



ALEXANDRE DE  
**MORAES**

# DIREITO **CONSTITUCIONAL**



- ✎ A EDITORA ATLAS se responsabiliza pelos vícios do produto no que concerne à sua edição (impressão e apresentação a fim de possibilitar ao consumidor bem manuseá-lo e lê-lo). Nem a editora nem o autor assumem qualquer responsabilidade por eventuais danos ou perdas a pessoa ou bens, decorrentes do uso da presente obra.
- ✎ Nas obras em que há material suplementar *on-line*, o acesso a esse material será disponibilizado somente durante a vigência da respectiva edição. Não obstante, a editora poderá franquear o acesso a ele por mais uma edição.
- ✎ Todos os direitos reservados. Nos termos da Lei que resguarda os direitos autorais, é proibida a reprodução total ou parcial de qualquer forma ou por qualquer meio, eletrônico ou mecânico, inclusive através de processos xerográficos, fotocópia e gravação, sem permissão por escrito do autor e do editor.

Impresso no Brasil – *Printed in Brazil*

- ✎ Direitos exclusivos para o Brasil na língua portuguesa  
Copyright © 2019 by  
**EDITORA ATLAS LTDA.**  
Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional  
Rua Conselheiro Nébias, 1384 – Campos Elíseos – 01203-904 – São Paulo – SP  
Tel.: (11) 5080-0770 / (21) 3543-0770  
faleconosco@grupogen.com.br / www.grupogen.com.br
- ✎ O titular cuja obra seja fraudulentamente reproduzida, divulgada ou de qualquer forma utilizada poderá requerer a apreensão dos exemplares reproduzidos ou a suspensão da divulgação, sem prejuízo da indenização cabível (art. 102 da Lei n. 9.610, de 19.02.1998). Quem vender, expuser à venda, ocultar, adquirir, distribuir, tiver em depósito ou utilizar obra ou fonograma reproduzidos com fraude, com a finalidade de vender, obter ganho, vantagem, proveito, lucro direto ou indireto, para si ou para outrem, será solidariamente responsável com o contrafator, nos termos dos artigos precedentes, respondendo como contrafatores o importador e o distribuidor em caso de reprodução no exterior (art. 104 da Lei n. 9.610/98).
- ✎ Capa: Danilo Oliveira
- ✎ Data de fechamento: 04.02.2019
- ✎ **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**  
**SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.**

M818d  
Moraes, Alexandre de

Direito constitucional / Alexandre de Moraes. – 35. ed. – São Paulo: Atlas, 2019.

Inclui bibliografia  
ISBN 978-85-97-02067-0

1. Direito constitucional - Brasil. I. Título.

19-54794

CDU:342(81)

---

Vanessa Mafra Xavier Salgado - Bibliotecária - CRB-7/6644



# Sumário

---

<b>1</b>	<b>DIREITO CONSTITUCIONAL .....</b>	<b>1</b>
1	Constitucionalismo .....	1
1.1	Estado Constitucional: Estado de Direito e Estado Democrático.....	2
2	Conceito de Constituição .....	6
3	Classificação das constituições.....	7
3.1	Quadro geral .....	7
3.2	Quanto ao conteúdo: constituições materiais, ou substanciais, e formais.....	7
3.3	Quanto à forma: constituições escritas e não escritas .....	8
3.4	Quanto ao modo de elaboração: constituições dogmáticas e históricas ....	8
3.5	Quanto à origem: constituições promulgadas (democráticas, populares) e outorgadas.....	9
3.6	Quanto à estabilidade: constituições imutáveis, rígidas, flexíveis e semirrígidas .....	9
3.7	Quanto à sua extensão e finalidade: constituições analíticas (dirigentes) e sintéticas (negativas, garantias) .....	10
3.8	Constituição Federal de 1988 .....	10
3.9	Outras classificações.....	10
4	Aplicabilidade das normas constitucionais.....	11
4.1	Normas constitucionais de eficácia plena, contida e limitada .....	11
4.2	Normas constitucionais com eficácia absoluta, plena, relativa restringível e relativa complementável ou dependentes de complementação.....	12
4.3	Normas programáticas .....	13
5	Interpretação das normas constitucionais .....	13
5.1	Interpretação conforme a Constituição – Declaração de inconstitucionalidade parcial sem redução de texto – A interpretação constitucional e o ativismo judicial (Neoconstitucionalismo e Positivismo).....	16
6	Preâmbulo constitucional.....	16
7	Fundamentos da República Federativa do Brasil .....	17
8	Objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil.....	20

9	Princípios de regência das relações internacionais da República Federativa do Brasil .....	21
9.1	Asilo político .....	22
2	PODER CONSTITUINTE .....	25
1	Conceito e finalidade.....	25
2	Titularidade do poder constituinte .....	25
3	Espécies de poder constituinte.....	26
4	Poder constituinte originário.....	26
4.1	Conceito .....	26
4.2	Formas de expressão do Poder Constituinte originário .....	26
4.3	Características do Poder Constituinte originário .....	27
5	Poder constituinte derivado.....	28
5.1	Conceito e características .....	28
5.2	Espécies de Poder Constituinte derivado .....	28
3	DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS .....	29
1	Finalidade. Direitos fundamentais como direitos de defesa .....	29
1.1	Classificação dos direitos fundamentais .....	29
2	Natureza jurídica das normas que disciplinam os direitos e garantias fundamentais .....	31
2.1	Relatividade dos direitos e garantias individuais e coletivos .....	31
3	Direitos e garantias individuais.....	32
3.1	Diferenciação entre direitos e garantias individuais.....	32
3.2	Direitos fundamentais e garantias institucionais .....	33
3.3	Direitos fundamentais – classificação .....	33
4	Destinatários da proteção .....	34
5	Direito à vida .....	35
6	Princípio da igualdade .....	36
6.1	Princípio da igualdade e limitação de idade em concurso público ....	38
6.2	Tratamento isonômico entre homens e mulheres (art. 5º, I) .....	39
6.2.1	CrITÉRIOS de admissÃO para concurso público .....	40
6.2.2	CrITÉRIOS para admissÃO de emprego.....	40
6.2.3	Constitucionalidade da prerrogativa do foro em favor da mulher e sua aplicação tanto para a ação de separação judicial quanto para a de divórcio direto.....	41
6.3	Princípio da igualdade em relação homoafetiva e entidade familiar ....	42
6.4	Princípio da igualdade e ações afirmativas .....	43
7	Princípio da legalidade.....	44
7.1	Princípios da legalidade e da reserva legal .....	45
8	Tratamento constitucional da tortura (art. 5º, III e XLIII) .....	46
9	Liberdade de pensamento, direito de resposta e responsabilidade por dano material, moral ou à imagem (art. 5º, IV e V) .....	47

