

Direito Municipal Brasileiro

Nelson Nery Costa

6ª edição
revista, atualizada e ampliada

Prefácio

Prof. Celso Antônio Bandeira de Mello



Rio de Janeiro

- A EDITORA FORENSE se responsabiliza pelos vícios do produto no que concerne à sua edição, aí compreendidas a impressão e a apresentação, a fim de possibilitar ao consumidor bem manuseá-lo e lê-lo. Os vícios relacionados à atualização da obra, aos conceitos doutrinários, às concepções ideológicas e referências indevidas são de responsabilidade do autor e/ou atualizador.

As reclamações devem ser feitas até noventa dias a partir da compra e venda com nota fiscal (interpretação do art. 26 da Lei n. 8.078, de 11.09.1990).

- Direitos exclusivos para o Brasil na língua portuguesa

Copyright © 2014 by

EDITORA FORENSE LTDA.

Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional

Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar – 20040-040 – Rio de Janeiro – RJ

Tel.: (0XX21) 3543-0770 – Fax: (0XX21) 3543-0896

forense@grupogen.com.br | www.grupogen.com.br

- O titular cuja obra seja fraudulentamente reproduzida, divulgada ou de qualquer forma utilizada poderá requerer a apreensão dos exemplares reproduzidos ou a suspensão da divulgação, sem prejuízo da indenização cabível (art. 102 da Lei n. 9.610, de 19.02.1998).

Quem vender, expuser à venda, ocultar, adquirir, distribuir, tiver em depósito ou utilizar obra ou fonograma reproduzidos com fraude, com a finalidade de vender, obter ganho, vantagem, proveito, lucro direto ou indireto, para si ou para outrem, será solidariamente responsável com o contrafator, nos termos dos artigos precedentes, respondendo como contrafatores o importador e o distribuidor em caso de reprodução no exterior (art. 104 da Lei n. 9.610/98).

- CIP – Brasil. Catalogação na fonte.

Sindicato Nacional dos Editores de Livros, RJ.

C874c

Costa, Nelson Nery, 1959-

Direito municipal brasileiro / Nelson Nery Costa. – 6.ª ed. rev., atual. e ampl. – Rio de Janeiro: Forense, 2014.

Inclui bibliografia

ISBN 978-85-309-5065-1

1. Direito municipal. 2. Administração municipal. I. Título.

Sumário

| | |
|---|----|
| INTRODUÇÃO | 21 |
| 1. O MUNICÍPIO | 23 |
| 1.1. Origem e Desenvolvimento do Município..... | 23 |
| 1.2. Tocqueville, a Democracia na América e o Município | 27 |
| 1.3. O Município no Mundo Atual..... | 33 |
| 2. DIREITO MUNICIPAL | 43 |
| 2.1. Direito Público | 43 |
| 2.2. Direito Constitucional..... | 47 |
| 2.3. Direito Administrativo | 51 |
| 2.4. Direito Municipal e sua Importância..... | 53 |
| 3. DESENVOLVIMENTO DO MUNICÍPIO NO BRASIL | 57 |
| 3.1. Município Português e no Período Colonial..... | 57 |
| 3.2. Município na Constituição de 1824 e no Império | 61 |
| 3.3. Município nas Constituições de 1891, 1934 e 1937..... | 64 |
| 3.4. Município nas Constituições de 1946 e 1967 | 68 |
| 3.5. Município na Constituição de 1988 | 72 |
| 4. MUNICÍPIO NO BRASIL | 79 |
| 4.1. Natureza Jurídica do Município..... | 79 |

| | |
|---|------------|
| 4.2. Competência do Município | 84 |
| 4.3. Interesse Local | 94 |
| 5. ORGANIZAÇÃO DO MUNICÍPIO NO BRASIL | 99 |
| 5.1. A Federação e o Município..... | 99 |
| 5.2. Intervenção dos Estados nos Municípios | 101 |
| 5.3. Criação, Desmembramento, Anexação e Fusão de Municípios.... | 108 |
| 5.4. Distrito e outras Divisões do Município..... | 112 |
| 5.5. Regiões Metropolitanas, Aglomerações Urbanas e Microrregiões | 113 |
| 5.6. Associações de Municípios | 115 |
| 6. AUTONOMIA DO MUNICÍPIO..... | 117 |
| 6.1. Soberania e Autonomia Municipal | 117 |
| 6.2. Autonomia Administrativa | 122 |
| 6.3. Autonomia Financeira..... | 126 |
| 6.4. Autonomia Política..... | 132 |
| 6.5. Autonomia Legislativa e Lei Orgânica do Município..... | 137 |
| 7. PODER EXECUTIVO MUNICIPAL..... | 141 |
| 7.1. Divisão de Poderes | 141 |
| 7.2. Poder Executivo | 145 |
| 7.3. Poder Executivo Municipal..... | 147 |
| 7.4. Prefeito e Prefeitura..... | 149 |
| 7.5. Atribuição do Prefeito | 150 |
| 7.6. Incompatibilidade, Eleição, Posse e Subsídio..... | 158 |
| 7.7. Vice-Prefeito e Licença do Prefeito..... | 160 |
| 8. PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL..... | 161 |
| 8.1. Poder Legislativo | 161 |
| 8.2. Poder Legislativo Municipal | 166 |

