

STJ00096386

Michele Ainis

# La legge oscura

Come e perché non funziona

 *Editori Laterza*

© 1997, 2002, 2010,  
Gius. Laterza & Figli

Nella «Economica Laterza»  
Prima edizione riveduta  
e aggiornata 2002  
Nuova edizione ampliata 2010

*Edizioni precedenti:*  
«Saggi Tascabili Laterza» 1997

www.laterza.it

Questo libro è stampato  
su carta amica delle foreste, certificata  
dal Forest Stewardship Council

Proprietà letteraria riservata  
Gius. Laterza & Figli Spa, Roma-Bari

Finito di stampare nel settembre 2010  
SEDIT - Bari (Italy)  
per conto della  
Gius. Laterza & Figli Spa  
ISBN 978-88-420-9486-9

È vietata la riproduzione, anche  
parziale, con qualsiasi mezzo effettuata,  
compresa la fotocopia, anche  
ad uso interno o didattico.

Per la legge italiana la fotocopia è  
lecita solo per uso personale *purché*  
*non danneggi l'autore*. Quindi ogni  
fotocopia che eviti l'acquisto  
di un libro è illecita e minaccia  
la sopravvivenza di un modo  
di trasmettere la conoscenza.

Chi fotocopie un libro, chi mette  
a disposizione i mezzi per fotocopiare,  
chi comunque favorisce questa pratica  
commette un furto e opera  
ai danni della cultura.

96/268

# Indice dei nomi

- Ainis, M., 208-9, 211.  
Aissen, J., 213.  
Alatri, P., 205.  
Alesse, R., 207.  
Amato, G., 59, 103, 206.  
Andrioli, V., 210.  
Anschütz, G., 214.  
Ariovisto, 176.  
Aristotele, 40, 162, 214.  
Aubert, V., 208.  
Azzariti, G., 211.
- Bacone, F., 144, 166, 213-14.  
Baldini, M., 212.  
Ballarino, T., 211.  
Balzac, H. de, 180.  
Banfi, L., 103.  
Baratta, A., 212.  
Barettoni Arleri, A., 77, 82, 87, 179, 208.  
Barile, P., 211.  
Basciu, M., 211.  
Bassanini, F., 20.  
Bateson, G., 213.  
Beccaria, C., 198.  
Beccaria, G.L., 215.  
Beckett, S., 4.  
Bentham, J., 37, 125, 168, 205, 214.  
Berarducci, E., 207.  
Berlusconi, S., 84, 103.  
Bettini, R., 208.
- Bloch, E., 135, 212.  
Bobbio, N., 123, 205-6, 210-11.  
Boella, U., 209.  
Boffito, B., 203.  
Borges, J.L., IX.  
Borruso, R., 203-4.  
Boulois, J., 213.  
Bouretz, P., 207.  
Braibanti, A., 149.  
Brigham, J., 215.  
Brunialti, A., 214.  
Buonaiuti, E., 212.
- Calabresi, G., 209.  
Calderoli, R., 182.  
Calvino, I., 171-72, 215.  
Cammeo, F., 212-13.  
Campanini, G., 206.  
Cantelli, G., 205.  
Capograssi, G., 214.  
Carcano, G., 204.  
Carcattera, G., 213.  
Carlassare, L., 209.  
Carlo di Borbone, 50.  
Carnap, R., 213.  
Carnelutti, F., 76, 166, 214.  
Carter, J., 169.  
Cartesio, *v.* Descartes, R.  
Cassese, S., 20, 174, 203, 205, 207, 215.  
Cattaneo, M.A., 204, 211.