10	Liberdade de consciência, crença religiosa, convicção filosófica ou política e escusa de consciência (art. 5º, VI e VIII) .....	48
10.1	Liberdade religiosa e Estado laico ou leigo .....	49
10.2	Escusa de consciência e serviço militar obrigatório.....	50
10.3	Limitações ao livre exercício do culto religioso .....	51
10.4	Religião e cultura .....	51
10.5	Assistência religiosa .....	52
10.6	Ensino religioso de matrícula facultativa.....	53
11	Indenização por dano material, moral ou à imagem .....	54
11.1	Direito de resposta ou de réplica .....	56
12	Expressão da atividade intelectual, artística, científica e de comunicação (art. 5º, IX) .....	56
13	Inviolabilidade à intimidade, vida privada, honra e imagem.....	58
14	Inviolabilidade domiciliar (art. 5º, XI) .....	60
14.1	Questão do dia e da noite .....	62
14.2	Violação de domicílio por decisão administrativa ou parlamentar. Impossibilidade – cláusula de reserva jurisdicional .....	63
14.3	Inviolabilidade domiciliar e fisco .....	64
15	Sigilo de correspondência e de comunicação (art. 5º, XII) .....	65
15.1	Possibilidade de interceptação telefônica .....	66
15.2	Lei nº 9.296, de 24-7-1996 – Interceptações telefônicas .....	68
15.3	Gravação clandestina .....	73
15.4	Excepcionalidade na utilização dos dados obtidos mediante interceptação telefônica fora das hipóteses restritas de sua decretação: limitação subjetiva (descoberta de novos partícipes), limitações objetivas (“crime-achado” e investigações diversas) e prova emprestada .....	76
16	Inviolabilidade de dados (art. 5º, X e XII): sigilos bancário e fiscal.....	78
16.1	Inviolabilidade constitucional da privacidade e do sigilo de dados... ..	78
16.2	Características básicas das garantias dos sigilos bancário e fiscal .....	80
16.3	Possibilidade de quebra do sigilo por parte do Ministério Público ....	84
16.4	Supremo Tribunal Federal: sigilo/Ministério Público.....	86
16.5	Inviolabilidade à intimidade e sigilo de dados como cláusulas pétreas da Constituição Federal .....	87
16.6	Comissão Parlamentar de Inquérito e sigilo.....	87
17	Direito de reunião (art. 5º, XVI).....	88
17.1	Desnecessidade de autorização da autoridade pública e interferência da polícia .....	90
17.2	Tutela do direito de reunião.....	90
18	Direito de associação (art. 5º, XVII, XVIII, XIX, XX e XXI).....	90
18.1	Finalidade lícita .....	91
18.2	Caráter paramilitar.....	91
18.3	Vedação de interferência estatal .....	91

18.4	Conteúdo do direito de associação .....	91
18.5	Dissolução das associações .....	92
18.6	Representação dos associados .....	92
19	Apreciação de lesão ou ameaça de direito pelo poder judiciário (art. 5º, XXXV) .....	93
19.1	Inexistência da jurisdição condicionada ou instância administrativa de curso forçado .....	94
19.2	Acesso ao Judiciário e à justiça desportiva .....	94
19.3	Inexistência da obrigatoriedade de duplo grau de jurisdição .....	94
20	Direito adquirido, ato jurídico perfeito e coisa julgada (art. 5º, XXXVI) .....	96
21	Princípio do juiz natural (art. 5º, XXXVII e LIII) .....	97
21.1	Justiças especializadas e tribunais de exceção .....	98
21.2	Tribunais de ética e tribunais de exceção .....	99
22	Tribunal do júri (art. 5º, XXXVIII) .....	99
22.1	Plenitude de defesa .....	99
22.2	Sigilo de votações .....	99
22.3	Soberania dos veredictos e possibilidade de apelação .....	100
22.4	Competência constitucional do Tribunal do Júri .....	100
23	Extradição (art. 5º, LI e LII) .....	103
23.1	Hipóteses constitucionais para a extradição .....	104
23.2	Requisitos infraconstitucionais para a extradição (Lei de Migração – Lei nº 13.445/2017) .....	106
23.3	Procedimento e decisão .....	109
23.4	Prisão cautelar por extradição .....	112
23.5	Atuação do Judiciário na extradição .....	114
23.6	Extradição, princípio da especialidade e pedido de extensão (extradição supletiva) .....	114
23.7	Extradição e expulsão .....	115
23.8	Possibilidade de extradição ou expulsão de pessoa casada com brasileiros ou com filhos brasileiros .....	118
23.9	Extradição e deportação .....	119
23.9-A	Extradição e entrega ( <i>surrender</i> ) .....	119
23.10	Expulsão e deportação de brasileiros .....	119
23.11	Necessidade de comutação da pena de prisão perpétua em pena privativa de liberdade com prazo máximo .....	119
24	Devido processo legal, contraditório, ampla defesa e celeridade processual (art. 5º, LIV, LV e LXXVIII e Lei nº 11.419/2006) .....	120
24.1	Inquérito policial e contraditório .....	123
24.2	Celeridade processual e informatização do processo judicial (Lei nº 11.419/2006) .....	124
24.3	Enunciação constitucional dos direitos do presos .....	124
24.4	Ampla defesa, direito ao silêncio e o privilégio a não autoincriminação .....	126

