

SUMÁRIO

| | |
|--|-----------|
| Apresentação à 4. ^a Edição..... | 7 |
| Apresentação à 2. ^a Edição..... | 9 |
| Apresentação à 1. ^a Edição..... | 11 |
| 1. O Estado | 27 |
| 1.1 Poder constituinte | 27 |
| 1.2 Constituição | 28 |
| 1.3 Noção de Constituição..... | 28 |
| 1.4 Estado de Direito | 29 |
| 1.5 Interpretação do ordenamento jurídico e a garantia do administrado..... | 31 |
| 1.6 Repartição das funções. Liberdades e poder tributário..... | 33 |
| 2. Federalismo Fiscal e Pacto Federativo..... | 35 |
| 2.1 Origem. A federação norte-americana | 35 |
| 2.2 A federação canadense..... | 35 |
| 2.3 Confederação..... | 36 |
| 2.4 Estado unitário | 36 |
| 2.5 Formas de estrutura do Estado federal..... | 36 |
| 2.6 Tipos..... | 37 |
| 2.7 História da federação brasileira..... | 37 |
| 2.8 Características do Estado federal | 38 |
| 2.9 Competências | 39 |
| 2.10 A federação como cláusula pétrea..... | 40 |
| 2.11 A federação e o pacto federativo no Brasil | 40 |
| 2.12 Hierarquia entre entes federais..... | 40 |
| 2.13 O pacto federativo..... | 41 |
| 2.14 O federalismo fiscal | 43 |
| 2.15 A guerra fiscal | 46 |
| 2.16 A “cortesia com chapéu alheio” | 48 |
| 3. Formas de Atividade da Administração..... | 50 |
| 3.1 Intervenção do Estado no domínio econômico. Fundamentos e acepções... .. | 50 |
| 3.2 Ideologia e intervenção | 55 |
| 3.3 Meio de dominação..... | 56 |
| 3.4 Incentivo da atividade econômica..... | 56 |

| | | |
|---------|--|----|
| 3.5 | Administração indireta. Autarquia. Empresa Pública. Sociedade de economia mista. Fundação. Agência. Organizações sociais e franquias | 57 |
| 3.6 | Atuação direta..... | 61 |
| 3.7 | Exercício do poder de polícia..... | 62 |
| 3.8 | Documentação jurídica..... | 64 |
| 3.9 | Atividades instrumentais..... | 64 |
| 3.10 | Serviços públicos..... | 64 |
| 4. | As Necessidades Públicas e a Atividade Financeira do Estado | 73 |
| 4.1 | As necessidades públicas..... | 73 |
| 4.2 | Interesses privados e coletivos..... | 74 |
| 4.3 | Conceito amplo..... | 75 |
| 4.4 | A atividade financeira do Estado..... | 75 |
| 5. | História e Desenvolvimento da Atividade Financeira | 77 |
| 5.1 | A importância do desenvolvimento histórico para a compreensão do fenômeno financeiro..... | 77 |
| 5.2 | O tributo na Bíblia..... | 78 |
| 5.3 | Grécia antiga..... | 78 |
| 5.4 | O tributo no Império Romano..... | 79 |
| 5.5 | O Império Macedônio..... | 80 |
| 5.6 | O governo visigodo..... | 80 |
| 5.7 | Primeiro período da Idade Média..... | 81 |
| 5.8 | A chamada Idade Média Alta..... | 81 |
| 5.9 | A <i>Magna Charta</i> | 81 |
| 5.10 | Os mercantilistas..... | 82 |
| 5.11 | O liberalismo..... | 82 |
| 5.12 | O <i>Bill of Rights</i> | 82 |
| 5.13 | A Declaração da Virgínia..... | 83 |
| 5.14 | As modernas democracias..... | 83 |
| 5.14.1 | O excesso tributário como fonte de guerras e revoltas..... | 84 |
| 5.15 | A evolução dos tributos no Brasil..... | 84 |
| 5.15.1 | Período colonial..... | 84 |
| 5.15.2 | Governo Geral (1548-1763)..... | 86 |
| 5.15.3 | Vice-reinado (1763-1808)..... | 86 |
| 5.15.4 | A Corte no Brasil (1808-1815)..... | 87 |
| 5.15.5 | O Reino Unido (1815-1822)..... | 87 |
| 5.15.6 | Manifestações e revoltas na luta pela independência..... | 87 |
| 5.15.7 | Independência. A Carta outorgada..... | 88 |
| 5.15.8 | O Império (1822-1889)..... | 88 |
| 5.15.9 | A República..... | 89 |
| 5.15.10 | O Estado Novo..... | 89 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 5.15.11 | Normalização democrática | 90 |
