

SUZANA DE CAMARGO GOMES



# CRIMES ELEITORAIS

2.<sup>a</sup> edição revista, atualizada e ampliada

**EDITORA**  **REVISTA DOS TRIBUNAIS**

LIVRARIA  
MANDAMENTOS

Rua Goitacases, 82 - Centro - BH - MG  
(31) 3213-2777 - Fax (31) 3213-4349  
[www.mandamentos.com.br](http://www.mandamentos.com.br)

*"Temos um advogado, junto ao Pai, Jesus Cristo o Justo." 1JO 2*

# SUMÁRIO

|  |     |
|--|-----|
| PREFÁCIO – Ministro PAULO COSTA LEITE .....  | 7   |
| TÁBUA DE ABREVIATURAS .....  | 9   |
| 1. PREÂMBULO .....   | 17  |
| 2. INTRODUÇÃO: A JUSTIÇA ELEITORAL. DELINEAMENTOS BÁSICOS .....  | 20  |
| 2.1 A Justiça Eleitoral e o controle da legalidade das eleições .....  | 20  |
| 2.2 Órgãos da Justiça Eleitoral .....  | 21  |
| 2.3 Características institucionais da Justiça Eleitoral .....  | 23  |
| 3. CRIMES ELEITORAIS .....   | 26  |
| 3.1 Conceito .....   | 26  |
| 3.2 Previsão topológica dos crimes eleitorais .....  | 30  |
| 3.3 Da natureza jurídica das normas relativas aos crimes eleitorais constantes do Código Eleitoral .....                       | 32  |
| 3.4 Natureza jurídica das normas que definem crimes eleitorais constantes de leis destinadas a reger determinadas eleições ... | 36  |
| 3.5 Os bens jurídicos tutelados e o enquadramento dos crimes eleitorais como espécie de crimes políticos .....                 | 39  |
| 3.6 Divisão – Crimes eleitorais específicos ou puros e acidentais .  | 51  |
| 3.7 Crimes conexos aos eleitorais .....  | 55  |
| 3.8 Crimes dolosos contra a vida conexos a crimes eleitorais .....   | 59  |
| 3.9 Classificação dos crimes eleitorais .....  | 65  |
| 3.10 As penas nos crimes eleitorais: conceito e princípios .....   | 76  |
| 3.11 Espécies de penas .....   | 82  |
| 3.12 Aplicação das penas restritivas de direitos .....   | 87  |
| 3.13 A aplicação das Leis 9.099/1995, 10.259/2001 e 11.313/2006 na Justiça Eleitoral .....                                     | 92  |
| 4. CRIMES ELEITORAIS CONCERNENTES À FORMAÇÃO DO CORPO ELEITORAL .....  | 100 |
| 4.1 Enquadramento .....  | 100 |
| 4.2 Inscrição fraudulenta de eleitor (art. 289 do CE) .....  | 101 |
| 4.3 Induzimento à inscrição de eleitor em infração às normas legais (art. 290 do CE) .....                                     | 117 |
| 4.4 Inscrição fraudulenta efetivada pelo juiz (art. 291 do CE) .....   | 122 |
| 4.5 Negativa ou retardamento de inscrição eleitoral (art. 292 do CE) .   | 126 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 4.6  | Perturbação ou impedimento do alistamento (art. 293 do CE)   | 129 |
| 4.7  | Retenção de título eleitoral ou do comprovante de alistamento eleitoral (art. 295 do CE e art. 91, parágrafo único, da Lei 9.504/1997) | 131 |
| 5.   | CRIMES ELEITORAIS RELATIVOS À FORMAÇÃO E FUNCIONAMENTO DOS PARTIDOS POLÍTICOS  | 138 |
| 5.1  | Enquadramento  | 138 |
| 5.2  | Subscrição de mais de uma ficha de filiação partidária (art. 319 do CE)  | 141 |
| 5.3  | Inscrição simultânea em dois ou mais partidos (art. 320 do CE)   | 143 |
| 5.4  | Coleta de assinatura em mais de uma ficha de registro de partido (art. 321 do CE)  | 145 |
| 5.5  | Não concessão de prioridade postal (art. 338 do CE)  | 146 |
| 5.6  | Utilização de prédios ou serviços de repartições públicas para beneficiar partido ou organização de caráter político (art. 346 do CE)  | 148 |
| 6.   | CRIMES ELEITORAIS EM MATÉRIA DE INELEGIBILIDADES   | 151 |
| 6.1  | Enquadramento  | 151 |
| 6.2  | Arguição de inelegibilidade temerária ou de má-fé (art. 25 da Lei Complementar 64/1990)  | 159 |
| 7.   | CRIMES ELEITORAIS CONCERNENTES À PROPAGANDA ELEITORAL  | 162 |
