

SUMÁRIO



1 O SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL.....	13
1.1 Conceito	13
1.2 Função dos Tributos e Finalidade da Tributação	14
1.2.1 Função dos Tributos	14
1.2.2 Finalidade da Tributação	15
2 PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS TRIBUTÁRIOS	17
2.1 Princípio da Capacidade Contributiva	17
2.2 Princípio da Legalidade.....	18
2.3 Princípio da Tipicidade.....	19
2.4 Princípio da Isonomia	19
2.5 Princípio Irretroatividade da Lei	20
2.6 Princípio da Anterioridade	21
2.7 Princípio da Noventena	21
2.8 Princípio da Vedação de Efeitos Confiscatórios.....	22
2.9 Princípio da Imunidade de Tráfego	23
2.10 Princípio da Imunidade Recíproca das Esferas Públicas	23
2.11 Princípio da Imunidade Genérica	24
2.12 Princípio da Uniformidade Geográfica	24
2.13 Princípio da Vedação de Distinção em Razão de Procedência ou Destino	25
2.14 Princípio da Não-Cumulatividade.....	25
3 LIMITAÇÕES AO PODER DE TRIBUTAR	27
4 COMPETÊNCIA TRIBUTÁRIA	29
4.1 Competência Privativa	30
4.2 Competência Comum.....	31
4.3 Competência Cumulativa	31
4.4 Competência Especial	33
4.5 Competência Residual.....	33
4.6 Competência Extraordinária.....	34
5 REPARTIÇÃO DAS RECEITAS TRIBUTÁRIAS.....	37
6 OBRIGAÇÃO TRIBUTÁRIA.....	41
6.1 Elementos Constitutivos	41
6.2 Ocorrência do Fato Gerador.....	42
6.3 Responsabilidade Tributária.....	43
6.3.1 Transferência	44
6.3.2 Substituição	45
6.4 Crédito Tributário.....	46
6.4.1 Constituição do Crédito Tributário.....	46
6.4.2 Suspensão da Exigibilidade do Crédito Tributário.....	47
6.4.3 Extinção do Crédito Tributário.....	49



6.4.4 Exclusão do Crédito Tributário	52
6.4.4.1 Isenção.....	52
6.4.4.2 Anistia.....	53
7 IMUNIDADE TRIBUTÁRIA.....	55
7.1 Diferença entre Imunidade e Isenção	55
7.2 Tipos de Imunidade	56
8 TRIBUTO	59
8.1 Impostos	60
8.1.1 Imposto Pessoal e Imposto Real.....	60
8.1.2 Imposto Direto e Imposto Indireto	60
8.1.3 Imposto Proporcional, Imposto Progressivo e Imposto Fixo.....	61
8.1.4 Imposto Monofásico e Imposto Plurifásico	61
8.1.5 Imposto Cumulativo e Imposto Não Cumulativo	61
8.1.6 Imposto Nominado, Imposto Inominado e Imposto Regulatório.....	62
8.1.7 Imposto Seletivo e Imposto Adicional	62
8.2 Taxas.....	62
8.2.1 Distinção entre Taxa e Tarifa.....	63
8.3 Contribuições de Melhoria.....	64
8.4 Contribuições	64
8.4.1 Contribuições Sociais	64
8.4.2 Contribuições de Intervenção no Domínio Econômico e Contribuição de Interesse de Categorias Profissionais ou Econômicas.....	67
8.5 Empréstimos Compulsórios	68
9 ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA	69
9.1 Administração Tributária no CTN.....	71
9.1.1 Fiscalização	71
9.1.2 Dívida Ativa	72
9.1.3 Certidões Negativas.....	73
9.2 Administração Aduaneira	74
9.2.1 Portos Secos	76
10 O PAPEL DO AUDITOR-FISCAL	77
10.1 Autoridade Decorrente da Lei	77
10.2 Atribuições, Responsabilidades e Competências do Auditor-Fiscal	78
10.3 Atribuições do Auditor-Fiscal na Atividade Aduaneira.....	81
10.4 Os Conhecimentos Necessários para o Desempenho das Atribuições.....	82
10.5 O Resultado do Trabalho do Auditor-Fiscal	83
10.5.1 Na Fiscalização	85
10.5.2 Na Atividade Aduaneira	89
10.6 A Valorização do Auditor-Fiscal.....	90