| 5.15.12 | O Regime Militar..... | 90 |
| 5.15.13 | Retorno à democracia e a Constituição atual. A EC n. 42/2003 | 91 |
| 6. | Ciência das Finanças e Direito Financeiro..... | 95 |
| 6.1 | Ciência das finanças..... | 95 |
| 6.2 | Direito financeiro..... | 97 |
| 7. | Normas Gerais de Direito Financeiro | 100 |
| 7.1 | Normas gerais de direito financeiro | 100 |
| 7.2 | Estado federal | 101 |
| 7.3 | Leis federais e nacionais..... | 101 |
| 7.4 | Princípios. Classificação | 102 |
| 7.4.1 | O princípio da eficiência no direito financeiro | 104 |
| 7.4.2 | O princípio da boa-fé objetiva | 113 |
| 7.4.3 | A regra da impessoalidade..... | 114 |
| 8. | Regime Constitucional do Direito Financeiro | 117 |
| 8.1 | Introdução. Autonomia | 117 |
| 8.2 | O direito financeiro no quadro da ciência jurídica | 123 |
| 9. | Entrada e Receita..... | 125 |
| 9.1 | Entrada e receita | 125 |
| 9.2 | A receita pública | 127 |
| 9.3 | Classificação das receitas | 128 |
| 9.4 | Movimentos de caixa | 131 |
| 9.5 | Receitas originárias..... | 134 |
| 9.6 | Doação..... | 136 |
| 9.7 | Sucessão legítima e testamentária | 136 |
| 9.8 | Herança vacante..... | 137 |
| 9.9 | Receitas transferidas (repartição constitucional) | 137 |
| 9.10 | A Lei Complementar 101/2000 e a receita pública | 140 |
| 9.11 | Renúncia de receita..... | 141 |
| 9.12 | Teoria dos preços. Características | 141 |
| 10. | Receitas Públicas Tributárias..... | 148 |
| 10.1 | Introdução..... | 148 |
| 10.2 | Competência tributária. Capacidade | 149 |
| 10.3 | Tributo..... | 149 |
| 10.4 | Tratados e convenções (superioridade hierárquica da norma internacional incorporada)..... | 151 |
| 10.5 | O Código Tributário Nacional e seu conteúdo | 154 |
| 10.6 | Princípios tributários..... | 155 |
| 10.7 | Princípios decorrentes do princípio federativo | 157 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 10.8 | Imunidade | 157 |
| 10.9 | Aspectos da hipótese de incidência | 159 |
| 10.10 | Isenção. Incidência e não incidência. Anistia. Remissão | 161 |
| 10.11 | Fiscalidade. Extrafiscalidade e parafiscalidade | 162 |
| 10.12 | Lançamento. Decadência e prescrição | 163 |
| 10.13 | Espécies tributárias..... | 164 |
| 10.14 | Imposto. Classificação | 164 |
| 10.15 | Taxas..... | 165 |
| | 10.15.1 Taxa de iluminação | 167 |
| 10.16 | Taxa e preço. Tarifa | 168 |
| 10.17 | Contribuição de melhoria | 168 |
| 10.18 | Empréstimo compulsório | 169 |
| 10.19 | Contribuições sociais, de intervenção no domínio econômico e de interesse de categorias profissionais ou econômicas..... | 171 |
| 10.20 | O tributo no direito comparado | 174 |
| | 10.20.1 Substancial diferença com o sistema brasileiro..... | 175 |
| | 10.20.2 Evolução das normas no Brasil..... | 176 |
| 11. | Teoria dos Preços..... | 180 |
| 11.1 | Linhas iniciais sobre preço..... | 180 |
| 11.2 | Limites de seu valor | 185 |
| 11.3 | Relação entre taxa e preço | 187 |
| | 11.3.1 Babel de enfoques..... | 190 |
| 11.4 | Possibilidade de opção do legislador. Poder, dever, direito, obrigação | 193 |
| 12. | Receitas Públicas não Tributárias | 198 |
| 12.1 | O patrimônio da União | 198 |
| | 12.1.1 Direito de propriedade | 203 |
| | 12.1.2 Patrimônio mobiliário | 205 |
| | 12.1.3 Privatização | 206 |
| 12.2 | Uso de bem público. A chamada “zona azul” | 209 |
| 12.3 | Receitas decorrentes de obras públicas | 211 |
| | 12.3.1 Pedágio | 213 |
| 12.4 | O suposto contrato de transporte público..... | 216 |
