

# SUMARIO

ABREVIATURAS .....	17
INTRODUCCIÓN: PRESENTACIÓN, CONTENIDO Y SISTEMÁTICA DEL ESTUDIO .....	19

## CAPÍTULO I

### EL SISTEMA DE JUSTICIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

<b>I. Los modelos de justicia constitucional .....</b>	<b>25</b>
1. Modelos de control de constitucionalidad .....	27
1.1. Los modelos históricos de referencia .....	29
1.2. La aproximación de los modelos de control de constitucionalidad .....	34
1.3. El modelo europeo y sus variantes .....	38
2. Los modelos de justicia constitucional .....	44
<b>II. El modelo español de justicia constitucional .....</b>	<b>46</b>
1. El modelo de justicia constitucional de la Constitución de 1978 .....	47
1.1. Antecedentes históricos .....	47
1.2. El modelo de la Constitución de 1978 .....	49
2. La evolución del modelo español de justicia constitucional ...	51
2.1. La dinámica evolutiva del funcionamiento de la jurisdicción constitucional .....	54
2.2. La evolución del modelo de control de constitucionalidad .	61
3. Competencias y organización del Tribunal Constitucional ...	65

## CAPÍTULO II

### CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y PROCESOS DE DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

<b>I. El control de constitucionalidad .....</b>	<b>72</b>
1. El objeto del control y las manifestaciones de inconstitucionalidad .....	75

## SUMARIO

1.1. Las manifestaciones de inconstitucionalidad con origen en el sistema de fuentes .....	76
1.1.1. Las patologías normativas u ontológicas .....	77
A) Los vicios en el procedimiento de elaboración de las normas con fuerza de ley .....	78
B) Técnica legislativa y patologías normativas ..	80
C) La desnaturalización de la ley .....	83
1.1.2. La tipicidad de las normas con fuerza de ley .....	86
A) Las Leyes Orgánicas .....	87
B) Leyes presupuestarias .....	88
C) Los Decretos-leyes .....	91
D) Los Decretos Legislativos .....	97
1.1.3. Los conflictos derivados del Estado compuesto ....	99
A) El parámetro de delimitación de competencias: el bloque de constitucionalidad .....	100
B) Las manifestaciones de inconstitucionalidad ..	104
1.1.4. La problemática derivada del control de constitucionalidad de las normas internacionales: en especial, el Derecho comunitario .....	106
1.2. Los conflictos materiales .....	112
1.2.1. Manifestaciones de inconstitucionalidad y protección de los principios y derechos constitucionales ..	113
1.2.2. Los procesos evolutivos de los derechos fundamentales y el control de constitucionalidad .....	117
A) El proceso de europeización de los derechos ..	117
B) La estatutarización de los derechos .....	120
2. El control abstracto: recurso directo de inconstitucionalidad ..	122
3. El control por vía incidental: la distribución de espacios entre la jurisdicción constitucional y ordinaria .....	124
3.1. El mapa del control de constitucionalidad de las normas: espacios de exclusividad, de dualidad y de concurrencia ..	127
3.1.1. Los espacios exclusivos .....	128
3.1.2. Los espacios duales .....	129
3.1.3. Los espacios compartidos .....	130
3.2. La actividad de control de constitucionalidad por vía incidental .....	131
3.2.1. El juicio a la norma y los parámetros de control ..	131
A) El juicio de control a la norma .....	131
B) Los parámetros de control y sus variables ....	133
3.2.2. El control en vía incidental en las zonas de apoderamiento de la jurisdicción ordinaria .....	137
A) Los conflictos normativos internos .....	137

B)	El control de convencionalidad y los conflictos de la norma interna con el Derecho comunitario .....	141
C)	Las leyes preconstitucionales .....	146
D)	El control de constitucionalidad de los excesos de delegación en los Decretos Legislativos y de las disposiciones reglamentarias .....	149
E)	la resolución del conflicto por vía interpretativa .....	152
<b>II.</b>	<b>La cuestión de inconstitucionalidad: el procedimiento ante la jurisdicción ordinaria .....</b>	<b>155</b>
1.	La cuestión de inconstitucionalidad: concepto y naturaleza ..	158
2.	Requisitos para el planteamiento de la cuestión de inconstitucionalidad .....	160
2.1.	Requisitos subjetivos .....	160
2.2.	Requisitos objetivos .....	163
2.2.1.	Norma con rango de ley .....	163
2.2.2.	Norma aplicable .....	163
2.2.3.	La relevancia .....	164
2.3.	Requisitos de tiempo .....	167
2.4.	El procedimiento <i>a quo</i> .....	168
2.4.1.	La iniciativa .....	170
	<i>Formulario asociado:</i>	
F.1.	<i>Demanda en proceso contencioso-administrativo instando el planteamiento de una cuestión de inconstitucionalidad ....</i>	170
A)	La pretensión de inconstitucionalidad .....	170
a)	<i>La acción indirecta de inconstitucionalidad .....</i>	171
b)	<i>La pretensión autónoma de inconstitucionalidad .....</i>	174
c)	<i>La pretensión de inconstitucionalidad en vía de recurso .....</i>	174
B)	La iniciativa de oficio .....	175
2.4.2.	La sustanciación del procedimiento <i>a quo</i> .....	176
A)	El trámite de audiencia .....	176
B)	El auto de planteamiento de la cuestión .....	177
C)	Los efectos del planteamiento de la cuestión en el procedimiento <i>a quo</i> .....	179
2.4.3.	La coordinación entre la cuestión prejudicial comunitaria y la cuestión de inconstitucionalidad ..	180