25	Provas ilícitas (art. 5º, LVI) .....	130
25.1	Provas derivadas das provas ilícitas.....	133
25.2	Convalidação de provas obtidas por meios ilícitos com a finalidade de defesa das liberdades públicas fundamentais (legítima defesa) ...	136
25.3	Princípios da publicidade e moralidade administrativa e provas ilícitas .....	137
26	Princípio da presunção de inocência (art. 5º, LVII) .....	139
26.1	Execução da pena após decisão de 2ª instância.....	140
27	Ação penal privada subsidiária (art. 5º, LIX) .....	143
28	Prisão civil .....	144
29	Rol exemplificativo.....	146
30	Direitos fundamentais, tratados internacionais e novos instrumentos de efetivação dos direitos humanos fundamentais .....	147
<b>4</b>	<b>TUTELA CONSTITUCIONAL DAS LIBERDADES .....</b>	<b>151</b>
1	<i>Habeas corpus</i> .....	151
1.1	Origem.....	151
1.2	Conceito e finalidade.....	152
1.3	Natureza jurídica.....	155
1.4	Garantia constitucional da liberdade de locomoção.....	155
1.5	Legitimidade ativa.....	156
1.6	Legitimidade passiva .....	159
1.7	Hipóteses e espécies .....	159
1.7.1	<i>Habeas corpus</i> preventivo (salvo-conduto).....	159
1.7.2	<i>Habeas corpus</i> liberatório ou repressivo .....	159
1.7.3	Liminar em <i>habeas corpus</i> .....	160
1.8	Possibilidade de supressão.....	160
1.9	<i>Habeas corpus</i> e assistente.....	160
1.10	Excesso de prazo .....	161
1.11	<i>Habeas corpus</i> impetrado contra coação ilegal atribuída à Turma do Supremo Tribunal Federal .....	161
1.12	<i>Habeas corpus</i> contra ato único ou colegiado de tribunais regionais federais ou estaduais .....	162
1.13	<i>Habeas corpus</i> contra ato ilegal imputado a promotor de justiça.....	164
1.14	<i>Habeas corpus</i> contra ato da Turma Recursal nos Juizados Especiais Criminais .....	165
1.15	<i>Habeas corpus</i> contra ato do juiz especial nos Juizados Especiais Criminais .....	166
1.16	<i>Habeas corpus</i> e recursos ordinários – concomitância .....	166
1.17	<i>Habeas corpus</i> – substituição de recurso ordinário constitucional prevista para denegação da ordem – viabilidade .....	167
1.18	<i>Habeas corpus</i> e punições disciplinares militares .....	167
1.19	Empate no <i>habeas corpus</i> .....	168

1.20	Tutela da liberdade de locomoção – <i>habeas corpus</i> – recurso ordinário constitucional STJ .....	169
2	<i>Habeas data</i> .....	169
2.1	Conceito .....	169
2.2	Natureza jurídica.....	170
2.3	Finalidade.....	170
2.4	Cabimento .....	171
2.5	Legitimação ativa .....	172
2.6	Legitimação passiva .....	173
2.7	Procedimento (Lei nº 9.507/97) .....	174
2.8	Direito ao conhecimento e à retificação.....	176
2.9	Competência .....	177
2.10	<i>Habeas data</i> e dados sigilosos .....	178
3	Mandado de segurança .....	180
3.1	Conceito e finalidade.....	180
3.2	Espécies .....	181
3.3	Natureza jurídica.....	181
3.4	Cabimento do mandado de segurança.....	181
3.5	Conceito de direito líquido e certo .....	184
3.6	Legitimação ativa – impetrante.....	184
3.7	Legitimação passiva – impetrado .....	185
3.8	Prazo para impetração do mandado de segurança .....	187
3.9	Competência .....	189
3.10	Competência do mandado de segurança contra atos e omissões de tribunais .....	189
3.11	Mandado de segurança individual e coletivo e liminares .....	190
3.12	Tutela dos direitos líquidos e certos – mandado de segurança – recurso ordinário constitucional STJ .....	192
4	Mandado de segurança coletivo.....	192
4.1	Conceito .....	192
4.2	Finalidade.....	192
4.3	Objeto.....	193
4.4	Legitimação ativa e passiva.....	194
4.5	Beneficiários .....	197
4.6	Mandado de segurança coletivo e individual .....	198
5	Mandado de injunção (Lei nº 13.300/2016) .....	198
5.1	Histórico .....	198
5.2	Conceito .....	199
5.3	Objeto do mandado de injunção .....	199
5.4	Requisitos .....	201
5.5	Legitimidade ativa.....	201
5.6	Legitimidade passiva.....	202
5.7	Procedimento.....	203



5.8	Competência .....	203
5.9	Decisão e efeitos do mandado de injunção .....	204
6	Direito de certidão .....	212
7	Direito de petição .....	213
7.1	Histórico e conceito .....	213
7.2	Natureza .....	213
7.3	Legitimidade ativa e passiva .....	214
7.4	Finalidade .....	214
8	Ação popular .....	215
8.1	Conceito .....	215
8.2	Finalidade .....	215
8.3	Requisitos .....	215
8.4	Objeto .....	216
8.5	Legitimação ativa .....	216
8.6	Legitimação passiva .....	218
8.7	Natureza da decisão .....	218
8.8	Competência .....	218
8.9	Sentença e coisa julgada .....	219
9	Texto integral dos direitos e garantias individuais da Constituição Federal de 1988 .....	219
5	<b>DIREITOS SOCIAIS .....</b>	<b>225</b>
1	Conceito e abrangência .....	225
2	Direito à segurança no emprego .....	226
3	Rol dos direitos sociais .....	227
4	Liberdade de associação profissional ou sindical .....	231
4.1	Conceituação .....	231
4.2	Classificação dos direitos sindicais .....	232
4.3	Contribuições confederativa e sindical – diferenças e exigibilidade..	234
5	Direito de greve .....	235
6	<b>DIREITO DE NACIONALIDADE.....</b>	<b>239</b>
1	Conceito .....	239
2	Definições relacionadas à matéria.....	239
3	Espécies de nacionalidade .....	240
4	Brasileiros natos.....	241
4.1	Crítérios de atribuição de nacionalidade originária .....	241
5	Hipóteses de aquisição originária .....	241
5.1	Os nascidos na República Federativa do Brasil, ainda que de pais estrangeiros, desde que estes não estejam a serviço de seu país .....	242
5.2	Os nascidos no estrangeiro, de pai brasileiro ou mãe brasileira, desde que qualquer deles esteja a serviço da República Federativa do Brasil .....	243