| 12.5 | Serviço de fornecimento de água e esgotos | 223 |
| 12.6 | Anuidades escolares..... | 225 |
| | 12.6.1 Escolas particulares..... | 227 |
| 12.7 | Custas e emolumentos judiciais e extrajudiciais | 228 |
| 12.8 | Prescrição aquisitiva. Extensão. Invenção | 230 |
| 12.9 | Receitas comerciais e industriais. Fazenda. Loteria..... | 232 |
| 12.10 | Transporte aéreo; aeroespacial e a infraestrutura aeroportuária | 234 |
| | 12.10.1 Serviços e instalações nucleares | 235 |

| | | |
|------------|--|------------|
| 12.11 | O serviço postal e a taxa (selo) | 236 |
| 12.12 | Serviço de radiodifusão sonora, sons e imagens e demais serviços de telecomunicações | 237 |
| 12.13 | Serviços de telefonia e telegrafia. Energia elétrica | 238 |
| 12.14 | Instrumentos processuais de defesa do administrado | 238 |
| 12.15 | Conclusões | 239 |
| 13. | Receitas Provenientes de Minerais e Energia Elétrica | 241 |
| 13.1 | Competência | 241 |
| 13.2 | Patrimônio público. Bens públicos | 241 |
| 13.3 | Águas públicas. Energia elétrica. Partilha em sua exploração | 243 |
| 13.4 | Isenção de partilha | 245 |
| 13.5 | Partilha da produção mineral. Petróleo, gás natural e hidrocarbonetos fluidos. Contrato de concessão | 245 |
| 13.6 | Partilha dos recursos minerais | 249 |
| 13.7 | Forma de pagamento. Receita bruta ou líquida. Sanções | 250 |
| 13.8 | Natureza jurídica da partilha de receitas. Compensação | 251 |
| 13.9 | Participação ou compensação? | 254 |
| 13.10 | Participação de órgãos da Administração Direta da União | 256 |
| 13.11 | O problema dos Estados e Municípios | 257 |
| 13.12 | O pré-sal | 260 |
| 13.12.1 | Introdução | 260 |
| 13.12.2 | Marco regulatório anterior e o atual | 260 |
| 13.12.3 | O regime de concessão | 262 |
| 13.12.4 | O marco regulatório atual e o novo sistema de partilha | 263 |
| 13.12.5 | A ANP e o Ministério de Minas e Energia | 265 |
| 13.12.6 | A Petrobras S.A. | 265 |
| 13.12.7 | A Empresa Brasileira de Administração de Petróleo e Gás Natural S.A., Pré-sal Petróleo S.A. (PPSA) | 267 |
| 13.12.8 | O Fundo Soberano e o Fundo Social do Brasil | 268 |
| 13.12.9 | Os <i>royalties</i> e bônus de assinatura | 269 |
| 13.12.10 | Conclusão | 272 |
| 14. | A Corrupção como Desvio de Recursos Públicos (a agressão aos direitos humanos) | 273 |
| 14.1 | Introdução. Conceito | 273 |
| 14.2 | Psicologia do brasileiro | 274 |
| 14.3 | Democracia e corrupção | 275 |
| 14.4 | Formas de prejuízos | 276 |
| 14.5 | Convenção da OCDE, a Convenção Interamericana e a Lei 10.467, de 11 de junho de 2002 | 277 |
| 14.6 | Comportamentos corruptos. O agente público (sujeito ativo da infração administrativa e do crime) | 279 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 14.7 | Propina. Conceito. Obrigação natural. A improbidade como corrupção..... | 280 |
| 14.8 | A corrupção no Legislativo e no Judiciário..... | 280 |
| 14.9 | A corrupção como crime..... | 281 |
| 14.10 | O desvio de recursos no Brasil..... | 282 |
| 14.11 | A corrupção como agressora dos Direitos Humanos..... | 283 |
| 14.12 | A corrupção como fator de desenvolvimento social..... | 285 |
| 14.13 | As multinacionais e a corrupção..... | 287 |
| 14.14 | Medidas de combate à corrupção..... | 288 |
| 14.15 | Conclusões..... | 289 |
| 15. | Despesa Pública..... | 291 |
| 15.1 | Conceito de despesas públicas..... | 291 |
| 15.2 | Decisão política..... | 292 |
| 15.3 | Requisitos para a despesa. Vinculação constitucional..... | 292 |
| 15.4 | Classificação das despesas..... | 294 |