<b>III. Los procesos de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional</b> .....	181
1. Disposiciones generales y comunes de los procesos de inconstitucionalidad .....	183
1.1. Disposiciones generales de los procesos de inconstitucionalidad .....	184
1.1.1. Los instrumentos para el control de constitucionalidad .....	184
1.1.2. Vigencia de la norma objeto de control y excepciones .....	186
1.2. Las disposiciones comunes a los procesos de inconstitucionalidad .....	187
2. El recurso de inconstitucionalidad .....	189
2.1. Requisitos .....	190
2.1.1. Requisitos objetivos .....	190
2.1.2. Requisitos subjetivos .....	191
2.1.3. Requisitos de tiempo .....	194
2.2. El proceso de inconstitucionalidad .....	196
2.2.1. Demanda .....	196
<i>Formulario asociado</i>	
F.2. <i>Escrito de demanda en un recurso directo de inconstitucionalidad</i> .....	196
2.2.2. Procedimiento .....	197
3. El proceso <i>ad quem</i> de cuestión de inconstitucionalidad .....	198
<i>Formulario asociado:</i>	
F.3. <i>Escrito de alegaciones en un procedimiento de cuestión de inconstitucionalidad seguido ante el Tribunal Constitucional</i> .....	198
3.1. La fase de admisión .....	199
3.2. La fase de audiencia .....	201
3.3. la fase de decisión .....	202
4. La sentencia y sus efectos .....	202
4.1. La proyección de la doctrina del Tribunal Constitucional en la jurisdicción ordinaria .....	204
4.2. Los efectos de las sentencias de inconstitucionalidad .....	209
4.2.1. La eficacia <i>erga omnes</i> y su alcance temporal .....	209
4.2.2. Los efectos sobre los procesos constitucionales pendientes .....	213
4.2.3. El problema de la extensión de la declaración de inconstitucionalidad .....	214
4.3. Las resoluciones desestimatorias de la inconstitucionalidad .....	215

CAPÍTULO III  
EL RECURSO DE AMPARO

<b>I. El objeto del recurso de amparo .....</b>	<b>221</b>
1. Los derechos susceptibles de amparo .....	222
1.1. Derecho a la igualdad .....	225
1.2. Los derechos fundamentales procesales .....	226
1.2.1. Derecho a la tutela judicial efectiva sin indefensión .....	227
1.2.2. Las garantías procesales del art. 24.2 de la CE ..	230
1.2.3. Otros derechos con trascendencia procesal .....	236
1.3. Derechos fundamentales sustantivos .....	244
1.4. El derecho a la objeción de conciencia .....	257
2. Las resoluciones recurribles en amparo .....	258
2.1. Recursos contra actos sin valor de ley procedentes de los órganos parlamentarios del Estado o de las Comunidades Autónomas .....	259
2.2. Recurso de amparo contra actos del Gobierno, órganos ejecutivos de las Comunidades Autónomas o de las distintas administraciones públicas y sus agentes o funcionarios ...	261
2.3. Recurso de amparo contra actos u omisiones de órganos judiciales .....	264
2.4. El recurso de amparo electoral .....	265
<b>II. Las partes en el proceso de amparo .....</b>	<b>266</b>
1. La parte demandante .....	267
1.1. Legitimación activa .....	268
1.2. Requisitos de postulación y defensa .....	272
1.3. La justicia gratuita .....	273
<i>Formularios asociados:</i>	
F.4. <i>Escrito del demandante solicitando designación de procurador y/o abogado de oficio en un proceso de amparo seguido fuera de Madrid (arts. 43 y 44 de la LOTC) .....</i>	<i>273</i>
F.5. <i>Escrito del demandante en un proceso de amparo de los arts. 43 y 44 de la LOTC comunicando la situación de insuficiencia económica sobrevenida .....</i>	<i>273</i>
F.6. <i>Escrito impugnando la denegación de justicia gratuita en un recurso de amparo .....</i>	<i>273</i>
1.3.1. Recursos de amparo del artículo 42 de la LOTC ..	275
1.3.2. Recursos de amparo de los artículos 43 y 44 de la LOTC .....	276
A) Insuficiencia económica originaria .....	277