11 A LEI ORGÂNICA DO FISCO (LOF).....	93
11.1 Fundamentos da Necessidade da Lei Orgânica do Fisco	93
11.2 Quesitos essenciais que devem estar contemplados na LOF	96
12 TRIBUTOS ADMINISTRADOS PELA RECEITA FEDERAL DO BRASIL .	101
12.1 Impostos	101
- Imposto sobre a Importação - II.....	101
- Imposto sobre a Renda e Proventos de Qualquer Natureza – Pessoa Física - IRPF	102
- Imposto sobre a Renda e Proventos de Qualquer Natureza – Pessoa Jurídica - IRPJ.....	102
- Imposto sobre Produtos Industrializados - IPI.....	102
- Imposto sobre Operações de Crédito, Câmbio e Seguro ou Relativas a Títulos ou Valores Imobiliários - IOF	103
- Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural - ITR.....	103
12.2 Contribuições Sociais.....	104
- Contribuições Previdenciárias	104
- Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL)	104
- Contribuição Social para o Financiamento da Seguridade Social (COFINS)	104
- PIS/PASEP e COFINS - Importação	105
12.3 Contribuições de Intervenção no Domínio Econômico	106
- Contribuições de Intervenção no Domínio Econômico Incidente sobre as Operações Realizadas com Combustíveis – CIDE Combustíveis.....	106
- Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico – CIDE Remessas do Exterior	106
13 OUTROS TRIBUTOS NO BRASIL	107
13.1 Taxas Federais	107
- Taxa de Autorização do Trabalho Estrangeiro	107
- Taxa de Avaliação in loco das Instituições de Educação e Cursos de Graduação	107
- Taxa de Classificação, Inspeção e Fiscalização de Produtos Animais e Vegetais ou de Consumo nas Atividades Agropecuárias.....	107
- Taxa de Controle e Fiscalização de Produtos Químicos	107
- Taxa de Emissão de Documentos.....	108
- Taxa de Fiscalização da Comissão de Valores Mobiliários (CVM).....	108
- Taxa de Fiscalização de Vigilância Sanitária	108
- Taxa de Fiscalização dos Produtos Controlados pelo Exército Brasileiro - TFPC	108
- Taxa de Fiscalização e Controle da Previdência Complementar - TAFIC	108
- Taxa de Marinha - Laudêmio	109
- Taxa de Pesquisa Mineral ou Taxa Anual por Hectare - TAH (DNPM)	109
- Taxa de Serviços Administrativos (TSA).....	109
- Taxa de Serviços Metrológicos	109
- Taxa de Utilização do Sistema Integrado de Comércio Exterior - SISCOMEX.....	109

- Taxa de Saúde Suplementar (ANS)	109
- Taxa de Utilização do Sistema Eletrônico de Controle da Arrecadação do Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante	110
- Adicional de Frete para Renovação da Marinha Mercante - AFRMM	110
- Taxa de Fiscalização da Aviação Civil - TFAC	110
- Taxa de Outorga e Fiscalização - Energia Elétrica	110
- Taxa de Fiscalização de Sorteios, Brindes ou Concursos	110
- Taxa de Licenciamento, Controle e Fiscalização de Materiais Nucleares e Radioativos e suas instalações	111
- Taxa de Outorga - Rádios Comunitárias	111
- Taxas de Outorgas (Radiodifusão, Telecomunicações, Transporte Rodoviário e Ferroviário, etc.)	111
- Taxa Processual do Conselho Administrativo de Defesa Econômica (CADE)	111
13.2 Tributos Estaduais	111
13.2.1 Impostos	111
- Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores - IPVA	111
- Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal de Comunicações – ICMS	112
- Imposto de Transmissão Causa Mortis ou Doação de Bens e Direitos – ITCD	112
13.2.2 Taxas	112
- Taxa de Licenciamento Anual de Veículo	112
13.3 Tributos Municipais	112
13.3.1 Impostos	112
- Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana - IPTU	112
- Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis por Ato Oneroso Inter Vivos – ITBI	113
- Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza - ISS	113
13.3.2 Taxas	113
- Taxa de Coleta de Lixo	113
- Taxa de Combate a Incêndios	113
- Taxa de Conservação e Limpeza Pública	113
- Taxa de Controle e Fiscalização Ambiental – TCFA	113
- Taxa de Licenciamento para Funcionamento e Alvará Municipal	114
- Taxas do Registro do Comércio (Juntas Comerciais)	114
13.3.3 - Contribuições	114
- Contribuição para Custeio do Serviço de Iluminação Pública	114
13.4 Contribuições para o Sistema “S”	114
- Contribuição ao Serviço Brasileiro de Apoio a Pequena Empresa (Sebrae) ..	114
- Contribuição ao Serviço Nacional de Aprendizado dos Transportes (SENAT)	114
- Contribuição ao Serviço Nacional de Aprendizado Comercial (SENAC)	115
- Contribuição ao Serviço Nacional de Aprendizado Rural (SENAR)	115
- Contribuição ao Serviço Nacional de Aprendizado Industrial (SENAI)	115

