

Sidney Guerra

# Curso de Direito Internacional Público

15ª edição  
2023

saraiva  jur



**saraiva**  
EDUCAÇÃO

Av. Paulista, 901, Edifício CYK, 4º andar  
Bela Vista – São Paulo – SP – CEP 01310-100

**SAC** | [sac.sets@saraivaeducacao.com.br](mailto:sac.sets@saraivaeducacao.com.br)

**DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)**  
**VAGNER RODOLFO DA SILVA – CRB-8/9410**

G934c Guerra, Sidney  
Curso de direito internacional público / Sidney Guerra. – 15. ed. – São Paulo: SaraivaJur, 2023.  
904 p.  
ISBN: 978-65-5362-794-9  
1. Direito. 2. Direito internacional público. I. Título.  
2022-3051 CDD 341  
CDU 341

<b>Diretoria executiva</b>	Flávia Alves Bravin
<b>Diretoria editorial</b>	Ana Paula Santos Matos
<b>Gerência de produção e projetos</b>	Fernando Penteado
<b>Gerência editorial</b>	Thais Cassoli Reato César
<b>Novos projetos</b>	Aline Darcy Flôr de Souza Dalila Costa de Oliveira
<b>Edição</b>	Jeferson Costa da Silva (coord.) Iris Ferrão
<b>Design e produção</b>	Daniele Debora de Souza (coord.) Rosana Peroni Fazolari Camilla Felix Cianelli Chaves Claudirene de Moura Santos Silva Deborah Mattos Lais Soriano Tiago Dela Rosa
<b>Planejamento e projetos</b>	Cintia Aparecida dos Santos Daniela Maria Chaves Carvalho Emily Larissa Ferreira da Silva Kelli Priscila Pinto
<b>Diagramação</b>	SBNigri Artes e Textos Ltda.
<b>Revisão</b>	Williams Calazans
<b>Capa</b>	Herbert Junior
<b>Produção gráfica</b>	Marti Rampim Sergio Luiz Pereira Lopes
<b>Impressão e acabamento</b>	Gráfica Paym

**Índices para catálogo sistemático:**

1. Direito internacional público	341
2. Direito internacional público	341

**Data de fechamento da edição: 24-10-2022**

Dúvidas? Acesse [www.saraivaeducacao.com.br](http://www.saraivaeducacao.com.br)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CÓD. OBRA 3358 CL 608027 CAE 816738

# Sumário

<i>Sobre o autor</i> .....	IX
<i>Prefácio</i> .....	XI
<i>Nota à 15ª edição</i> .....	XIII
<i>Nota à 14ª edição</i> .....	XV

## PARTE I

### PARTE GERAL DO DIREITO INTERNACIONAL

#### CAPÍTULO I

#### A SOCIEDADE INTERNACIONAL

1. Considerações gerais .....	3
2. Antecedentes e conceito de sociedade internacional .....	7
3. Características .....	12
3.1. Universal .....	12
3.2. Aberta .....	13
3.3. Descentralizada .....	13
3.4. Paritária .....	14
4. Os atores na ordem jurídica internacional .....	15
4.1. O Estado .....	16
4.2. As organizações internacionais .....	17
4.3. A pessoa humana .....	17
4.4. As empresas transnacionais .....	18
4.5. A Santa Sé .....	20
4.6. Os beligerantes e insurgentes .....	21
4.7. A Cruz Vermelha .....	22
4.8. A Ordem de Malta .....	24
4.9. As organizações não governamentais .....	24

## CAPÍTULO II NOÇÕES PRELIMINARES

1.	Gênese da norma jurídica.....	33
2.	O Direito Internacional Público – conceito.....	37
3.	A norma internacional.....	41
4.	Fundamento do Direito Internacional.....	44
5.	Relações entre o Direito Interno e o Direito Internacional.....	47
5.1.	Dualismo.....	49
5.2.	Monismo.....	51
5.2.1.	Monismo com primazia do Direito Interno.....	51
5.2.2.	Monismo com primazia do Direito Internacional.....	52