| | |
|--|------------|
| 8.3. Câmara Municipal..... | 167 |
| 8.4. Funções da Câmara Municipal | 169 |
| 8.5. Vereadores..... | 174 |
| 8.6. Plenário, Mesa, Presidente e Comissões | 179 |
| 8.7. Processo Legislativo e Regimento Interno..... | 183 |
| 9. PODER DE POLÍCIA MUNICIPAL..... | 187 |
| 9.1. Poder de Polícia..... | 187 |
| 9.2. Poder de Polícia Municipal..... | 190 |
| 9.3. Atuação do Poder de Polícia Municipal | 192 |
| 10. INTERVENÇÃO DO MUNICÍPIO NA PROPRIEDADE PRIVADA | 199 |
| 10.1. Intervenção do Município na Propriedade Privada | 199 |
| 10.2. Desapropriação pelo Município | 200 |
| 10.3. Tombamento pelo Município | 207 |
| 10.4. Servidão Pública, Requisição Administrativa e Ocupação Tempo- rária | 209 |
| 10.5. Edificação e Parcelamento Compulsório | 210 |
| 11. BENS PÚBLICOS DO MUNICÍPIO | 211 |
| 11.1. Bens Públicos Municipais | 211 |
| 11.2. Uso dos Bens Municipais..... | 214 |
| 11.3. Alienação dos Bens Municipais..... | 217 |
| 11.4. Aquisição de Bens Municipais..... | 219 |
| 12. SERVIÇOS, OBRAS, CONTRATOS E LICITAÇÕES MUNICIPAIS | 223 |
| 12.1. Serviço Público | 223 |
| 12.2. Serviços Públicos do Município | 226 |
| 12.3. Execução dos Serviços Públicos Municipais | 230 |
| 12.4. Obras Públicas Municipais..... | 234 |

| | |
|--|------------|
| 12.5. Contratos Administrativos Municipais..... | 235 |
| 12.6. Licitações do Município..... | 237 |
| 13. SERVIDORES PÚBLICOS DO MUNICÍPIO..... | 245 |
| 13.1. Servidores Públicos Municipais..... | 245 |
| 13.2. Provimento dos Cargos Públicos Municipais..... | 248 |
| 13.3. Processo Administrativo Disciplinar Municipal..... | 251 |
| 13.4. Regime Próprio de Previdência Municipal..... | 257 |
| 14. URBANISMO E MEIO AMBIENTE..... | 259 |
| 14.1. Urbanismo..... | 259 |
| 14.2. Plano Diretor do Município..... | 265 |
| 14.3. Ordenação Urbana..... | 267 |
| 14.4. Estatuto da Cidade..... | 271 |
| 14.5. Meio Ambiente..... | 283 |
| 15. TRIBUTAÇÃO DO MUNICÍPIO..... | 287 |
| 15.1. Receita Pública Municipal..... | 287 |
| 15.2. Tributos Municipais e Receitas de outros Tributos..... | 290 |
| 15.3. Nova Legislação do Imposto sobre Serviços..... | 296 |
| 15.4. Obrigação e Crédito Tributário..... | 307 |
| 15.5. Administração Tributária Municipal..... | 310 |
| 15.6. Compensação Previdenciária (COMPREV)..... | 313 |
| 16. ORÇAMENTO MUNICIPAL E CONTROLE EXTERNO..... | 317 |
| 16.1. Orçamento Municipal..... | 317 |
| 16.2. Controle da Administração Municipal..... | 320 |
| 16.3. Tribunal de Contas..... | 322 |
| 16.4. Improbidade Administrativa..... | 327 |
| 17. RESPONSABILIDADE NO MUNICÍPIO..... | 335 |
| 17.1. Responsabilidade do Município..... | 335 |

| | |
|--|------------|
| 17.2. Responsabilidade do Prefeito | 336 |
| 17.3. Responsabilidade do Vereador | 338 |
| 17.4. Responsabilidade Fiscal do Município | 339 |
| 18. POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPAIS | 363 |
| 18.1. Conceito de Políticas Públicas | 363 |
| 18.2. Políticas Públicas no Município e Autonomia..... | 368 |
| 18.3. Políticas Públicas de Educação..... | 370 |
| 18.4. Políticas Públicas da Saúde..... | 371 |
| 18.5. Políticas Públicas de Urbanismo..... | 373 |
| 18.6. Políticas Públicas de Transporte | 375 |
| 18.7. Políticas Públicas do Meio Ambiente..... | 376 |
| 18.8. Políticas Públicas da Cultura | 378 |
| 18.9. Políticas Públicas do Consumo Sustentável..... | 379 |
| BIBLIOGRAFIA..... | 381 |
| ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO..... | 395 |