| 7.1  | Enquadramento  | 162 |
| 7.2  | Conceito de propaganda eleitoral   | 163 |
| 7.3  | Da descriminalização de condutas em matéria de propaganda eleitoral  | 167 |
| 7.4  | Divulgação de fatos inverídicos na propaganda eleitoral (art. 323 do CE)   | 168 |
| 7.5  | Calúnia na propaganda eleitoral (art. 324 do CE)   | 174 |
| 7.6  | Difamação na propaganda eleitoral (art. 325 do CE)   | 182 |
| 7.7  | Injúria na propaganda eleitoral (art. 326 do CE)   | 187 |
| 7.8  | Causas de aumento de pena para os crimes de calúnia, difamação e injúria (art. 327 do CE)  | 191 |
| 7.9  | Inutilização, alteração ou perturbação de propaganda (art. 331 do CE)  | 193 |
| 7.10 | Impedimento do exercício da propaganda (art. 332 do CE)  | 195 |
| 7.11 | Realização de propaganda eleitoral no dia da eleição (art. 39, § 5.º, I, II e III, da Lei 9.504/1997)                                  | 196 |
| 7.12 | Utilização de organização comercial para propaganda ou aliciamento de eleitores (art. 334 do CE)                                       | 203 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 7.13 | Utilização de símbolos, frases ou imagens de entes públicos na propaganda eleitoral ou que lhe sejam assemelhados (art. 40 da Lei 9.504/1997) .....  | 207 |
| 7.14 | Realização de propaganda eleitoral em língua estrangeira (art. 335 do CE) .....  | 210 |
| 7.15 | Participação de pessoa não detentora de direitos políticos em atividades partidárias e de propaganda eleitoral (art. 337 do CE) ..   | 212 |
| 7.16 | Responsabilidade penal dos diretórios locais de partidos políticos pela propaganda delituosa (art. 336 do CE) .....  | 214 |
| 7.17 | Pesquisa fraudulenta (art. 33, § 4.º, da Lei 9.504/1997) .....   | 216 |
| 7.18 | Não acesso dos partidos aos dados relativos às pesquisas eleitorais (art. 34, § 2.º, da Lei 9.504/1997) .....  | 220 |
| 7.19 | Irregularidades nos dados publicados em pesquisas eleitorais (art. 34, § 3.º, c/c o art. 35 da Lei 9.504/1997) .....   | 222 |
| 8.   | CRIMES ELEITORAIS RELATIVOS À VOTAÇÃO .....  | 225 |
| 8.1  | Enquadramento .....  | 225 |
| 8.2  | Impedimento ou embaraço ao exercício do sufrágio (art. 297 do CE) .....  | 226 |
| 8.3  | Prisão ou detenção de eleitor, membro de mesa receptora, fiscal, delegado de partido ou candidato, fora das hipóteses legais permitidas (art. 298 do CE) .....   | 231 |
| 8.4  | Corrupção eleitoral (art. 299 do CE) .....   | 236 |
| 8.5  | Coação visando a obtenção de voto ou a abstenção (art. 300 do CE) .....  | 246 |
| 8.6  | Violência ou grave ameaça visando a obtenção de voto ou a abstenção (art. 301 do CE) .....   | 252 |
| 8.7  | Concentração de eleitores para embaraçar ou fraudar o exercício do voto e o crime de transporte de eleitores em desacordo com a legislação eleitoral (art. 302 do CE e art. 11, III, c/c o art. 5.º da Lei 6.091/1974) ..... | 253 |
| 8.8  | Majoração de preços de utilidades e serviços necessários à realização das eleições (art. 303 do CE) .....  | 261 |
| 8.9  | Ocultação, sonegação ou recusa de fornecimento de utilidades, alimentos e transporte no dia da eleição (art. 304 do CE) .....  | 264 |
| 8.10 | Intervenção indevida de autoridade junto à mesa receptora (art. 305 do CE) .....   | 266 |
| 8.11 | Não observância da ordem de chamamento dos eleitores para votar (art. 306 do CE) .....   | 269 |
| 8.12 | Fornecimento ao eleitor de cédula oficial já assinalada ou marcada (art. 307 do CE) .....  | 270 |
| 8.13 | Fornecimento de cédula oficial rubricada a destempo (art. 308 do CE) .....   | 272 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 8.14 | Votação múltipla ou realizada em lugar de outrem (art. 309 do CE) .....  | 273 |