- Contribuição ao Serviço Social do Comércio (SESC)	115
- Contribuição ao Serviço Social do Cooperativismo (SESCOOP)	116
- Contribuição ao Serviço Social da Indústria (SESI)	116
13.5 Outras Contribuições.....	116
- Contribuição à Direção de Portos e Costas (DPC)	116
- Contribuição ao Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – FNDCT.....	116
- Contribuição ao Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE), também chamado “Salário Educação”	117
- Contribuição ao Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA)	117
- Contribuição Decorrente do Grau de Incidência de Incapacidade Laborativa Decorrente dos Riscos Ambientais de Trabalho - GILRAT (antiga SAT).....	118
- Contribuição Confederativa Laboral (dos empregados).....	118
- Contribuição Confederativa Patronal (das empresas)	118
- Contribuição para o Desenvolvimento da Indústria Cinematográfica Nacional – CONDECINE	118
- Contribuição para Assistência Social e Educacional aos Atletas Profissionais – FAAP.....	119
- Contribuição para o Fomento da Radiodifusão Pública	119
- Contribuição Sindical Laboral	119
- Contribuição Sindical Patronal	119
- Contribuição Social Adicional para Reposição das Perdas Inflacionárias do FGTS	120
- Contribuição ao Fundo de Fiscalização das Telecomunicações (FISTEL)	120
- Contribuições aos Órgãos de Fiscalização Profissional (OAB, CRC, CREA, CRECI, CORE, CRQ, etc.).....	120
- Contribuições de Melhoria: asfalto, calçamento, esgoto, rede de água, rede de esgoto, etc.	120
- Contribuição ao Fundo Aeroviário (FAER)	120
- Contribuição ao Fundo de Combate à Pobreza	121
- Contribuição ao Fundo Especial de Desenvolvimento e Aperfeiçoamento das Atividades de Fiscalização (Fundaf).....	121
- Contribuição ao Fundo de Universalização dos Serviços de Telecomunicações (FUST)	122
- Contribuição ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS).....	122
- Contribuição ao Fundo para o Desenvolvimento Tecnológico das Telecomunicações (Funttel)	122

14 A CARGA TRIBUTÁRIA BRASILEIRA – DEZ ANOS EM RETROSPECTIVA.....	123
14.1 O Conceito de Carga Tributária	124
14.2 Justiça Tributária, Capacidade Contributiva e Progressividade.....	126
14.3 Carga Tributária e Desigualdades Distributivas	129
14.4 Evolução da Carga Tributária no Período 2000 a 2009.....	132
14.5 Carga Tributária por Nível de Incidência.	138

14.6 Tributação sobre o Consumo	139
14.7 Tributação sobre a Renda	140
14.7.1 A Necessária Correção das Defasagens da Tabela do IRPF	142
14.7.2 Simulação da Defasagem na Tabela do IRPF	146
14.8 Tributação sobre o Patrimônio	148
14.9 Carga Tributária: Comparativo Internacional.....	154
14.10 Tributação por Esferas de Governo.....	157
15 CRÍTICAS E PROPOSTAS: POR UM SISTEMA TRIBUTÁRIO	
MAIS JUSTO	165
15.1 Distorções e Injustiças do Sistema Tributário Nacional	165
15.2 Mudanças na Legislação Tributária após 1995	169
15.3 Impactos Financeiros das “Renúncias Fiscais”	175
15.4 A Reforma Tributária Proposta.....	179
15.5 Propostas do Sindifisco Nacional para a Promoção da Justiça Fiscal.....	182
15.6 Conclusões	187
REFERÊNCIAS.....	189