

## **ANDRÉ RAMOS TAVARES**

Ministro do Tribunal Superior Eleitoral. Professor Titular da Faculdade de Direito do Largo de São Francisco – USP. Coordenador do Programa de Doutorado e Mestrado em Direito da FADISP, Professor e Coordenador do Núcleo de Direito Econômico do Programa de Doutorado e Mestrado em Direito da PUC-SP. É o atual Presidente do Instituto Brasileiro de Estudos Constitucionais (2021-2024). Foi Professor Permanente do Programa de Doutorado em Direito Público da Università di Bari – Itália, *Visiting Research Scholar* na Cardozo School of Law – New York (2007), *Visiting Foreign Professor* na Fordham University – New York (2008), Professor Visitante na Università di Bologna (2012) – Itália, e Professor Visitante da Faculdade de Direito da Universidade de Glasgow – Escócia (2019). Foi também Presidente da Comissão de Ética Pública da Presidência da República (2020-2021), foi Presidente da Associação Brasileira de Direito Processual Constitucional (2014-2016), foi Pró-Reitor de Pós-Graduação *Stricto Sensu* da PUC-SP (2008-2012) e foi Diretor da Escola Judiciária Eleitoral Nacional do Tribunal Superior Eleitoral (2010-2012).

# Curso de Direito ***Constitucional***

22ª edição  
2024

saraiva 




Av. Paulista, 901, Edifício CYK, 4º andar  
Bela Vista – São Paulo – SP – CEP 01810-190

**SAC** | [sac.sets@saraivaeducacao.com.br](mailto:sac.sets@saraivaeducacao.com.br)

**Diretoria executiva** Flávia Alves Bravin  
**Diretoria editorial** Ana Paula Santos Matos  
**Gerência de produção e projetos** Fernando Penteado  
**Gerência de conteúdo e aquisições** Thais Cassoli Reato Cózar  
**Gerência editorial** Lívia Céspedes

**Novos projetos** Aline Darcy Flôr de Souza  
 Dalila Costa de Oliveira

**Edição** Iris Ferrão

**Design e produção** Jeferson Costa da Silva (coord.)  
 Karina Lourenço Kempter  
 Guilherme Salvador  
 Lais Soriano  
 Rosana Peroni Fazolari  
 Tiago Oeta Rosa  
 Verônica Pivisan

**Planejamento e projetos** Cintia Aparecida dos Santos  
 Daniela Marie Chaves Carvalho  
 Emily Larissa Ferreira da Silva  
 Kelli Priscila Pinto

**Diagramação** Luciano Assis

**Revisão** Magda Carlos

**Capa** Deborah Mattos

**Produção gráfica** Marli Rampim  
 Sergio Luiz Pereira Lopes

**Impressão e acabamento** Edições Loyola

**DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)**  
 — VASMER ROGOLO DA SILVA — CRB-8/9410

TZ31c Tavares, André Ramos  
 Curso de Direito Constitucional / André Ramos  
 Tavares. – 22. ed. – São Paulo: Saraiva, 2024.  
 1296 p.  
 ISBN: 978-85-5362-123-1 (impresso)  
 1. Direito. 2. Direito Constitucional. I. Título.

2023-3145 CDD 342  
CDU 342

**Índices para catálogo sistemático:**

1. Direito Constitucional 342  
 2. Direito Constitucional 342

**Data de fechamento da edição: 8-11-2023**

Dúvidas? Acesse [www.saraivaeducacao.com.br](http://www.saraivaeducacao.com.br)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CÓD. OBRA [ 713265 ] CL [ 808529 ] CAE [ 847781 ]

## Sumário

<i>Abreviaturas e siglas adotadas</i> .....	VII
<i>Considerações gerais sobre a obra</i> .....	XV

### *Título I*

#### **TEORIA DA CONSTITUIÇÃO**

<b>Capítulo I</b>	
CONSTITUCIONALISMO .....	1
<b>Capítulo II</b>	
ESTADO CONSTITUCIONAL DE DIREITO.....	23
<b>Capítulo III</b>	
FORMAÇÃO CONSTITUCIONAL DO BRASIL .....	59
<b>Capítulo IV</b>	
DIREITO CONSTITUCIONAL .....	101
<b>Capítulo V</b>	
PODER CONSTITUINTE .....	113
<b>Capítulo VI</b>	
CONSTITUIÇÃO .....	148
<b>Capítulo VII</b>	
HERMENÊUTICA CONSTITUCIONAL.....	163
<b>Capítulo VIII</b>	
APLICABILIDADE E EFICÁCIA DAS NORMAS CONSTITUCIONAIS ...	176
<b>Capítulo IX</b>	
DO SISTEMA CONSTITUCIONAL .....	189
<b>Capítulo X</b>	
TEORIA DOS ATOS JURÍDICOS DE DIREITO PÚBLICO .....	219

<b>Capítulo XI</b>	
TEORIA DA RECEPÇÃO.....	262
<b>Capítulo XII</b>	
TEORIA DA INCONSTITUCIONALIDADE.....	280
<b>Capítulo XIII</b>	
A DEFESA DA CONSTITUIÇÃO.....	312