## CAPÍTULO III FONTES DO DIREITO INTERNACIONAL PÚBLICO

1.	Considerações gerais.....	55
2.	A previsão das fontes do DIP.....	56
3.	Tratados.....	57
3.1.	Considerações gerais.....	57
3.2.	Conceito e características.....	58
a)	Acordo internacional entre Estados.....	58
b)	Celebrado por escrito.....	58
c)	Regido pelo Direito Internacional.....	59
d)	Qualquer que seja sua denominação.....	59
e)	Conste de um instrumento único ou em dois ou mais instrumentos conexos.....	60
3.3.	Condições de validade para os tratados internacionais.....	61
a)	Capacidade das partes.....	61
b)	Habilitação dos agentes signatários.....	61
c)	Objeto lícito e possível.....	62
d)	Consentimento mútuo.....	63
3.4.	Classificação.....	64
3.4.1.	Classificação subjetiva.....	65
3.4.2.	Classificação material.....	65
3.4.3.	Classificação formal.....	66
3.5.	Fundamento e efeitos.....	66
3.6.	Forma.....	67
3.6.1.	Fases da elaboração dos tratados.....	67
a)	Negociação.....	67
b)	Redação do texto.....	68
c)	Assinatura do texto.....	70
d)	Ratificação.....	72

e) Promulgação.....	74
f) Publicação.....	74
g) Registro.....	74
3.7. Aplicação dos tratados com normas contraditórias.....	75
3.8. Fim dos tratados.....	76
4. O costume internacional.....	79
5. Princípios gerais do direito.....	86
5.1. Noções gerais.....	86
5.2. Os princípios no Direito Internacional Público.....	88
6. Doutrina, jurisprudência e equidade (elementos auxiliares).....	91
7. Ato unilateral.....	95
8. As resoluções das organizações internacionais.....	97

## PARTE II

### O ESTADO COMO SUJEITO DE DIREITO INTERNACIONAL

#### CAPÍTULO IV

#### O ESTADO NA ORDEM JURÍDICA INTERNACIONAL

1. Conceito.....	103
2. Elementos constitutivos do Estado.....	105
3. Classificação dos Estados.....	110
3.1. Estados simples.....	110
3.2. Estados compostos.....	111
3.2.1. Estados compostos por coordenação.....	111
a) Federação de Estados.....	111
b) Confederação de Estados.....	113
c) União de Estados.....	114
3.2.2. Estados compostos por subordinação.....	114
a) Estado vassalo.....	114
b) Protetorado.....	115
c) Estados exíguos.....	115
d) Estados clientes.....	116
e) Estados satélites.....	116
f) A <i>Commonwealth</i> .....	116
4. Nascimento do Estado.....	117
5. Reconhecimento de Estado e governo.....	118
6. Sucessão e extinção de Estados.....	123
a) Bens do Estado.....	129
b) Legislação e tratados.....	130
c) Nacionalidade.....	132

7. Direitos dos Estados .....	132
7.1. Direito à igualdade .....	134
7.2. Direito ao respeito mútuo .....	135
7.3. Direito à conservação e proteção .....	136
7.4. Direito ao comércio internacional .....	137
8. Deveres dos Estados .....	138
8.1. A não indiferença .....	141
8.2. A não intervenção .....	144
8.2.1. As doutrinas Monroe e Drago .....	147
9. Restrições aos direitos dos Estados .....	148
9.1. Imunidade de jurisdição .....	148
9.2. Servidão .....	149
9.3. Arrendamento do território .....	150
9.4. Neutralidade permanente .....	151
9.5. Neutralidade de território .....	152
10. Responsabilidade dos Estados .....	152
10.1. Noções gerais .....	152
10.2. Responsabilidade subjetiva e objetiva .....	154
10.3. Atos do Executivo, Legislativo e Judiciário .....	156
a) Atos do Executivo .....	157
b) Atos do Legislativo .....	157
c) Atos do Judiciário .....	158