5.3	Nacionalidade potestativa: os nascidos no estrangeiro, de pai brasileiro ou mãe brasileira, desde que venham a residir na República Federativa do Brasil e optem, em qualquer tempo, depois de atingida a maioridade (EC nº 54/07), pela nacionalidade brasileira .....	243
5.4	Opção .....	244
5.5	Os nascidos no estrangeiro de pai brasileiro ou de mãe brasileira, desde que sejam registrados em repartição brasileira competente ( <i>ius sanguinis</i> + registro – EC nº 54/07) .....	246
6	Brasileiro naturalizado .....	248
6.1	Espécies de naturalização .....	248
6.1.1	Naturalização tácita ou grande naturalização .....	248
6.1.2	Naturalização expressa .....	249
6.2	Radicação precoce e curso superior .....	252
7	Tratamento diferenciado entre brasileiro nato e naturalizado .....	253
7.1	Brasileiro nato e naturalizado – diferenças .....	254
7.2	Cargos .....	254
7.3	Função .....	255
7.4	Extradição .....	256
7.5	Direito de propriedade/manifestação de pensamento/informação ..	256
8	Perda do direito de nacionalidade .....	257
8.1	Ação de cancelamento de naturalização .....	257
8.2	Naturalização voluntária .....	258
8.2.1	Regra constitucional .....	258
8.2.2	Exceções constitucionais .....	259
7	<b>DIREITOS POLÍTICOS</b> .....	261
1	Conceito .....	261
2	Direitos políticos .....	261
3	Núcleo dos direitos políticos – direito de sufrágio .....	262
3.1	Conceituação .....	262
3.2	Classificação .....	263
4	Capacidade eleitoral ativa .....	264
5	Direito de voto .....	265
5.1	Natureza do voto .....	265
5.2	Caracteres do voto .....	265
6	Plebiscito e referendo: exercício do direito de voto .....	267
7	Elegibilidade .....	268
7.1	Conceito .....	268
7.2	Condições .....	268
8	Direitos políticos negativos .....	271
8.1	Conceito .....	271
8.2	Inelegibilidades .....	271
8.3	Quadro de inelegibilidades .....	272

8.4	Inelegibilidade absoluta .....	272
8.5	Inelegibilidade relativa.....	273
8.5.1	Por motivos funcionais.....	273
8.5.2	Por motivos de casamento, parentesco ou afinidade .....	285
8.5.2.1	Inelegibilidade reflexa e renúncia do detentor de mandato executivo.....	288
8.5.3	Militar .....	290
8.5.4	Previsões de ordem legal.....	291
9	Privação dos direitos políticos .....	292
9.1	Perda .....	293
9.1.1	Cancelamento da naturalização por sentença transitada em julgado, em virtude de atividade nociva ao interesse nacional (CF, art. 12, § 4º) .....	293
9.1.2	Escusa de consciência .....	293
9.1.3	Outros casos de perda.....	295
9.2	Suspensão.....	295
9.2.1	Incapacidade civil absoluta .....	295
9.2.2	Condenação criminal com trânsito em julgado enquanto durarem seus efeitos.....	296
9.2.3	Improbidade administrativa.....	302
10	Partidos políticos .....	302
10.1	Princípio da anualidade eleitoral e fim da verticalização .....	307
11	Língua e símbolos oficiais .....	310
8	<b>ORGANIZAÇÃO POLÍTICO-ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>311</b>
1	Regras de organização .....	311
1.1	Adoção da federação .....	311
1.2	Princípio da indissolubilidade do vínculo federativo.....	313
1.3	Capital Federal .....	313
1.4	União.....	314
1.5	Estados-membros .....	315
1.5.1	Autonomia estadual.....	315
1.5.2	Regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões .....	320
1.6	Municípios .....	321
1.6.1	Lei orgânica municipal.....	322
1.6.2	Prefeito municipal – responsabilidade criminal e política... ..	327
1.6.3	Vereadores – imunidade material.....	331
1.7	Distrito Federal .....	332
1.8	Territórios.....	333
1.9	Formação dos Estados .....	334
1.9.1	Fusão (incorporação entre si) .....	335
1.9.2	Subdivisão.....	335
1.9.3	Desmembramento .....	336

1.10	Formação de municípios.....	336
1.11	Vedações constitucionais de natureza federativa .....	338
2	Repartição de competências .....	340
2.1	Conceito .....	340
2.2	Princípio básico para a distribuição de competências – predominância do interesse.....	340
2.3	Repartição em matéria administrativa .....	341
2.3.1	Quadro geral .....	341
2.3.2	Competências administrativas da União .....	342
2.3.3	Competências administrativas dos Estados-membros .....	343
2.3.4	Competências administrativas dos municípios.....	344
2.3.5	Competências administrativas do Distrito Federal .....	344
2.3.6	Competência administrativa comum .....	344
2.4	Repartição em matéria legislativa .....	345
2.4.1	Quadro geral de repartição de competência legislativa .....	345
3	Intervenção.....	358
3.1	Parte geral .....	358
3.2	Intervenção federal .....	359
3.2.1	Quadro geral .....	359
3.2.2	Hipóteses .....	360
3.2.3	Procedimento de intervenção federal .....	360
3.3	Intervenção estadual nos municípios .....	363
9	ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....	365
1	Conceito .....	365
2	Princípios constitucionais da administração pública.....	366
2.1	Princípio da legalidade .....	366
2.2	Princípio da impessoalidade .....	366
2.3	Princípio da moralidade .....	367
2.4	Princípio da publicidade.....	369
2.5	Princípio da eficiência .....	369
2.5.1	Introdução .....	369
2.5.2	Princípio da eficiência e direito comparado .....	370
2.5.3	Conceito.....	371
2.5.4	Características do princípio da eficiência.....	373
2.5.5	Aplicabilidade e fiscalização .....	377
3	Preceitos de observância obrigatória à administração pública da União, Estados, Distrito Federal e Municípios.....	378
3.1	Fixação do teto salarial do funcionalismo.....	383
3.2	Aplicação do teto remuneratório constitucional e do subsídio mensal dos membros e servidores do Poder Judiciário .....	386
4	Concurso público .....	388