- Celotto, A., 203.  
 Cesare, 176.  
 Cesarini Sforza, W., 206.  
 Chiodi, P., 212.  
 Ciampi, C.A., 59, 75.  
 Cicerone, 35.  
 Clarence Smith, J.A., 214.  
 Clausewitz, K. von, 199.  
 Colletta, P., 50, 206.  
 Comanducci, P., 204, 212.  
 Condorcet, 32, 204.  
 Confucio, 136.  
 Corsale, M., 210-11.  
 Cossiga, F., 75.  
 Costanzo, P., 203, 209.  
 Cotta, S., 205-6.  
 Craxi, B., 207.  
 Crifò, G., 212, 214.  
 Crisafulli, V., 210, 213.  
 Croce, B., 121.
- Dabin, J., 208.  
 D'Alema, M., 96, 190.  
 Dante Alighieri, 178.  
 D'Antonio, M., 206.  
 De Caro, C., 207.  
 De Lolme, J.L., 42, 205.  
 Del Vecchio, G., 207.  
 De Mas, E., 213.  
 De Mauro, T., 102, 209, 215.  
 Demuro, G., 209.  
 Derathé, R., 203.  
 Descartes, R., 40, 205.  
 De Siervo, U., 204, 209.  
 Di Ciolo, V., 203.  
 Di Lucia, P., 212.  
 Dini, L., 59.  
 Dorati, M., 214.  
 Dworkin, R., 54, 206, 211-12.
- Einstein, A., 3.  
 Engisch, K., 205, 212.  
 Enoch, M., 204.  
 Enrico, V., 204.  
 Esposito, C., 207, 210.  
 Esser, J., 212.
- Ebulide di Mileto, 139.
- Falzea, A., 206.  
 Fassò, G., 206.  
 Federico II, 31.  
 Ferrajoli, L., 214.  
 Ferrari, V., 204.  
 Ferratini, V., 208.  
 Filangieri, G., 29, 75, 156, 204, 213.  
 Fiorillo, M., 207.  
 Flaiano, E., 62.  
 Flesch, R., 168-69, 214.  
 Forghieri, P., 208.  
 Forsthoff, E., 210.  
 Frezza, P., 205.  
 Friedrich, C.J., 207.  
 Frosini, V., 203, 213.  
 Frosini, T.E., 208.  
 Fuller, L.L., 206.
- Gadamer, H.G., 142-43, 212.  
 Gadda, C.E., 176, 215.  
 Gaio, 125, 211.  
 Gaja, G., 209.  
 Galeotti, U., 208.  
 Galli della Loggia, E., 204.  
 Gavazzi, G., 208.  
 Gensini, S., 212.  
 Geraci, C., 211.  
 Gerratana, V., 204.  
 Ghisalberti, C., 205.  
 Giannini, M.S., 15, 77, 87.  
 Giavoleno, 138, 212.  
 Giolitti, G., 197-99.  
 Giustiniano, 178.  
 Goldman, A.H., 206.  
 Goldstein, J., 213.  
 Gopen, G.D., 214.  
 Graham, A., 214.  
 Guastini, R., 210-12.
- Habermas, J., 207.  
 Hankamer, J., 213.  
 Hart, H.L.A., 211.  
 Hay, P., 207.  
 Hebbel, C.F., 183.

- Heck, P., 137, 212.  
 Hegel, G.F.W., 55, 207.  
 Heidegger, M., 143, 212.  
 Hobbes, T., 43, 205.  
 Hufteau, Y.L., 204.  
  
 Irti, N., 205.  
 Italia, V., 205.  
  
 Jefferson, T., 91.  
 Jehring, R., 80.  
 Jellinek, G., 214.  
 Jemolo, C.A., 212.  
 Johnson, L., 54.  
 Jori, M., 213.  
  
 Kafka, F., VII, 131, 211.  
 Kalinowski, G., 211.  
 Kant, I., 121.  
 Kaplan, A., 207.  
 Karlin, C.J., 214.  
 Kelsen, H., 36, 111, 133, 205, 210, 213.  
 Kempson, R.M., 212.  
 Kirchmann, J.H., 42, 205.  
 Knowles, L., 206.  
 Kopp, H.W., 211.  
 Krauss, G., 205.  
  
