pulverizada e reduzida, mediante uma cultura que praticamente despreza o alcance dessas inovações, e que, sob uma perspectiva discriminatória, fundada em uma dupla moral, ainda atribui pesos diversos e avaliações morais distintas a atitu-

des praticadas por homens e mulheres.²⁵ Vale dizer, os extraordinários ganhos internacionais, constitucionais e legais não implicaram automaticamente a sensível mudança cultural, que, muitas vezes, adota como referência os valores da normatividade pré-1988, e não os valores da normatividade introduzida a partir da Carta democrática de 1988, reforçados e revigorados pelos parâmetros protetivos internacionais.

Há o desafio de que os três Poderes, no âmbito de suas competências, possam conferir plena força normativa à Constituição e aos parâmetros protetivos internacionais, fomentados pelo ativo protagonismo do movimento de mulheres. Isso demanda do Poder Legislativo o saneamento da ordem jurídica brasileira, de forma a eliminar os resquícios de legislações ainda discriminatórias quanto às mulheres, adotando todas as medidas normativas necessárias à garantia da equidade de gênero. Quanto ao Poder Executivo, cabe a formulação e a implementação de políticas públicas inspiradas pelo absoluto respeito aos direitos humanos das mulheres e pelo princípio da equidade de gênero, observado o princípio democrático assegurador da efetiva participação de mulheres, beneficiárias diretas das políticas públicas.²⁶ Ao Poder Judiciário, cabe a criação de uma

²⁵ Pesquisas sociojurídicas ainda identificam a forte incidência dos estereótipos de gênero em decisões judiciais. A respeito, cabe destacar aos estudos "Estupro: crime ou cortesia? Abordagem sociojurídica de gênero" (Sílvia Pimentel, Ana Lucia P. Schritzmeyer e Valéria Pandjarian, 1998); "A figura/personagem mulher em processos de família" (Sílvia Pimentel, Beatriz Di Giorgi e Flávia Piovesan, 1993); "Percepções das mulheres em relação ao Direito e à Justiça" (Sílvia Pimentel e Valéria Pandjarian, 1996); "Quando a vítima é mulher - análise de julgamentos de crimes de estupro, espancamento e homicídio" (Danielle Ardaillon e Guita Debert, 1987); "Crimes contra os costumes e assédio sexual - doutrina e jurisprudência" (Luiza Nagib Eluf, 1999). Também cabe destaque à coleção "As mulheres e os direitos civis", que vem sendo publicada pela Cepia (Cidadania, Estudo, Pesquisa, Informação e Ação), com apoio da Unifem, Fnuap, Fundação Ford e Comissão Européia, atualmente com três volumes, onde reúne diversos trabalhos sobre o tema

²⁶ Na avaliação do Movimento de Mulheres, as ações e programas governamentais têm sido pontuais, desarticulados, descontínuos, fragmentados e inacessíveis para muitas mulheres, particularmente para aquelas que vivem longe dos centros urbanos. Considera ainda que as políticas não se adequam à diversidade das mulheres, deixando de levar em conta suas especificidades e peculiaridades.

jurisprudência igualitária, pautada nos valores democratizantes e igualitários da Carta de 1988 e dos instrumentos internacionais ratificados pelo Brasil.

Nesse contexto, há a urgência em se fomentar uma cultura fundada na observância dos parâmetros internacionais e constitucionais de proteção aos direitos humanos das mulheres, visando à implementação dos avanços constitucionais e internacionais já alcançados, que consagram uma ótica democrática e igualitária em relação aos gêneros. Como afirma o próprio relatório brasileiro referente à Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher:

A real compreensão e incorporação social e normativa da concepção dos direitos das mulheres como direitos humanos implica, necessariamente, mudanças de valores e práticas culturais. Envolve, ainda, a real compreensão e incorporação do novo paradigma de justiça social e equidade na ordem político-jurídica e sócio-econômica interna, para que no plano legal, das políticas públicas e da aplicabilidade da lei possam ser implementados, de forma adequada, os princípios de igualdade e não-discriminação proclamados na Constituição Federal de 1988, na Convenção sobre a eliminação de todas as formas de discriminação contra a Mulher, bem como nos vários instrumentos jurídicos internacionais ratificados pelo Brasil (MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES, MINISTÉRIO DA JUSTIÇA, SECRETARIA DE ESTADO DOS DIREITOS DA MULHER, op. cit., p. 216).