5	Direitos sociais dos servidores públicos civis (livre associação sindical e greve) .....	393
6	Servidor público e data-base – princípio da periodicidade .....	397
7	Cumulação de vencimentos no setor público .....	399
8	Licitação: interpretação de acordo com a finalidade constitucional.....	403
8.1	Da necessidade da licitação .....	403
8.2	Das hipóteses excepcionais de ausência de licitação .....	404
8.3	Da dispensa da licitação .....	405
8.4	Da inexigibilidade da licitação .....	405
8.5	Conclusão .....	406
9	Publicidade dos atos, programas, obras, serviços e campanhas dos órgãos públicos .....	406
10	Improbidade administrativa .....	409
11	Ação civil pública por ato de improbidade.....	412
12	Responsabilidade civil objetiva do Poder Público .....	415
12.1	Responsabilidade civil do Poder Público por danos causados a alunos no recinto de estabelecimento oficial de ensino .....	417
13	Servidor público e mandato eletivo.....	418
14	Sistema remuneratório do servidor público .....	418
15	Regra geral de aposentadoria do servidor público civil.....	421
15.1	Fixação e atualização dos proventos de aposentadoria (ECs nºs 41/03 e 47/05) .....	424
15.2	Pensão por morte de servidor público .....	426
15.3	Regra de transição de aposentadoria voluntária proporcional .....	429
15.3.1	Regra de transição e magistrados, membros do Ministério Público e Tribunal de Contas.....	431
15.3.2	Regra de transição para professor .....	431
15.4	Regime de previdência complementar no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios .....	431
15.5	Servidores públicos e contribuição previdenciária.....	432
15.6	Quadro geral sobre previdência dos servidores públicos civis .....	434
15.7	Emenda Constitucional nº 41/03 e o respeito aos direitos adquiridos.....	435
15.8	Previdência Social e direitos adquiridos .....	436
16	Estabilidade do servidor público civil.....	437
17	Militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios.....	439
18	Militares dos Estados, Distrito Federal e Territórios e cargo público civil....	440
18.1	Cargo público civil permanente .....	440
18.2	Cargo, emprego ou função pública temporária .....	441
19	Militares dos Estados, Distrito Federal e Territórios e Direitos Sociais.....	441
20	Emendas Constitucionais nºs 19/98, 41/03 e 47/05, teto salarial e respeito aos direitos adquiridos .....	442

<b>10 ORGANIZAÇÃO DOS PODERES E DO MINISTÉRIO PÚBLICO .....</b>	<b>451</b>
<b>1 Separação das funções estatais – limitação do poder e garantia dos direitos fundamentais.....</b>	<b>451</b>
1.1 Introdução .....	451
1.2 Funções estatais, imunidades e garantias em face do princípio da igualdade.....	452
1.3 Funções estatais: Poder Legislativo, Poder Executivo, Poder Judiciário e Ministério Público.....	455
1.4 Conclusão inicial .....	456
<b>2 Poder Legislativo.....</b>	<b>457</b>
2.1 Funções.....	457
2.2 Congresso Nacional.....	457
2.3 Câmara dos Deputados.....	461
2.3.1 Suplência e permanência no partido .....	463
2.4 Senado Federal .....	464
2.4.1 Suplência e permanência no partido .....	465
2.5 Função típica – fiscalização. Comissões Parlamentares de Inquérito .....	467
2.5.1 Limitações constitucionais às Comissões Parlamentares de Inquérito .....	469
2.6 Tribunal de Contas .....	478
2.6.1 Conceito, funções e finalidades .....	478
2.6.2 Tribunal de Contas – escolha pelo Presidente da República (1/3).....	480
2.6.3 Tribunais de Contas estaduais, distrital e municipais .....	481
2.6.4 Tribunal de Contas e rejeição de contas do Chefe do Poder Executivo .....	483
2.7 Estatuto dos congressistas .....	483
2.7.1 Introdução .....	483
2.7.2 Finalidade democrática .....	484
2.7.3 Histórico .....	485
2.7.4 Conceito de imunidades.....	489
2.7.5 Imunidades materiais .....	489
2.7.6 Imunidade formal – definição histórica .....	494
2.7.7 Imunidade formal em relação à prisão e à imposição das medidas cautelares previstas no artigo 319 do Código de Processo Penal.....	495
2.7.8 Imunidade formal em relação ao processo nos crimes praticados após a diplomação .....	498
2.7.9 Prerrogativa de foro em razão da função .....	504
2.7.10 Vencimentos dos parlamentares.....	506
2.7.11 Deputados Federais/Senadores da República e Forças Armadas .....	507
2.7.12 Parlamentar e obrigação de testemunhar .....	507
2.7.13 Irrenunciabilidade das imunidades .....	507

2.7.14	Imunidades e parlamentar licenciado para exercício de cargo executivo (Ministro de Estado, Secretário de Estado) ....	508
2.7.15	Incompatibilidades .....	509
2.7.16	Perda do mandato .....	509
2.7.17	Conclusão .....	516
3	<b>Poder Executivo</b> .....	518
3.1	<b>Estrutura do Poder Executivo</b> .....	520
3.1.1	Chefe de Estado e Chefe de Governo .....	520
3.1.2	Modo de investidura e posse no cargo de Presidente da República .....	521
3.1.3	Vacância da Presidência da República .....	524
3.1.4	Atribuições do Presidente da República.....	526
3.1.5	Vice-presidente da República .....	529
3.1.6	Órgãos auxiliares do Presidente da República. Ministros. Conselho da República e Conselho de Defesa Nacional .....	531
3.2	<b>Responsabilidade do Presidente da República: prerrogativas e imunidades do Presidente da República</b> .....	533
3.2.1	Crimes de responsabilidade .....	534
3.2.2	Crimes comuns .....	546
4	<b>Poder Judiciário</b> .....	553
4.1	Conceito .....	553
4.2	Quadro de organização estrutural .....	554
4.3	Funções típicas e atípicas.....	556
4.4	Garantias do Poder Judiciário.....	556
4.4.1	Garantias institucionais .....	557
4.4.2	Garantias aos membros.....	561
4.4.3	Independência do Poder Judiciário e controle externo.....	565
4.4.4	Supremo Tribunal Federal e controle externo do Poder Judiciário.....	567
4.4.5	Conselho Nacional de Justiça .....	569
4.5	Organização do Poder Judiciário .....	592
4.5.1	Fixação de subsídios do Poder Judiciário.....	594
4.5.2	Requisitos para ingresso na carreira da magistratura .....	595
4.5.3	Aferição do merecimento para promoção de magistrados e acesso aos Tribunais de 2º grau.....	596
4.5.4	Órgão especial dos tribunais – competências e critérios para a composição e eleição.....	597
4.5.5	Vedação constitucional às férias coletivas nos juízos e Tribunais de 2º grau e regulamentação do expediente forense no período natalino e na prestação jurisdicional ininterrupta, por meio de plantão permanente.....	601
4.6	Escolha dos membros dos Tribunais Superiores.....	602
4.6.1	Supremo Tribunal Federal (art. 101 da CF) .....	603

