

Índice

PRÓLOGO	11
INTRODUCCIÓN	15

1. EL FENÓMENO DE LA CORRUPCIÓN

1.1. Aproximación a la definición de corrupción.....	17
1.2. La percepción de la corrupción.....	21
1.3. Las áreas de cultivo preferente del soborno	24
1.4. La corrupción y el clima de negocios.....	26

2. EL CRIMEN ORGANIZADO Y LA INSEGURIDAD CIUDADANA

2.1. La percepción social del problema	33
2.2. Diagnóstico.....	36
2.2.1. La percepción social del problema y los datos estadísticos .	36
2.2.2. Costos económicos de la inseguridad.....	39
2.3. Las causas de la violencia criminal	40

3. LA IMPUNIDAD COMO FACTOR DE DESARTICULACIÓN SOCIAL Y DESLEGITIMACIÓN DEL ESTADO

3.1. El concepto ampliado de impunidad.....	47
3.2. La percepción de la impunidad y del trato diferenciado ante la ley.....	49
3.3. Los efectos directos e indirectos de la impunidad.....	53

4. ESTRATEGIAS IMPLEMENTADAS DE LUCHA CONTRA LA IMPUNIDAD

4.1. Principales cambios introducidos.....	55
4.2. Reformas legales sustantivas en materia penal	56
4.3. Reformas procesales penales.....	58

4.4. Acceso a la justicia	59
4.5. Innovaciones institucionales	61
4.5.1. Oficinas anticorrupción	62
4.5.2. Acceso a la información pública	63
4.5.3. Fiscalías especializadas	64
4.5.4. Transparencia en los procesos de contratación del Estado .	65
4.5.5. Mecanismos de coordinación interinstitucional para la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado	65
4.6. Fortalecimiento de las instituciones y modernización de la ges- tión	66
4.6.1. Implementación de carreras profesionales	67
4.6.2. Institucionalización de las policías	68
4.6.3. Fortalecimiento del Ministerio Público	70
4.6.4. Modernización de la gestión de los Poderes Judiciales	71
4.7. Participación ciudadana	72
4.7.1. Policía comunitaria	72
4.7.2. Observatorios públicos y auditorías externas	73
4.8. Cooperación internacional	73

5. CONCLUSIONES

5.1. Corrupción	75
5.2. Narcotráfico	76
5.3. Trata de personas	76
5.4. Explotación sexual	77

6. RECOMENDACIONES

6.1. Recomendaciones desde la dimensión nacional	79
6.2. Recomendaciones desde la cooperación internacional	80

7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	83
-------------------------------------	----

ANEXOS

Anexo A. Confianza en las instituciones del sistema judicial y la poli- cía	87
Anexo B. Entrevistados que dijeron haber sido inducidos a pagar un soborno	87
Anexo C. Evolución de los indicadores de gobernanza	88
Anexo D. Problema más importante: seguridad versus desempleo	89

Anexo E. Problema más importante: seguridad v. desempleo (1996-2007).....	89
Anexo F. Hasta qué punto están garantizadas las siguientes cosas.....	90
Anexo G. Garantía de protección contra el crimen (por países).....	90

Índice

PRÓLOGO	99
---------------	----

INTRODUÇÃO	103
------------------	-----

1. O FENÓMENO DA CORRUPÇÃO

1.1. Abordagem à definição de corrupção	105
1.2. A percepção da corrupção	109
1.3. As áreas de desenvolvimento preferencial do suborno	112
1.4. A corrupção e o clima de negócios	113

2. O CRIME ORGANIZADO E A INSEGURANÇA PÚBLICA

2.1. A percepção social do problema	119
2.2. Diagnóstico	122
2.2.1. A percepção social do problema e os dados estatísticos	122
2.2.2. Custos económicos da insegurança	125
2.3. As causas da violência criminosa	126

3. A IMPUNIDADE COMO FACTOR DE DESARTICULAÇÃO SOCIAL E DESLEGITIMAÇÃO DO ESTADO

3.1. O conceito ampliado de impunidade	131
3.2. A percepção da impunidade e do tratamento diferenciado perante a lei	133
3.3. Os efeitos directos e indirectos da impunidade	136

4. ESTRATÉGIAS IMPLEMENTADAS DE LUTA CONTRA A IMPUNIDADE

4.1. Principais mudanças introduzidas	139
4.2. Reformas legais substantivas em matéria penal	140
4.3. Reformas processuais penais	142



4.4. Acesso à justiça	143
4.5. Inovações institucionais	145
4.5.1. Gabinetes anticorrupção	146
4.5.2. Acesso à informação pública	147
4.5.3. Procuradorias especializadas	148
4.5.4. Transparência nos processos de contratação do Estado.....	149
4.5.5. Mecanismos de coordenação interinstitucional para a luta contra o narcotráfico e o crime organizado.....	149
4.6. Fortalecimento das instituições e modernização da gestão	150
4.6.1. Implementação das carreiras profissionais	151
4.6.2. Institucionalização das polícias	152
4.6.3. Fortalecimento do Ministério Público.....	153
4.6.4. Modernização da gestão dos Poderes Judiciais	155
4.7. Participação civil	156
4.7.1. Polícia comunitária.....	156
4.7.2. Observatórios públicos e auditorias externas	157
4.8. Cooperação internacional	157

5. CONCLUSÕES

5.1. Corrupção	159
5.2. Narcotráfico.....	160
5.3. Lenocínio	160
5.4. Exploração sexual	161

6. RECOMENDAÇÕES

6.1. Recomendações de dimensão nacional.....	163
6.2. Recomendações sobre cooperação internacional	164

7. REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	167
--	------------

ANEXOS

Anexo A. Confiança nas instituições do sistema judicial e da polícia	171
Anexo B. Entrevistados que disseram ter sido induzidos a pagar um suborno	171
Anexo C. Evolução dos indicadores de governação	172
Anexo D. Problema mais importante: segurança ou desemprego	173
Anexo E. Problema mais importante: segurança ou desemprego (1996- 2007)	174

Anexo F. Até que ponto estão garantidas as seguintes coisas.....	174
Anexo G. Garantia de protecção contra o crime (por países).....	175