 Laband, P., 211, 214.  
 Lao Tsë, 136.  
 Lassalle, F., 52.  
 La Torre, M., 209, 213.  
 Leibniz, G.W., 205.  
 Levi, P., 215.  
 Lippolis, V., 207.  
 Locke, J., 35, 121, 204.  
 Lopez de Oñate, F., 203, 210, 214.  
 Losano, M.G., 210, 213.  
 Luzzati, C., 210, 212, 214.  
  
 Maccioni, A., 211.  
 McCormick, N., 153, 213.  
 Macrobio, 101.  
 Mader, L., 209.  
 Mafai, M., 160.  
  
 Mancini, M., 208.  
 Manganelli, G., 135, 212.  
 Manzoni, A., 199.  
 Marinetti, F., 146.  
 Martines, T., 205-7, 209.  
 Martino, A.A., 212.  
 Mathieu, B., 210.  
 Mattarella, B.G., 215.  
 Mautino, F., 209.  
 Mayer, M., 207.  
 McCrudden, C., 206.  
 Mercatali, P., 215.  
 Merkl, A., 211.  
 Merton, R.K., 208.  
 Messineo, F., 207.  
 Mirkine-Guetzevitch, B., 211.  
 Modugno, F., 204, 209-10, 213-14.  
 Montaigne, M., VIII, 32, 204.  
 Montanari, B., 204.  
 Montesano, L., 212.  
 Montesquieu, C.L., x, 15, 30-31, 35-36, 50, 121, 140, 203-6, 212.  
 Morelli, A., 205, 214.  
 Moretti, R., 207.  
 Mortara Garavelli, B., 213.  
 Mortati, C., 48, 76, 206.  
 Muratori, L.A., 18, 75, 203.  
  
 Napoleone, 4, 140.  
 Neumann, F., 205.  
 Noll, P., 204.  
  
 Olbrechts-Tyteca, L., 207.  
 Orestano, R., 206.  
 Orlando, C.M., 208.  
 Otto, R., 136, 212.  
  
 Pagano, R., 203-4, 206, 208-9, 213-14.  
 Pajno, A., 183, 189, 192.  
 Palazzo, F.C., 214.  
 Pareyson, L., 214.  
 Pasquinelli, A., 213.  
 Patti, S., 212.  
 Pegoraro, L., 208.  
 Perelman, C., 207, 212.

- Pertini, S., 85.  
 Petrarca, F., 135.  
 Petta, P., 203, 213.  
 Pio XII, 122.  
 Piola, A., 210.  
 Pizzorusso, A., 209-10.  
 Pocar, E., 211.  
 Portalis, J.E.M., 42, 205.  
 Prewitt, K., 206.  
 Pufendorf, S., 162.  
  
 Quintiliano, 167.  
  
 Ramacci, F., 210.  
 Raz, J., 211.  
 Rebuffa, G., 206.  
 Reinach, A., 211.  
 Remeny, C., 215.  
 Renton, D., 159.  
 Rescigno, G.U., 208-9.  
 Rimoli, F., 210.  
 Rinaudo, P., 207.  
 Rivera, G., 160.  
 Rodotà, S., 210, 214-15.  
 Romano, S., 210.  
 Ross, A., 208.  
 Rossi, P., 213.  
 Rousseau, J.-J., 29, 35, 40-41, 204-5.  
 Ruggeri, A., 211, 213, 215.  
  
 Sabatini, F., 214.  
 Sanguineti, E., 146.  
 Saredo, G., 209.  
 Scarpelli, U., 212.  
 Schäffer, H., 208.  
 Schick, C., 207.  
 Schmitt, C., 121.  
 Sciacca, F., 211.  
 Seneca, 107, 209.  
 Sgarbi, V., 160.  
 Shakespeare, W., IX.  
 Shand, J., 211.  
 Siclari, M., 214.  
 Silvestri, G., 204, 215.  
  
 Socrate, IX.  
 Sorrentino, F., 207.  
 Spinelli, A., 105.  
 Spini, V., 160.  
 Stein, P., 211.  
 Stendhal, 45.  
 Sturzo, L., 16, 203.  
  