| 8.15 | Práticas irregulares que determinem a anulação da votação (art. 310 do CE) .....   | 277 |
| 8.16 | Votar o eleitor em seção eleitoral onde não está inscrito ou autorizado a votar (art. 311 do CE) .....   | 280 |
| 8.17 | Violação do sigilo do voto (art. 312 do CE) .....  | 282 |
| 8.18 | Omissão no recebimento e registro de protestos, bem como de sua remessa à instância superior (art. 316 do CE) .....  | 284 |
| 9.   | CRIMES PERTINENTES À GARANTIA DO RESULTADO LEGÍTIMO DAS ELEIÇÕES .....   | 288 |
| 9.1  | Enquadramento .....  | 288 |
| 9.2  | Omissão na expedição do boletim de apuração (art. 313 do CE) .....   | 289 |
| 9.3  | Omissão de entrega do boletim de urna (art. 68 da Lei 9.504/1997) .....  | 292 |
| 9.4  | Omissão no recolhimento das cédulas apuradas, no fechamento e lacração da urna (art. 314 do CE) .....  | 293 |
| 9.5  | Crimes atingindo o sistema de tratamento automático de dados (art. 72 da Lei 9.504/1997) .....   | 294 |
| 9.6  | Violação do sigilo da urna ou dos invólucros (art. 317 do CE) .....  | 297 |
| 9.7  | Contagem de votos de eleitores em relação aos quais houve impugnação (art. 318 do CE) .....  | 299 |
| 10.  | CRIMES CONCERNENTES À ORGANIZAÇÃO E FUNCIONAMENTO DOS SERVIÇOS ELEITORAIS .....  | 301 |
| 10.1 | Enquadramento .....  | 301 |
| 10.2 | Promoção de desordem nos trabalhos eleitorais (art. 296 do CE) .....   | 302 |
| 10.3 | Destruição, supressão ou ocultação de urna contendo votos ou documentos eleitorais (art. 339 do CE) .....  | 303 |
| 10.4 | Fabricação, aquisição, fornecimento, subtração ou guarda de materiais de uso exclusivo da Justiça Eleitoral (art. 340 do CE) ..  | 305 |
| 10.5 | Retardamento ou não publicação de decisões, citações ou intimações da Justiça Eleitoral (art. 341 do CE) .....   | 306 |
| 10.6 | Não apresentação de denúncia ou não execução de sentença penal condenatória, no prazo legal (art. 342 do CE) .....   | 307 |
| 10.7 | Não cumprimento, pela autoridade judiciária, do dever de representar contra o órgão do Ministério Público que não oferece denúncia no prazo legal (art. 343 do CE) ..... | 310 |
| 10.8 | Recusa ou abandono do serviço eleitoral (art. 344 do CE) .....   | 311 |
| 10.9 | Não cumprimento dos deveres impostos pelo Código Eleitoral à autoridade judiciária e aos funcionários da Justiça Eleitoral (art. 345 do CE) .....                        | 314 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 10.10 | Desobediência a ordens ou instruções da Justiça Eleitoral (art. 347 do CE) .....           | 316 |
| 11.   | CRIMES CONTRA A FÉ PÚBLICA ELEITORAL .....   | 325 |
| 11.1  | Enquadramento .....  | 325 |
| 11.2  | Conceito de documento .....  | 326 |
| 11.3  | Falsificação de documento público para fins eleitorais (art. 348 do CE) .....              | 328 |
| 11.4  | Falsificação de documento particular para fins eleitorais (art. 349 do CE) .....           | 334 |
| 11.5  | Falsidade ideológica (art. 350 do CE) .....  | 336 |
| 11.6  | Alteração do resultado da votação nos mapas ou boletins de apuração (art. 315 do CE) ..... | 342 |
| 11.7  | Reconhecimento indevido de firma ou letra para fins eleitorais (art. 352 do CE) .....      | 345 |
| 11.8  | Uso de documento falso para fins eleitorais (art. 353 do CE) .                             | 346 |
| 11.9  | Obtenção de documento falso para fins eleitorais (art. 354 do CE) .....                    | 352 |
|       | CONCLUSÕES .....   | 355 |
|       | BIBLIOGRAFIA .....   | 377 |