

# Direito Municipal Brasileiro

---

*Nelson Nery Costa*

7ª edição  
revista, atualizada e ampliada

*Prefácio*

---

Prof. Celso Antônio Bandeira de Mello



Rio de Janeiro

- A EDITORA FORENSE se responsabiliza pelos vícios do produto no que concerne à sua edição (impressão e apresentação a fim de possibilitar ao consumidor bem manuseá-lo e lê-lo). Nem a editora nem o autor assumem qualquer responsabilidade por eventuais danos ou perdas a pessoa ou bens, decorrentes do uso da presente obra.

Todos os direitos reservados. Nos termos da Lei que resguarda os direitos autorais, é proibida a reprodução total ou parcial de qualquer forma ou por qualquer meio, eletrônico ou mecânico, inclusive através de processos xerográficos, fotocópia e gravação, sem permissão por escrito do autor e do editor.

Impresso no Brasil – *Printed in Brazil*

- Direitos exclusivos para o Brasil na língua portuguesa

Copyright © 2015 by

**EDITORA FORENSE LTDA.**

Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional

Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar – 20040-040 – Rio de Janeiro – RJ

Tel.: (21) 3543-0770 – Fax: (21) 3543-0896

forense@grupogen.com.br | www.grupogen.com.br

- O titular cuja obra seja fraudulentamente reproduzida, divulgada ou de qualquer forma utilizada poderá requerer a apreensão dos exemplares reproduzidos ou a suspensão da divulgação, sem prejuízo da indenização cabível (art. 102 da Lei n. 9.610, de 19.02.1998).

Quem vender, expuser à venda, ocultar, adquirir, distribuir, tiver em depósito ou utilizar obra ou fonograma reproduzidos com fraude, com a finalidade de vender, obter ganho, vantagem, proveito, lucro direto ou indireto, para si ou para outrem, será solidariamente responsável com o contrafator, nos termos dos artigos precedentes, respondendo como contrafatores o importador e o distribuidor em caso de reprodução no exterior (art. 104 da Lei n. 9.610/98).

- CIP – Brasil. Catalogação na fonte.  
Sindicato Nacional dos Editores de Livros, RJ.

C874c

Costa, Nelson Nery, 1959-

Direito municipal brasileiro / Nelson Nery Costa. – 7.ª ed. rev., atual. e ampl. – Rio de Janeiro: Forense, 2015.

Inclui bibliografia

ISBN 978-85-309-6115-2

1. Direito municipal. 2. Administração municipal. I. Título.

---

# Sumário

---

<b>INTRODUÇÃO</b> .....	23
<b>1. O MUNICÍPIO</b> .....	25
1.1. Origem e Desenvolvimento do Município.....	25
1.2. Tocqueville, a Democracia na América e o Município .....	29
1.3. O Município no Mundo Atual.....	35
<b>2. DIREITO MUNICIPAL</b> .....	45
2.1. Direito Público .....	45
2.2. Direito Constitucional.....	49
2.3. Direito Administrativo .....	53
2.4. Direito Municipal e sua Importância.....	55
<b>3. DESENVOLVIMENTO DO MUNICÍPIO NO BRASIL</b> .....	59
3.1. Município Português e no Período Colonial.....	59
3.2. Município na Constituição de 1824 e no Império .....	63
3.3. Município nas Constituições de 1891, 1934 e 1937.....	66
3.4. Município nas Constituições de 1946 e 1967 .....	70
3.5. Município na Constituição de 1988 .....	74
<b>4. MUNICÍPIO NO BRASIL</b> .....	81
4.1. Natureza Jurídica do Município.....	81

4.2. Competência do Município .....	86
4.3. Interesse Local .....	96
<b>5. ORGANIZAÇÃO DO MUNICÍPIO NO BRASIL .....</b>	<b>101</b>
5.1. A Federação e o Município.....	101
5.2. Intervenção dos Estados nos Municípios .....	103
5.3. Criação, Desmembramento, Anexação e Fusão de Municípios....	110
5.4. Distrito e outras Divisões do Município.....	114
5.5. Regiões Metropolitanas, Aglomerações Urbanas e Microrregiões .....	115
5.6. Associações de Municípios .....	117
<b>6. AUTONOMIA DO MUNICÍPIO.....</b>	<b>119</b>
6.1. Soberania e Autonomia Municipal .....	119
6.2. Autonomia Administrativa .....	124
6.3. Autonomia Financeira .....	128
6.4. Autonomia Política.....	134
6.5. Autonomia Legislativa e Lei Orgânica do Município.....	139
<b>7. PODER EXECUTIVO MUNICIPAL.....</b>	<b>143</b>
7.1. Divisão de Poderes .....	143
7.2. Poder Executivo .....	147
7.3. Poder Executivo Municipal .....	149
7.4. Prefeito e Prefeitura.....	151
7.5. Atribuição do Prefeito .....	152
7.6. Incompatibilidade, Eleição, Posse e Subsídio.....	160
7.7. Vice-Prefeito e Licença do Prefeito.....	162
<b>8. PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL.....</b>	<b>163</b>
8.1. Poder Legislativo .....	163
8.2. Poder Legislativo Municipal .....	168