## CAPÍTULO V

### AGENTES DIPLOMÁTICOS E AGENTES CONSULARES

1. Noções gerais .....	161
2. Os agentes diplomáticos .....	165
a) A inviolabilidade diplomática .....	168
b) Imunidade de jurisdição .....	169
c) Isenção de impostos .....	170
3. Os agentes consulares .....	171

## CAPÍTULO VI

### ESPAÇOS SOB A SOBERANIA DOS ESTADOS E ESPAÇOS INTERNACIONAIS COMUNS

1. Considerações gerais .....	177
2. Domínio terrestre .....	178
3. Domínio fluvial e lacustre .....	180
4. Domínio aéreo .....	183
4.1. A regulamentação do espaço aéreo no Direito Internacional .....	184

5. Domínio marítimo .....	188
5.1. Breve notícia histórica .....	188
5.2. A importância do domínio marítimo e sua regulação no sistema internacional .....	192
5.3. Mar territorial .....	195
5.4. Zona contígua .....	199
5.5. Zona econômica exclusiva .....	200
5.6. Plataforma continental .....	202
5.7. Fundo marinho .....	204
5.8. Alto-mar .....	206
5.9. Sistema de controvérsias no Direito do Mar .....	211
5.9.1. O Tribunal Internacional sobre o Direito do Mar .....	212
6. Regiões polares .....	216
6.1. A Antártica .....	216
6.2. O Ártico .....	220
7. O desafio brasileiro: a Amazônia Azul .....	222

### PARTE III

## AS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS

### CAPÍTULO VII

## TEORIA GERAL DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS

1. Antecedentes .....	229
2. Conceito e características .....	241
2.1. Associação voluntária de sujeitos do Direito Internacional .....	243
2.2. Ato institutivo internacional .....	244
2.3. Personalidade internacional .....	245
2.4. Ordenamento jurídico e órgãos próprios .....	247
3. Os atos praticados pelas organizações internacionais .....	247
3.1. A possibilidade de celebrar tratados .....	248
3.2. Imunidades e privilégios .....	249
3.3. O direito de legação .....	252
3.4. Possibilidade de demandar reclamações internacionais .....	252
4. Classificação .....	255
4.1. Quanto às finalidades .....	256
4.2. Quanto à extensão .....	256
4.3. Quanto à duração .....	257
4.4. Quanto à admissão .....	258
5. Direitos e financiamento .....	258
6. Sucessão das organizações internacionais .....	262

## CAPÍTULO VIII

## A ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS

1. Antecedentes: a Liga das Nações .....	265
2. A criação da Organização das Nações Unidas e seus objetivos .....	276
3. Os membros.....	281
4. Os órgãos da ONU .....	284
4.1. Assembleia Geral .....	284
4.2. Conselho de Segurança .....	287
4.3. Secretaria-Geral.....	289
4.4. Corte Internacional de Justiça .....	292
4.5. Conselho Econômico e Social .....	296

## CAPÍTULO IX

## ORGANISMOS ESPECIALIZADOS DA ONU

1. Considerações gerais .....	299
2. A Organização Internacional do Trabalho .....	301
3. A Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura.....	305
4. Organização das Nações Unidas para a Educação, Ciência e Cultura .....	307
5. A Organização Mundial da Saúde .....	309
6. O Banco Mundial e o Fundo Monetário Internacional.....	311
6.1. O Banco Mundial.....	311
6.1.1. O Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento .....	312
6.2. O Fundo Monetário Internacional.....	313
7. Organização da Aviação Civil Internacional.....	315
8. A União Postal Universal e a União Internacional de Telecomunicações .....	315
8.1. A União Postal Universal (UPU).....	316
8.2. A União Internacional de Telecomunicações .....	317
9. Organização Meteorológica Mundial .....	320
10. Agência Internacional de Energia Atômica.....	321
11. Organização Mundial do Turismo.....	325
12. Organização Marítima Internacional.....	328
13. Organização Mundial do Comércio .....	332
14. Organização Internacional para Catástrofes .....	338
14.1. Os órgãos executivos .....	340
14.2. Os órgãos legislativos.....	343
14.3. Os órgãos administrativos .....	344