SUMARIO

B) Insuficiencia económica sobrevenida .....	279
C) Supuestos especiales .....	281
2. La parte demandada .....	283
2.1. Demandados y coadyuvantes .....	283
2.2. Representación, defensa y justicia gratuita .....	285
<i>Formulario asociado:</i>	
F.7. <i>Escrito del demandado solicitando designación de procurador y/o abogado de oficio en un proceso de amparo seguido fuera de Madrid (arts. 43 y 44 de la LOTC)</i> .....	285
3. La intervención del Ministerio Fiscal .....	287
<b>III. Requisitos y condiciones de admisibilidad</b> .....	288
1. Requisitos de tiempo .....	289
2. Requisitos del proceso previo: denuncia y agotamiento de la vía de impugnación .....	293
2.1. La denuncia de la vulneración del derecho fundamental ..	293
2.2. El agotamiento de la vía previa .....	295
<i>Formularios asociados:</i>	
F.8. <i>Escrito planteando el incidente excepcional de nulidad de actuaciones por vicios en la tramitación del proceso (falta de citación a juicio)</i> .....	295
F.9. <i>Escrito planteando el incidente excepcional de nulidad de actuaciones por vicios en la sentencia (incongruencia)</i> .....	295
F.10. <i>Escrito planteando el incidente excepcional de nulidad de actuaciones por un tercero con interés legítimo (proceso de ejecución)</i> .....	295
2.2.1. El agotamiento de los recursos .....	296
2.2.2. El incidente excepcional de nulidad de actuaciones y recurso de amparo .....	297
A) El incidente excepcional de nulidad de actuaciones: naturaleza .....	299
B) Planteamiento del incidente .....	301
3. Requisitos de la demanda: la justificación de la especial trascendencia constitucional del recurso .....	304
<b>IV. El proceso de amparo</b> .....	306
1. La demanda de amparo .....	308
<i>Formularios asociados:</i>	
F.11. <i>Recurso de amparo contra una sentencia dictada en un proceso penal (infracción procesal)</i> .....	308
F.12. <i>Recurso de amparo contra una sentencia dictada en proceso contencioso-administrativo (vía del artículo 43 de la LOTC)</i> .....	308

F.13. <i>Demanda de amparo en proceso laboral (derecho fundamental sustantivo: acoso laboral)</i> .....	308
1.1. La alegación sobre la trascendencia constitucional del recurso .....	310
1.2. La solicitud de suspensión .....	318
<i>Formularios asociados:</i>	
F.14. <i>Otrosí de un escrito de demanda de amparo solicitando la suspensión inmediata de la ejecución de la sentencia en caso de urgencia</i> .....	318
F.15. <i>Otrosí de un escrito de demanda de amparo solicitando la suspensión de la ejecución de la sentencia (proceso civil: ejecución sobre inmuebles)</i> .....	318
F.16. <i>Otrosí de un escrito de demanda de amparo solicitando la suspensión de la ejecución de la sentencia recurrida (penal, pena de prisión)</i> .....	318
2. La admisión del recurso .....	324
3. Tramitación y vicisitudes .....	327
<i>Formularios asociados:</i>	
F.17. <i>Escrito de personación de una parte en un proceso constitucional de amparo</i> .....	327
F.18. <i>Escrito de alegaciones de una parte oponiéndose a un recurso de amparo</i> .....	327
3.1. Alegaciones y oposición al amparo .....	328
3.2. Las medidas cautelares en el proceso de amparo .....	329
<i>Formulario asociado:</i>	
F.19. <i>Escrito solicitando la modificación de la suspensión en un proceso constitucional de amparo</i> .....	329
3.2.1. La adopción de las medidas cautelares .....	329
A) Medidas de adopción y tramitación urgente ..	329
B) La tramitación ordinaria de las medidas cautelares .....	330
3.2.2. Modificación de la suspensión o medida cautelar ..	333
3.2.3. El incidente para fijar la indemnización de perjuicios derivados de la decisión cautelar .....	333
3.3. Tramitación del proceso de amparo y vicisitudes .....	334
<i>Formulario asociado:</i>	
F.20. <i>Otrosí de un escrito solicitando prueba ante el Tribunal Constitucional</i> .....	334
3.3.1. La tramitación ordinaria y sus variantes .....	334
3.3.2. Las vicisitudes en el proceso de amparo .....	338
4. Sentencia y efectos .....	344
4.1. La sentencia de amparo .....	345
4.2. Efectos de la sentencia .....	348