4.6.2	Superior Tribunal de Justiça (art. 104 da CF) .....	605
4.6.3	Tribunal Superior Eleitoral (art. 118 da CF) .....	607
4.6.4	Tribunal Superior do Trabalho (art. 111-A da CF) .....	607
4.6.5	Superior Tribunal Militar (art. 123 da CF).....	608
4.7	Distribuição de competências jurisdicionais .....	609
4.7.1	Supremo Tribunal Federal .....	609
4.7.2	Superior Tribunal de Justiça .....	621
4.7.3	Justiça do Trabalho.....	626
4.7.4	Justiça Eleitoral .....	629
4.7.5	Justiça Militar .....	630
4.7.6	Justiça Federal .....	630
4.7.7	Justiça Estadual.....	633
4.7.8	Composição dos Tribunais Regionais Federais, dos Tribunais Regionais do Trabalho, dos Tribunais dos Estados e do Distrito Federal e Territórios: regra do “quinto constitucional”.....	634
4.8	Quadro de competência para julgamento de autoridades da República (os artigos referem-se à Constituição Federal) .....	637
4.9	Recurso extraordinário e repercussão geral das questões constitucionais (Lei nº 11.418, de 19 de dezembro de 2006, Código de Processo Civil (Lei nº 13.105, de 2015) e, Lei nº 13.256 de 2016).....	642
4.9.1	Recurso extraordinário .....	642
4.9.2	Requisitos constitucionais para o recurso extraordinário ...	643
4.9.3	Emenda Constitucional nº 45/04 e repercussão geral .....	644
4.9.4	Recurso extraordinário e repercussão geral (Lei nº 11.418/2006) .....	647
4.9.5	Repercussão geral e Regimento do STF .....	650
4.9.6	Repercussão geral e multiplicidade de recursos extraordinários.....	651
5	Ministério Público .....	653
5.1	Histórico .....	653
5.2	Origem e desenvolvimento no Brasil .....	654
5.3	Posicionamento constitucional .....	658
5.4	Conceito .....	660
5.5	Princípios do Ministério Público .....	661
5.5.1	Unidade .....	662
5.5.2	Indivisibilidade .....	662
5.5.3	Princípio da independência ou autonomia funcional .....	662
5.5.4	Princípio do promotor natural.....	663
5.6	Funções.....	664
5.7	Ministério Público e poder de investigação.....	667
5.8	Ministério Público e legitimidade para defesa do patrimônio público e zelo dos direitos constitucionais do cidadão .....	670
5.9	Garantias do Ministério Público .....	672
5.9.1	Garantias da instituição .....	673



5.9.2	Garantias dos membros .....	678
5.10	Vedação ao exercício da política partidária .....	680
5.11	Vedação ao exercício de qualquer outra função pública, salvo uma de magistério .....	682
5.12	Da impossibilidade de supressão ou alteração das funções, garantias e prerrogativas constitucionais do Ministério Público .....	684
5.13	EC nº 45/04 e Conselho Nacional do Ministério Público .....	689
5.14	Ministério Público junto aos Tribunais de Contas .....	693
6	Advocacia pública .....	695
7	Advocacia .....	696
7.1	Indispensabilidade do advogado.....	696
7.2	Imunidade do advogado .....	697
8	Defensoria Pública .....	699
<b>11</b>	<b>PROCESSO LEGISLATIVO .....</b>	<b>701</b>
1	Conceito .....	701
2	Noções gerais .....	703
2.1	Conceitos iniciais .....	703
2.2	Processos legislativos .....	704
2.2.1	Classificação em relação às formas de organização política....	704
2.2.2	Classificação em relação à sequência das fases procedimentais.....	704
3	Processo legislativo ordinário .....	705
3.1	Fase introdutória.....	705
3.1.1	Iniciativa de lei do Poder Judiciário .....	706
3.1.2	Iniciativa privativa do Presidente da República – art. 61 ....	707
3.1.3	Emenda que aumenta a despesa em projeto de iniciativa exclusiva do chefe do Poder Executivo ou que desnature o projeto original.....	708
3.1.4	Vício de iniciativa e sanção .....	709
3.1.5	Iniciativa de lei do Ministério Público.....	710
3.1.6	Iniciativa popular de lei .....	711
3.1.7	Iniciativa de lei para fixação de subsídios dos Ministros do Supremo Tribunal Federal (teto salarial).....	711
3.2	Fase constitutiva .....	712
3.2.1	Deliberação parlamentar .....	713
3.2.2	Deliberação executiva.....	717
3.3	Fase complementar .....	720
3.3.1	Promulgação .....	720
3.3.2	Publicação.....	721
4	Espécies normativas .....	721
4.1	Emendas constitucionais .....	721
4.1.1	Quadro geral sobre limitações ao poder reformador .....	723