## *Título II*

### **DOS DIREITOS HUMANOS**

<b>Capítulo XIV</b>	
EVOLUÇÃO E TEORIA GERAL DOS DIREITOS HUMANOS.....	321
<b>Capítulo XV</b>	
A PROTEÇÃO INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS E SUA CONSTITUCIONALIZAÇÃO .....	381

## *Título III*

### **DOS DIREITOS INDIVIDUAIS**

<b>Capítulo XVI</b>	
DIREITO À VIDA.....	417
<b>Capítulo XVII</b>	
DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA.....	427
<b>Capítulo XVIII</b>	
DIREITO À IGUALDADE.....	451
<b>Capítulo XIX</b>	
DAS LIBERDADES PÚBLICAS.....	482
<b>Capítulo XX</b>	
A GARANTIA DA LEGALIDADE E A ATIVIDADE REGULAMENTAR ...	528
<b>Capítulo XXI</b>	
DIREITO À PRIVACIDADE.....	541

<b>Capítulo XXII</b>	
DIREITO DE PROPRIEDADE.....	568
<b>Capítulo XXIII</b>	
DIREITOS CONSTITUCIONAIS PENAIS .....	597
<b>Capítulo XXIV</b>	
DIREITO DE ACESSO AO JUDICIÁRIO .....	608
<b>Capítulo XXV</b>	
DIREITO AO DEVIDO PROCESSO LEGAL.....	618
<b>Capítulo XXVI</b>	
PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA.....	647
<b>Capítulo XXVII</b>	
CRITÉRIO DA PROPORCIONALIDADE.....	655
<b>Capítulo XXVIII</b>	
DIREITOS DA NACIONALIDADE .....	673
<b>Capítulo XXIX</b>	
DIREITOS E PARTIDOS POLÍTICOS.....	698
<b>Capítulo XXX</b>	
DAS GARANTIAS CONSTITUCIONAIS.....	722

## *Título IV*

### **DOS DIREITOS SOCIAIS E COLETIVOS**

<b>Capítulo XXXI</b>	
TEORIA GERAL DOS DIREITOS SOCIAIS.....	735
<b>Capítulo XXXII</b>	
DOS DIREITOS SOCIAIS INDIVIDUAIS DO TRABALHADOR.....	748
<b>Capítulo XXXIII</b>	
DOS DIREITOS SOCIAIS COLETIVOS DO TRABALHADOR.....	753
<b>Capítulo XXXIV</b>	
DIREITO À SAÚDE .....	757

<b>Capítulo XXXV</b>	
DIREITO À PREVIDÊNCIA SOCIAL .....	768
<b>Capítulo XXXVI</b>	
DIREITO À ASSISTÊNCIA SOCIAL .....	785
<b>Capítulo XXXVII</b>	
DIREITO À EDUCAÇÃO E À CULTURA.....	788
<b>Capítulo XXXVIII</b>	
DOS DIREITOS COLETIVOS.....	810

## *Título V*

### **ESTADO E PODER: REPARTIÇÃO E FUNCIONAMENTO**

<b>Capítulo XXXIX</b>	
ESTADO: CIDADANIA, REPÚBLICA, DEMOCRACIA E JUSTIÇA SOCIAL.....	815
<b>Capítulo XL</b>	
ESTADO: SOBERANIA E PERSPECTIVAS.....	843
<b>Capítulo XLI</b>	
O ESTADO UNITÁRIO.....	858
<b>Capítulo XLII</b>	
ORIGEM DO ESTADO FEDERAL E DIREITO COMPARADO.....	861
<b>Capítulo XLIII</b>	
CONCEITO E TIPOLOGIAS.....	874
<b>Capítulo XLIV</b>	
CARACTERÍSTICAS DO ESTADO FEDERAL.....	880
<b>Capítulo XLV</b>	
FEDERALISMO NO BRASIL .....	886
<b>Capítulo XLVI</b>	
DA UNIÃO.....	893
<b>Capítulo XLVII</b>	
DOS ESTADOS.....	897

<b>Capítulo XLVIII</b>	
DOS MUNICÍPIOS .....	905
<b>Capítulo XLIX</b>	
DO DISTRITO FEDERAL E DE BRASÍLIA .....	922
<b>Capítulo L</b>	
DA REPARTIÇÃO DE COMPETÊNCIAS NO BRASIL.....	926
<b>Capítulo LI</b>	
DA INTERVENÇÃO, DO ESTADO DE DEFESA E DO ESTADO DE SÍTIO .....	960
<b>Capítulo LII</b>	
TEORIA DO PODER E DIVISÃO DE FUNÇÕES ESTATAIS .....	972
<b>Capítulo LIII</b>	
DO PODER JUDICIÁRIO .....	982
<b>Capítulo LIV</b>	
DO PODER LEGISLATIVO .....	1019
<b>Capítulo LV</b>	
DAS LEIS.....	1062
<b>Capítulo LVI</b>	
DO PROCESSO LEGISLATIVO BRASILEIRO .....	1076
<b>Capítulo LVII</b>	
DO PODER EXECUTIVO .....	1122
<b>Capítulo LVIII</b>	
DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	1153
<b>Capítulo LIX</b>	
DAS FINANÇAS PÚBLICAS.....	1186
<b>Capítulo LX</b>	
DAS FUNÇÕES ESSENCIAIS À JUSTIÇA E DA POLÍCIA JUDICIÁRIA .....	1207
<i>Índice geral</i> .....	1225