## SUMARIO

5.	La ejecución de las sentencias de amparo .....	350
	<i>Formulario asociado:</i>	
	F.21. <i>Escrito planteando un incidente de ejecución en una sentencia de amparo del Tribunal Constitucional ..</i>	350
<b>V.</b>	<b>El recurso de amparo electoral .....</b>	<b>351</b>
	<i>Formularios asociados:</i>	
	F.22. <i>Demanda de amparo electoral en un recurso de proclamación de candidaturas .....</i>	351
	F.23. <i>Demanda de amparo electoral en un recurso de proclamación de electos .....</i>	351
	F.24. <i>Escrito de alegaciones de una parte oponiéndose a un recurso de amparo electoral .....</i>	351
1.	Recurso contra la proclamación de candidaturas y de candidatos .....	352
2.	Recurso contra la proclamación de electos y contra la elección y proclamación de los presidentes de las corporaciones locales .....	356

## CAPÍTULO IV

### LOS CONFLICTOS CONSTITUCIONALES

<b>I.</b>	<b>Conflictos entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de éstas entre sí .....</b>	<b>360</b>
1.	El conflicto positivo de competencias .....	364
1.1.	Objeto y motivos del conflicto .....	364
1.2.	Legitimación .....	366
1.3.	Requisitos para el planteamiento del conflicto .....	367
1.3.1.	La vía previa .....	367
1.3.2.	Requisitos de tiempo: plazo de interposición del conflicto .....	369
1.4.	El proceso constitucional .....	370
1.4.1.	La demanda de planteamiento del conflicto .....	371
	<i>Formulario asociado:</i>	
	F.25. <i>Escrito de planteamiento de un conflicto positivo de competencias por una Comunidad Autónoma .....</i>	371
1.4.2.	Procedimiento .....	373
	A) La suspensión de la disposición o resolución recurrida .....	375
	B) Tramitación .....	377
	C) Vicisitudes .....	378



1.4.3. La sentencia y sus efectos .....	381
2. El conflicto negativo de competencias .....	382
2.1. Conflicto planteado por una persona física o jurídica .....	382
<i>Formulario asociado:</i>	
F.26. Escrito de planteamiento de un conflicto negativo de competencias .....	382
2.1.1. Objeto y motivos del conflicto .....	383
2.1.2. Legitimación .....	383
2.1.3. Requisitos para el planteamiento del conflicto .....	384
2.1.4. Proceso constitucional .....	386
A) Demanda .....	386
B) Tramitación .....	387
C) Sentencia .....	388
2.2. El planteamiento del conflicto de competencia negativo por el Gobierno estatal .....	389
<b>II. Conflictos entre órganos constitucionales .....</b>	<b>390</b>
1. Sujetos y objeto del conflicto .....	392
2. Requisitos .....	394
3. Proceso constitucional .....	395
<b>III. Conflictos en defensa de la autonomía local .....</b>	<b>396</b>
1. Objeto del conflicto y motivos de impugnación .....	399
1.1. El objeto del conflicto: normas con rango de ley del Estado y de las Comunidades Autónomas .....	399
1.2. Los motivos de impugnación .....	400
2. Legitimación .....	402
2.1. Legitimación activa .....	403
2.2. Legitimación pasiva .....	405
3. Requisitos para el planteamiento del conflicto .....	406
3.1. La vía previa .....	406
3.2. Requisitos de tiempo: plazo de interposición del conflicto .....	407
4. El proceso constitucional .....	408
<i>Formulario asociado:</i>	
F.27. Escrito de planteamiento de un conflicto en defensa de la autonomía local .....	408
4.1. El planteamiento del conflicto .....	408
4.2. Admisión .....	409
4.3. Tramitación y resolución .....	410
4.4. La sentencia y sus efectos .....	411

CAPÍTULO V

**LA IMPUGNACIÓN POR EL ESTADO DE DISPOSICIONES Y RESOLUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS PREVISTA EN EL ART. 161.2 DE LA CE**

<b>I. Sujetos y objeto .....</b>	416
1. Sujetos .....	416
2. Objeto .....	417
2.1. Actividad impugnable .....	417
2.2. Motivos de impugnación .....	418
<b>II. Requisitos .....</b>	419
<b>III. El proceso constitucional .....</b>	420
1. Planteamiento de la impugnación .....	421
2. Procedimiento .....	421
2.1. La suspensión de la disposición o resolución recurrida ...	422
2.2. Tramitación del procedimiento .....	424
3. Resolución .....	424

CAPÍTULO VI

**EL CONTROL PREVIO DE CONSTITUCIONALIDAD DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES**

BIBLIOGRAFÍA .....	431
ANEXO DE FORMULARIOS .....	439
ÍNDICE DE FORMULARIOS .....	509