Observe-se que, no amplo horizonte histórico de construção dos direitos das mulheres, jamais se caminhou tanto quanto nas últimas três décadas. Elas compõem o marco divisório em que se concentram as maiores reivindicações e anseios das mulheres, invocando, sobretudo, a reinvenção da gramática de seus direitos. Destaca-se que, no campo dos direitos políticos e dos direitos civis, as inovações legislativas asseguradoras da equidade de gênero advieram fundamentalmente da capacidade de articulação e mobilização do movimento de mulheres.

O maior desafio é introjetar e propagar os valores igualitários e democratizantes consagrados na

Constituição e nos tratados internacionais de proteção dos direitos humanos das mulheres, compondo um novo paradigma, emancipatório, capaz de assegurar o exercício da cidadania civil e política das mulheres brasileiras, nos espaços público e privado, em sua plenitude e com inteira dignidade.

PIOVESAN, F. Women's civil and political rights in Brazil. *Revista Justitia (São Paulo)*, v. 198, p. 133-147, jan/jun. 2008.

• **ABSTRACT:** The purpose of this article is to focus on the civil and political rights of women in Brazil. The constitutional and international legal framework concerning the protection of those rights will be analysed, with an emphasis on the 1988 Federal Constitution and on the international human rights treaties ratified by Brazil. Considering the legal framework, the political rights of women will be studied, evaluating the political participation of women in the public sphere, especially at the Legislative, Executive and Judicial branches as well as at other arenas of political participation. From the study of the political rights the paper will move to the study of the civil rights of women, taking into account the innovative provisions introduced by the Civil Code (Law n. 10.406/02). Finally, the article will deal with the achievements, obstacles and challenges for the implementation of the civil and political rights of Brazilian women, capable of guarantying the exercise of their civil and political citizenship at the public and private spheres.

• **KEYWORDS:** Rights of women. Civil rights. Political rights. International protection of human rights

Referências bibliográficas

- ARDAILLON, Danielle; DEBERT, Guita. *Quando a vítima é mulher - análise de julgamentos de crimes de estupro, espancamento e homicídio*. Brasília: Conselho Nacional de Defesa da Mulher, 1987.
- BARSTED, Leila Linhares. Lei e realidade social: igualdade x desigualdade. In: *As mulheres e os direitos humanos*. Rio de Janeiro: Cepia, 2001.
- _____. A legislação civil sobre família no Brasil. In: *As mulheres e os direitos civis*. Rio de Janeiro: Cepia, 1999.

COMISSÃO ORGANIZADORA DA CONFERÊNCIA NACIONAL DE MULHERES BRASILEIRAS. *Plataforma política feminista*. Brasília, 2002.

COOK, Rebecca (ed.). *Human rights of women: national and international perspectives*. Filadélfia: University of Pennsylvania Press, 1994.

DINIZ ALVES, José Eustáquio. *A mulher e a política de cotas*, Brasil, 2004.

HENKIN, Louis et. al.. *Human rights*. Nova York: New York Foundation Press, 1999.

MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES; MINISTÉRIO DA JUSTIÇA; SECRETARIA DE ESTADO DOS DIREITOS DA MULHER. Coordenação de Flávia Piovesan e Sílvia Pimentel. *Relatório nacional brasileiro relativo aos anos de 1985, 1989, 1993, 1997 e 2001 nos termos do artigo 18 da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher*. Brasília, 2002.

O BRASIL e a Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher - documento do Movimento de Mulheres para o Cumprimento da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher - CEDAW -, pelo Estado brasileiro: propostas e recomendações. Brasília, 2003.

PIMENTEL, Sílvia. *Perspectivas jurídicas da família: o novo Código Civil brasileiro e algumas considerações sobre a violência familiar e o Direito*. 2003. Mimeografado.

PIMENTEL, Sílvia; SCHRITZMEYER, Ana Lucia P.; PANDJIARJIAN Valéria. *Estupro: crime ou cortesia? Abordagem sociojurídica de gênero*. Porto Alegre: Sergio Antonio Fabris Editor, 1998.

PIMENTEL, Sílvia, DI GIORGI, Beatriz; PIOVESAN, Flávia. *A figura/personagem mulher em processos de família*. Porto Alegre: Sergio Antonio Fabris Editor, 1993.

PIOVESAN, Flávia. *Direitos humanos e o direito constitucional internacional*. 9. ed. São Paulo: Ed. Max Limonad, 2008.

_____. *Temas de direitos humanos*. 2. ed. São Paulo: Ed. Max Limonad, 2003.

RELATÓRIO nacional brasileiro sobre a implementação da plataforma de ação da IV Conferência Mundial da Mulher (Pequim, 1995) à sessão especial da Assembléia Geral das Nações Unidas "Mulher 2000: Igualdade de Gênero, Desenvolvimento e Paz para o Século XXI". Brasília, 2000.