**CAPÍTULO X**  
**A ORGANIZAÇÃO DOS ESTADOS AMERICANOS**

1.	Considerações gerais .....	347
2.	Princípios da OEA .....	354
3.	Membros .....	356
4.	Direitos e deveres .....	357
5.	A estrutura orgânica da OEA .....	358
5.1.	Assembleia Geral .....	358
5.2.	Reunião de consulta dos Ministros das Relações Exteriores .....	359
5.3.	Conselhos (Conselho Permanente e Conselho Interamericano de Desenvolvimento Integral) .....	360
5.3.1.	Conselho Permanente .....	361
5.3.2.	Conselho Interamericano de Desenvolvimento Integral .....	361
5.4.	Comissão Jurídica Interamericana .....	362
5.5.	Comissão Interamericana de Direitos Humanos .....	362
5.6.	Secretaria-Geral .....	362
5.7.	Conferências Especializadas .....	363
5.8.	Organismos Especializados .....	363
5.8.1.	Organização Pan-Americana da Saúde .....	364
5.8.2.	Instituto Interamericano da Criança .....	364
5.8.3.	Comissão Interamericana de Mulheres .....	364
5.8.4.	Instituto Pan-Americano de Geografia e História .....	364
5.8.5.	Instituto Indigenista Interamericano .....	364
5.8.6.	Instituto Interamericano de Cooperação para a Agricultura .....	365
6.	O sistema de proteção dos direitos humanos .....	365

**CAPÍTULO XI**  
**INTEGRAÇÃO REGIONAL E MERCOSUL**

1.	As fases de integração regional .....	371
2.	Breve notícia histórica do processo de integração regional na América Latina .....	377
3.	O Mercosul .....	380
4.	A cooperação judiciária do Mercosul .....	386

**PARTE IV**  
**O INDIVÍDUO NO DIREITO INTERNACIONAL**

**CAPÍTULO XII**  
**NACIONALIDADE**

1.	Noções gerais .....	391
2.	Critérios atributivos da nacionalidade .....	398

a) <i>Jus soli</i> (direito do solo).....	398
b) <i>Jus sanguinis</i> (direito do sangue).....	398
c) Sistema misto..	399
3. Formas de aquisição da nacionalidade.....	400
4. Perda da nacionalidade.....	404
5. Polipátrida e apátrida .....	407
6. Efeitos da naturalização.....	408

### CAPÍTULO XIII

#### A SITUAÇÃO JURÍDICA DOS MIGRANTES NO BRASIL

1. Considerações gerais.....	413
2. Nacionalidade, estrangeiro e o migrante.....	416
a) Imigrante: pessoa nacional de outro país ou apátrida que trabalha ou reside e se estabelece temporária ou definitivamente no Brasil .....	416
b) Emigrante: brasileiro que se estabelece temporária ou definitivamente no exterior.....	417
c) Residente fronteiriço: pessoa nacional de país limítrofe ou apátrida que conserva a sua residência habitual em município fronteiriço de país vizinho .....	418
d) Visitante: pessoa nacional de outro país ou apátrida que vem ao Brasil para estadas de curta duração, sem pretensão de se estabelecer temporária ou definitivamente no território nacional .....	420
e) Apátrida: pessoa que não seja considerada como nacional por nenhum Estado, segundo a sua legislação, nos termos da Convenção sobre o Estatuto dos Apátridas, de 1954, promulgada pelo Decreto n. 4.246, de 22 de maio de 2002, ou assim reconhecida pelo Estado brasileiro.....	420
3. A Lei de Migração no Brasil.....	421
4. A admissão e a retirada compulsória do migrante.....	426
5. A extradição.....	436