4.1.2	Limitações expressas .....	724
4.1.3	Limitações implícitas .....	726
4.2	Lei complementar.....	727
4.2.1	Lei complementar e lei ordinária – diferenças.....	728
4.2.2	Processo legislativo especial da lei complementar.....	728
4.2.3	Hierarquia – lei complementar e lei ordinária.....	729
4.3	Medidas provisórias .....	730
4.3.1	Procedimento da medida provisória – aprovação integral ..	732
4.3.2	Aprovação da medida provisória pelo Congresso Nacional com alterações.....	735
4.3.3	Rejeição expressa da medida provisória pelo Congresso Nacional .....	736
4.3.4	Rejeição tácita da medida provisória não deliberada no prazo de 60 dias pelo Congresso Nacional .....	737
4.3.5	Impossibilidade de o Presidente da República retirar da apreciação do Congresso Nacional medida provisória já editada.....	738
4.3.6	Medida provisória e lei anterior que trate do mesmo assunto .....	739
4.3.7	Efeitos e disciplina no caso de rejeição da medida provisória ...	739
4.3.8	Medidas provisórias e controle de constitucionalidade .....	740
4.3.9	Estados-membros e municípios – possibilidade de edição de medidas provisórias.....	743
4.3.10	Medida provisória e decreto-lei.....	745
4.3.11	Limites materiais à edição de medidas provisórias.....	745
4.4	Lei delegada.....	751
4.4.1	Natureza jurídica.....	751
4.4.2	Processo legislativo especial da lei delegada.....	751
4.4.3	O poder do Congresso Nacional de sustar a lei delegada ....	752
4.5	Decreto legislativo.....	753
4.5.1	Conceito.....	753
4.5.2	Processo legislativo especial previsto para a elaboração do decreto legislativo .....	753
4.5.3	Tratados e atos internacionais e incorporação com <i>status</i> ordinário ou constitucional (direitos humanos).....	753
4.6	Resolução .....	757
4.6.1	Conceito.....	757
4.6.2	Espécies .....	758
4.6.3	Processo legislativo especial para a elaboração das resoluções.....	758
4.7	Leis orçamentárias .....	758
4.7.1	Processo legislativo especial para as leis relativas ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais.....	760

4.7.2	Possibilidade de apresentação de emendas aos projetos de leis orçamentárias .....	761
4.7.3	Rejeição do projeto de lei de diretrizes orçamentárias e do projeto de lei orçamentária .....	762
<b>12</b>	<b>CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE .....</b>	<b>763</b>
1	Ideia central.....	763
2	Conceito .....	765
3	Pressupostos ou requisitos de constitucionalidade das espécies normativas.....	765
3.1	Requisitos formais .....	765
3.1.1	Subjetivos.....	765
3.1.2	Objetivos .....	766
3.2	Requisitos substanciais ou materiais .....	766
4	O descumprimento da lei ou do ato normativo inconstitucional pelo Poder Executivo .....	766
5	Espécies de controle de constitucionalidade.....	767
5.1	Em relação ao momento de realização .....	767
5.2	Controle repressivo em relação ao órgão controlador .....	767
5.2.1	Político.....	767
5.2.2	Judiciário ou jurídico.....	768
5.2.3	Misto.....	768
5.3	Modelos clássicos de controle de constitucionalidade.....	768
5.4	Controle de constitucionalidade no Brasil .....	771
6	Controle preventivo .....	771
6.1	Comissões de constituição e justiça .....	772
6.2	Veto jurídico.....	772
7	Controle repressivo de constitucionalidade.....	772
8	Controle repressivo realizado pelo Poder Legislativo .....	773
8.1	Art. 49, V, da Constituição Federal.....	773
8.2	Art. 62 da Constituição Federal.....	773
9	Controle repressivo realizado pelo Poder Judiciário .....	774
9.1	Difuso ou aberto.....	774
9.1.1	Questão do art. 97 – cláusula de reserva de plenário .....	777
9.1.2	Controle difuso e Senado Federal (art. 52, X, CF) .....	778
9.1.3	Efeitos da declaração de inconstitucionalidade – controle difuso.....	781
9.1.4	Controle difuso de constitucionalidade em sede de ação civil pública .....	782
9.1.5	Controle difuso de constitucionalidade durante o processo legislativo.....	785
9.1.6	Supremo Tribunal Federal e controle difuso de constitucionalidade durante o processo legislativo .....	787
9.2	Controle concentrado ou via de ação direta.....	789

10	Ação direta de inconstitucionalidade genérica .....	791
10.1	Competência .....	791
10.2	Objeto .....	791
10.2.1	Conceito de leis e atos normativos.....	792
10.2.2	Impossibilidade do controle de constitucionalidade das normas originárias .....	795
10.2.3	Controle concentrado de lei ou ato normativo municipal ou estadual em face das Constituições Estaduais .....	795
10.2.4	Controle concentrado de lei ou ato normativo municipal em face da Constituição Federal .....	796
10.2.5	Controle concentrado de lei ou ato normativo distrital em face da Constituição Federal .....	797
10.2.6	Controle concentrado de lei ou ato normativo anterior à Constituição Federal.....	797
10.2.7	Controle concentrado e respeito à legalidade .....	798
10.2.8	Tratados internacionais e controle de constitucionalidade .....	798
10.2.9	Controle de constitucionalidade e decretos .....	800
10.3	Legitimação .....	801
10.3.1	ADIn e pertinência temática.....	802
10.3.2	ADIn e entidades de classe ou confederações sindicais.....	803
10.3.3	Partidos políticos com representação no Congresso Nacional....	803
10.3.4	Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal.....	804
10.4	Finalidade da ação direta de inconstitucionalidade .....	805
10.5	Pedido de cautelar nas ações diretas de inconstitucionalidade .....	806
10.6	Ação direta de inconstitucionalidade e prazo decadencial .....	809
10.7	Advogado-Geral da União .....	809
10.8	Procedimento e decisão .....	810
10.8-A	<i>Amicus curiae</i> e democratização do controle concentrado de constitucionalidade.....	813
10.8-B	Julgamento e decisão .....	817
10.9	Efeitos da declaração de inconstitucionalidade – controle concentrado.....	818
10.9-A	Modulação dos efeitos da declaração de inconstitucionalidade.....	819
10.9-B	Efeitos repristinatórios .....	827
10.9-B.1	Interpretação conforme a Constituição .....	829
10.9-B.2	Declaração de inconstitucionalidade parcial sem redução de texto.....	831
10.9-B.3	A interpretação constitucional e o ativismo judicial .....	832
10.9-B.4	Reclamações e garantia da eficácia das decisões do STF em sede de ação direta de inconstitucionalidade .....	834
11	Ação direta de inconstitucionalidade interventiva.....	836
12	Ação direta de inconstitucionalidade por omissão (ADO) .....	838
12.1	Finalidade .....	838
12.2	Objeto .....	838