 Tanucci, B., 29.  
 Tarello, G., 204-5, 210.  
 Thornton, G.C., 203.  
 Tiberio, 167.  
 Tobagi, W., 215.  
 Traversa, S., 208.  
 Treves, G., 205.  
 Triffterer, O., 208.  
  
 Ulpiano, 127.  
 Ungari, P., 215.  
 Urbani, G., 187.  
  
 Vacca, R., 169.  
 Vander Elst, R., 212.  
 Vassalli, G., 209.  
 Vattimo, G., 212.  
 Verdino, A., 212.  
 Verri, P., 31, 204.  
 Vico, G., 167, 214.  
 Viehweg, T., 212.  
 Vinogradoff, P., 214.  
 Visintini, G., 208.  
 Volpe, G., 206.  
 Voltaire, 29-30, 32, 39, 204-5.  
 Vozzi, E., 207.  
  
 Waismann, F., 212.  
 Weber, M., 150, 213.  
 Weinberger, O., 213.  
 Wiener, 80.  
 Wilden, A., 213.  
 Wimmer, N., 208.  
  
 Zaccaria, G., 212-13.  
 Zagrebelsky, G., 206, 210-11.  
 Zitelmann, E., 126, 211.

# Indice del volume

<b>Prologo</b>	<b>VII</b>
<b>I. Errori e orrori legislativi</b>	<b>3</b>
1. Strutture senza struttura, p. 3 - 2. Come parla il legislatore, p. 8 - 3. Di che parla il legislatore, p. 15 - 4. Il morbo del "troppo diritto", p. 19 - 5. L'ordinamento impazzito, p. 24	
<b>II. Un passo indietro: la stagione dell'illuminismo giuridico</b>	<b>29</b>
1. Gli ideali di certezza normativa, p. 29 - 2. Gli ideali di chiarezza normativa, p. 33 - 3. Il tramonto delle dottrine illuministe, p. 40	
<b>III. Le ragioni del malessere</b>	<b>47</b>
1. I labirinti del pluralismo, p. 47 - 2. Il passaggio dallo Stato liberale allo Stato sociale, p. 51 - 3. La crisi della politica, p. 56 - 4. Una questione culturale, p. 60	
<b>IV. Le strategie d'intervento</b>	<b>69</b>
1. Un inventario di problemi, p. 69 - 2. Le procedure di formazione della legge, p. 70 - 3. Le tecniche di redazione, p. 75 - 4. L'analisi di fattibilità, p. 83 - 5. Gli strumenti di semplificazione e di consolidamento, p. 88 - 6. I sistemi di divulgazione, p. 97 - 7. L'orizzonte europeo, p. 104	
<b>V. Le sanzioni</b>	<b>109</b>
1. Chi è il giudice della legge oscura?, p. 109 - 2. Paradossi, p. 113 - 3. L'incostituzionalità delle leggi incomprensibili, p. 117 - 4. Un attentato alla «natura del diritto», p. 123 - 5. Requisiti e prerequisiti dell'attività legislativa, p. 126	

<b>VI. Le leggi «oscure»</b>	<b>135</b>
1. La naturale oscurità del diritto, p. 135 - 2. Tre peccati capitali, p. 142 - 3. L'ambiguità, p. 144 - 4. L'irrazionalità, p. 148 - 5. L'incoerenza, p. 152	
<b>VII. Le leggi «chiare»</b>	<b>159</b>
1. Generalità contro precisione della legge, p. 159 - 2. Si può misurare la chiarezza?, p. 167 - 3. La peste del burocrate, p. 171 - 4. Scrivere chiaro, p. 175	
<b>VIII. L'eredità degli anni Zero</b>	<b>179</b>
1. Paradossi, p. 179 - 2. L'Air, p. 183 - 3. I nuovi codici, p. 186 - 4. La «Taglialeggi», p. 188 - 5. Per fare sul serio, p. 191	
<b>Epilogo</b>	<b>197</b>
<b>Note</b>	<b>201</b>
<b>Indice dei nomi</b>	<b>217</b>