8.3. Câmara Municipal.....	169
8.4. Funções da Câmara Municipal .....	171
8.5. Vereadores.....	176
8.6. Plenário, Mesa, Presidente e Comissões.....	181
8.7. Processo Legislativo e Regimento Interno.....	185
<b>9. PODER DE POLÍCIA MUNICIPAL.....</b>	<b>189</b>
9.1. Poder de Polícia.....	189
9.2. Poder de Polícia Municipal.....	192
9.3. Atuação do Poder de Polícia Municipal .....	194
<b>10. INTERVENÇÃO DO MUNICÍPIO NA PROPRIEDADE PRIVADA.....</b>	<b>201</b>
10.1. Intervenção do Município na Propriedade Privada .....	201
10.2. Desapropriação pelo Município .....	202
10.3. Tombamento pelo Município .....	209
10.4. Servidão Pública, Requisição Administrativa e Ocupação Temporária .....	211
10.5. Edificação e Parcelamento Compulsório .....	212
<b>11. BENS PÚBLICOS DO MUNICÍPIO.....</b>	<b>213</b>
11.1. Bens Públicos Municipais .....	213
11.2. Uso dos Bens Municipais.....	216
11.3. Alienação dos Bens Municipais.....	219
11.4. Aquisição de Bens Municipais.....	221
<b>12. SERVIÇOS, OBRAS, CONTRATOS E LICITAÇÕES MUNICIPAIS.....</b>	<b>225</b>
12.1. Serviço Público .....	225
12.2. Serviços Públicos do Município .....	228
12.3. Execução dos Serviços Públicos Municipais .....	232
12.4. Obras Públicas Municipais.....	236

12.5. Contratos Administrativos Municipais.....	237
12.6. Licitações do Município.....	239
<b>13. SERVIDORES PÚBLICOS DO MUNICÍPIO.....</b>	<b>247</b>
13.1. Servidores Públicos Municipais.....	247
13.2. Provimento dos Cargos Públicos Municipais.....	250
13.3. Processo Administrativo Disciplinar Municipal.....	253
13.4. Regime Próprio de Previdência Municipal.....	259
<b>14. URBANISMO E MEIO AMBIENTE.....</b>	<b>261</b>
14.1. Urbanismo.....	261
14.2. Plano Diretor do Município.....	267
14.3. Ordenação Urbana.....	269
14.4. Estatuto da Cidade.....	273
14.5. Meio Ambiente.....	285
14.6. Saneamento Básico.....	287
14.7. Resíduos Sólidos.....	290
<b>15. TRIBUTAÇÃO DO MUNICÍPIO.....</b>	<b>297</b>
15.1. Receita Pública Municipal.....	297
15.2. Tributos Municipais e Receitas de outros Tributos.....	300
15.3. Nova Legislação do Imposto sobre Serviços.....	306
15.4. Obrigação e Crédito Tributário.....	317
15.5. Administração Tributária Municipal.....	320
15.6. Compensação Previdenciária (COMPREV).....	323
<b>16. ORÇAMENTO MUNICIPAL E CONTROLE EXTERNO...</b>	<b>327</b>
16.1. Orçamento Municipal.....	327
16.2. Controle da Administração Municipal.....	330
16.3. Tribunal de Contas.....	332
16.4. Improbidade Administrativa.....	337

<b>17. RESPONSABILIDADE NO MUNICÍPIO</b> .....	345
17.1. Responsabilidade do Município .....	345
17.2. Responsabilidade do Prefeito .....	346
17.3. Responsabilidade do Vereador .....	348
17.4. Responsabilidade Fiscal do Município.....	349
<b>18. POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPAIS</b> .....	373
18.1. Conceito de Políticas Públicas.....	373
18.2. Políticas Públicas no Município e Autonomia.....	378
18.3. Políticas Públicas de Educação.....	380
18.4. Políticas Públicas da Saúde.....	381
18.5. Políticas Públicas de Urbanismo.....	383
18.6. Políticas Públicas de Transporte .....	385
18.7. Políticas Públicas do Meio Ambiente.....	386
18.8. Políticas Públicas da Cultura .....	388
18.9. Políticas Públicas do Consumo Sustentável.....	389
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	391
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO</b> .....	403