12.3	Inconstitucionalidade por omissão.....	838
12.3.1	Legitimidade e procedimento.....	839
12.4	Decisão do Supremo Tribunal Federal.....	840
12.5	ADI por omissão (ADO) e medida liminar.....	841
13	Ação declaratória de constitucionalidade.....	842
13.1	Previsão.....	842
13.2	Finalidade.....	843
13.3	Legitimidade.....	843
13.4	Objeto.....	844
13.5	Procedimento e julgamento.....	845
13.6	Efeitos da decisão do Supremo Tribunal Federal.....	849
14	Arguição de descumprimento de preceito fundamental.....	850
14.1	Arguição de descumprimento de preceito fundamental preventiva e repressiva.....	855
14.2	Arguição de descumprimento de preceito fundamental por equiparação.....	856
15	Súmulas vinculantes (Lei nº 11.417/2006).....	859
13	DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS.....	873
1	Estado de defesa e Estado de sítio.....	873
1.1	Quadro comparativo: Estado de defesa e Estado de sítio.....	874
2	Forças armadas.....	876
3	Segurança pública.....	878
3.1	Vedação absoluta ao exercício do direito de greve aos servidores públicos integrantes das carreiras de segurança pública.....	882
3.2	Segurança Pública e combate à criminalidade organizada.....	886
14	ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA.....	889
1	Dos princípios gerais da atividade econômica.....	890
2	Intervenção do Estado no domínio econômico.....	892
2.1	Utilização de radioisótopos para a pesquisa e usos médicos, agrícolas e industriais.....	893
3	Da política urbana.....	894
3.1	Competência para estabelecimento de políticas de desenvolvimento urbano.....	894
3.2	Usucapião constitucional de área urbana.....	894
4	Da política agrícola e fundiária e da reforma agrária.....	894
4.1	Preceitos da política agrícola.....	894
4.2	Destinação das terras públicas e devolutas.....	895
4.3	Reforma agrária.....	896
4.4	Usucapião constitucional de área rural.....	897
5	Do sistema financeiro nacional.....	897
5.1	Emenda Constitucional nº 40/03.....	897

5.2	Regulamentação por leis complementares e revogação da previsão da taxa anual de juros de 12% .....	898
<b>15</b>	<b>ORDEM SOCIAL .....</b>	<b>901</b>
1	Seguridade social .....	901
1.1	Parte geral .....	901
1.1.1	Conceito .....	901
1.1.2	Objetivos .....	902
1.2	Saúde .....	903
1.2.1	Conceito .....	903
1.2.2	Diretrizes e preceitos constitucionais relacionados à saúde ....	903
1.2.3	Atribuições constitucionais do Sistema Único de Saúde .....	904
1.2.4	Promoção da saúde pública e combate a endemias .....	904
1.3	Previdência social .....	905
1.3.1	Plano de previdência social .....	905
1.3.2	Regras sobre aposentadoria .....	906
1.3.3	Regra de transição de aposentadoria voluntária integral e proporcional .....	907
1.3.4	Regra de transição para professor .....	908
1.3.5	Regime de previdência privada de caráter complementar ..	908
1.4	Assistência social .....	909
2	Educação, cultura e desporto .....	910
2.1	Educação .....	910
2.1.1	Conceito .....	910
2.1.2	Princípios constitucionais do ensino .....	911
2.1.3	Objetivos constitucionais da educação (art. 214 da CF) .....	913
2.1.4	Universidades .....	913
2.1.5	Preceitos constitucionais sobre a educação .....	913
2.1.6	Organização dos sistemas de ensino .....	915
2.1.7	Aplicação obrigatória de recursos à educação .....	915
2.2	Cultura .....	916
2.3	Desporto .....	918
2.3.1	Preceitos constitucionais .....	918
2.3.2	Justiça desportiva .....	918
3	Ciência e tecnologia .....	918
4	Comunicação social .....	919
4.1	Comunicação social e liberdade de informação .....	921
4.2	Garantia constitucional do sigilo da fonte .....	922
5	Meio ambiente .....	923
5.1	Constituição e proteção ao meio ambiente .....	923
5.2	Regras constitucionais específicas sobre meio ambiente .....	928
6	Família, criança, adolescente, jovem e idoso .....	930
6.1	Conceituação .....	930

6.2	Regras de regência das relações familiares.....	931
6.2.1	Princípio da paternidade responsável e exame do DNA.....	932
6.3	Tutela das crianças e dos adolescentes .....	933
6.4	Tutela aos idosos .....	934
6.4.1	Constituição Federal e Estatuto do Idoso .....	934
6.4.2	Saúde do idoso e cidadania .....	935
6.4.3	Estatuto do Idoso e fiscalização às entidades de atendimento aos idosos.....	936
6.4.4	Idoso e transporte público .....	937
7	Índios .....	938
<b>16</b>	<b>SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL .....</b>	<b>941</b>
1	Conceito .....	941
2	Competências tributárias.....	943
3	Espécies de tributos.....	944
3.1	Impostos .....	945
3.2	Taxas .....	946
3.3	Contribuições de melhoria.....	948
3.4	Contribuições sociais, de intervenção no domínio econômico e de interesse das categorias profissionais ou econômicas.....	949
3.5	Empréstimo compulsório.....	950
4	Competência residual tributária .....	951
5	Imposto extraordinário .....	952
6	Divisão dos tributos em espécie pelos entes federativos.....	952
7	Repartição das receitas tributárias pelos entes federativos .....	954
8	Regras constitucionais para repartição das receitas tributárias .....	955
9	Limitações do poder de tributar.....	958
9.1	Princípio da reserva legal tributária ou da legalidade estrita .....	959
9.2	Princípio da igualdade tributária .....	960
9.3	Princípio da irretroatividade da lei tributária .....	960
9.4	Princípio da anterioridade tributária .....	960
9.5	Princípio da anterioridade mitigada ou nonagesimal.....	962
9.6	Princípio da vedação ao confisco.....	964
9.7	Princípio da ilimitabilidade do tráfego de pessoas ou de bens.....	965
9.8	Princípio da capacidade contributiva .....	965
9.9	Princípio da razoabilidade.....	965
9.10	Princípio da uniformidade.....	966
10	Imunidades tributárias e limitações do poder de tributar .....	966
11	Isonções tributárias .....	970
	<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>973</b>
	<b>ÍNDICE REMISSIVO .....</b>	<b>989</b>