### CAPÍTULO XIV

#### O DIREITO DE ASILO

1. Noções gerais.....	443
2. Natureza jurídica do asilo.....	444
3. O asilo territorial.....	446
4. O asilo político.....	448
5. O Direito de Asilo na Lei n. 13.445/2017 e no Decreto n. 9.199/2017.....	452

**CAPÍTULO XV**  
**O REFÚGIO À LUZ DOS DIREITOS HUMANOS**

1. Introdução .....		455
2. Breves antecedentes.....		457
3. O conceito de refugiado à luz do Direito Internacional.....		459
4. A situação atual no mundo, em conformidade com relatório produzido pelo ACNUR....		462
4.1. Crianças são a metade.....		464
a) Europa (crescimento de 51%).....		465
b) Oriente Médio e Norte da África (crescimento de 19%).....		465
c) África Subsaariana (crescimento de 17%, excluindo a Nigéria).....		465
d) Ásia (crescimento de 31%).....		465
e) Américas (crescimento de 12%).....		466
5. Considerações finais.....		466

**PARTE V**  
**CONTROVÉRSIAS INTERNACIONAIS**

**CAPÍTULO XVI**  
**MODOS DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS NO DIP**

1. Considerações gerais .....		471
2. Meios diplomáticos .....		472
2.1. Negociação .....		473
2.2. Congressos e conferências.....		474
2.3. Bons ofícios .....		475
2.4. Mediação .....		475
2.5. Conciliação .....		477
3. Meios jurídicos.....		478
4. Meios políticos .....		482
5. Meios coercitivos .....		483
5.1. Retorsão.....		484
5.2. Represálias.....		484
5.3. Embargo .....		484
5.4. Boicote.....		485
5.5. Rompimento das relações diplomáticas.....		485

**CAPÍTULO XVII**  
**A GUERRA NO DIREITO INTERNACIONAL**

1. Considerações gerais .....		487
2. Conceito de guerra justa x guerra santa .....		489

3. Conceito de guerra defensiva x guerra ofensiva .....	493
4. A guerra no século XX: algumas impressões .....	495
5. Conceito de <i>jus contra bellum</i> .....	498
6. O uso da força e a legítima defesa .....	500
7. O sistema de segurança coletiva .....	503

## CAPÍTULO XVIII

### O DIREITO INTERNACIONAL HUMANITÁRIO

1. Considerações gerais .....	505
2. Antecedentes históricos .....	506
3. Autonomia do Direito Internacional Humanitário .....	508
4. Guerra ou conflito armado? .....	510
5. A intervenção humanitária .....	513
6. Direito de Haia .....	518
7. Direito de Genebra .....	520
8. Direito de Nova Iorque .....	520
9. As normas de Direito Internacional Humanitário e sua aplicação, controle e sanções ..	521

## CAPÍTULO XIX

### O TERRORISMO NO SISTEMA INTERNACIONAL

1. Considerações gerais .....	527
2. O terrorismo como conceito e o terrorista como categoria de pessoas .....	529
2.1. Precedentes históricos do fenômeno terror .....	530
2.2. O terrorismo e os seus símbolos e significados .....	532
3. O terrorismo sob a égide do direito internacional .....	536
4. O terrorismo como possível cenário de catástrofe .....	536
5. À guisa de conclusão .....	538

## PARTE VI

### TEMAS ATUAIS DO DIREITO INTERNACIONAL

## CAPÍTULO XX

### GLOBALIZAÇÃO

1. Breve notícia histórica .....	541
2. Conceito .....	546
3. Efeitos provenientes da globalização .....	551
4. Forças poderosas que impulsionam a globalização .....	556
5. O impacto da globalização sobre os Direitos Sociais .....	559

**CAPÍTULO XXI**

**A PROTEÇÃO INTERNACIONAL DA PESSOA HUMANA**

1.	Antecedentes históricos.....	563
2.	A pessoa humana como sujeito de Direito Internacional.....	573
3.	Os Direitos Humanos no plano universal.....	581
4.	Os Direitos Humanos e o Tribunal Penal Internacional.....	595
4.1.	A definição dos crimes contra a humanidade e do genocídio pelo Direito Internacional.....	606
5.	Direitos Humanos e cosmopolitismo.....	610
6.	A onda geracional dos Direitos Humanos.....	614

**CAPÍTULO XXII**

**OS DIREITOS HUMANOS NO PLANO REGIONAL**

1.	Considerações gerais.....	623
2.	A proteção universal, os sistemas regionais e a humanização do Direito Internacional.....	625
3.	O sistema europeu.....	637
4.	O sistema americano.....	649
5.	O sistema africano.....	669

**CAPÍTULO XXIII**

**A PROTEÇÃO INTERNACIONAL DO MEIO AMBIENTE**

1.	Considerações gerais.....	677
2.	Conceito de meio ambiente.....	678
3.	A ideia de justiça ambiental.....	682
4.	Breves antecedentes na formação do Direito Internacional Ambiental.....	686
5.	Alguns temas contemplados pelo Direito Internacional Ambiental.....	690
5.1.	Atmosfera e clima.....	692
5.2.	Rios transfronteiriços, lagos e bacias.....	693
5.3.	Os mares e oceanos.....	694
5.4.	A fauna e a flora.....	696
6.	Alguns marcos importantes para o Direito Internacional Ambiental.....	698
6.1.	A Conferência de Estocolmo, de 1972.....	698
6.2.	A Conferência do Rio de Janeiro, de 1992.....	702
6.3.	A Conferência de Joanesburgo, de 2002.....	709
6.4.	A Conferência do Rio de Janeiro, de 2012.....	712
7.	O meio ambiente no sistema interamericano de proteção dos Direitos Humanos.....	714
8.	Comércio internacional e meio ambiente.....	718
9.	O “refugiado” ambiental.....	725

10. O Tribunal Internacional do Meio Ambiente: uma grande necessidade.....	733
11. Jurisprudência internacional ambiental e marítima.....	737
12. Meio ambiente e conflitos armados .....	743

#### CAPÍTULO XXIV

#### CENÁRIOS DE CATÁSTROFES NA SOCIEDADE GLOBAL DE RISCO E SUA TUTELA JURÍDICA: FUNDAMENTOS PARA O DIREITO INTERNACIONAL DAS CATÁSTROFES

1. Considerações gerais .....	747
2. O Direito das Catástrofes.....	748
3. Possíveis cenários de catástrofes na arena internacional.....	757
3.1 Meio ambiente .....	757
3.2. Crises econômicas.....	768
3.3. A pandemia do coronavírus .....	769
3.4. As mudanças climáticas .....	776
a) O elemento ambiental.....	780
b) O elemento ético .....	784
c) O elemento econômico .....	785
3.5. Conflitos armados.....	787
3.5.1. Estados nacionais em cenários de catástrofes por conflitos armados: breve notícia .....	790
4. À guisa de conclusão inacabada.....	797

#### CAPÍTULO XXV

#### OS TRATADOS DE DIREITOS HUMANOS NA ORDEM JURÍDICA BRASILEIRA

1. Considerações gerais .....	801
2. As correntes doutrinárias sobre os tratados internacionais de Direitos Humanos...	803
2.1. Natureza supraconstitucional.....	803
2.2. Natureza constitucional .....	808
2.3. Natureza de lei ordinária.....	813
2.4. Natureza supralegal .....	818
3. A valorização dos Direitos Humanos no Brasil.....	821
4. Direitos formais e materialmente fundamentais e a abertura material dos direitos fundamentais na ordem constitucional brasileira.....	824
5. Dimensões procedimentais relativas à internalização no ordenamento jurídico brasileiro dos tratados internacionais sobre Direitos Humanos.....	834
6. Considerações finais.....	839
<i>Referências</i> .....	851