| 15.5 | Geração das despesas públicas à luz da Lei de Responsabilidade Fiscal..... | 295 |
| 15.6 | Despesa obrigatória de caráter continuado..... | 296 |
| 15.7 | Despesas com pessoal..... | 296 |
| 15.8 | Do controle da despesa total com pessoal..... | 296 |
| 15.9 | Despesas com seguridade social..... | 297 |
| 15.10 | Democratização do gasto público..... | 298 |
| 15.10.1 | Constitucionalismo. Direitos negativos e positivos..... | 298 |
| 15.10.2 | As políticas públicas..... | 300 |
| 15.10.3 | O gasto constitucional, o legal e o político..... | 303 |
| 15.10.4 | Mecanismos e instrumentos de controle..... | 307 |
| 15.10.5 | O direito de exigir o cumprimento do dever constitucional..... | 309 |
| 15.10.6 | Princípios jurídicos tributários das receitas e princípios financeiros dos gastos..... | 311 |
| 15.10.7 | Ainda os princípios e a justa distribuição dos recursos. O princípio da proporcionalidade. O princípio da legalidade. O princípio da anualidade. O princípio da isonomia. O princípio da capacidade receptiva. O princípio da eficiência..... | 313 |
| 15.10.8 | Distribuição racional de recursos..... | 318 |
| 15.10.9 | Crises..... | 320 |
| 15.10.10 | A extrafiscalidade como solução ou problema?..... | 320 |
| 15.10.11 | O gasto com os valores constitucionais. O meio ambiente..... | 321 |
| 15.10.12 | O mau uso das receitas públicas..... | 322 |
| 15.11 | Contingenciamento de despesas..... | 323 |
| 15.11.1 | Localização do problema. Conceito..... | 323 |
| 15.11.2 | Requisitos. O art. 9.º da Lei de Responsabilidade Fiscal..... | 324 |
| 15.11.3 | Legalidade de sua adoção frente a não realização das receitas..... | 325 |

| | | |
|------------|--|------------|
| 15.11.4 | A falsa previsão de receitas | 326 |
| 15.11.5 | Momento apropriado para o procedimento..... | 326 |
| 15.11.6 | Contingenciamento das receitas transferidas obrigatórias | 326 |
| 15.11.7 | Cancelamento de empenhos | 327 |
| 15.11.8 | Pressuposto..... | 327 |
| 16. | Fundos Públicos Financeiros | 329 |
| 16.1 | Conceito. Tipos | 329 |
| 16.2 | Os Fundos à luz da Lei 4.320/1964 (Fundos de participação)..... | 330 |
| 16.3 | Fundos de participação..... | 331 |
| 16.4 | Fundos de destinação | 332 |
| 16.4.1 | Os Fundos Ambientais..... | 334 |
| 16.5 | Têm os Fundos personalidade jurídica? Finalidade dos Fundos..... | 335 |
| 16.6 | São os Fundos dotados de personalidade judiciária? | 336 |
| 16.7 | Fiscalização | 338 |
| 16.8 | Retenção de recursos | 339 |
| 16.9 | Autopagamento mediante vinculação de recursos. Defesa judicial | 340 |
| 17. | Orçamento: Breve História. Espécies. Controle Social e Ação Direta de Inconstitucionalidade | 344 |
| 17.1 | A origem do orçamento na evolução histórica. A palavra <i>orçamento</i> | 344 |
| 17.2 | O orçamento na União Europeia..... | 346 |
| 17.3 | O orçamento no Brasil | 347 |
| 17.4 | Aspectos do orçamento..... | 349 |
| 17.5 | Espécies de orçamento..... | 352 |
| 17.6 | Controle social do orçamento | 353 |
| 17.7 | Ação direta de inconstitucionalidade contra a lei orçamentária | 359 |
| 18. | O Orçamento | 361 |
| 18.1 | Conceito | 361 |
| 18.2 | Evolução do conceito de orçamento | 362 |
| 18.3 | Controvérsias sobre a natureza jurídica do orçamento | 366 |
| 18.4 | Concepção moderna de orçamento | 368 |
| 18.5 | Noção moderna de gasto público dentro do orçamento..... | 371 |
| 18.6 | Os princípios administrativos e o art. 37 da CF..... | 377 |
| 18.7 | Sistema de controle externo do orçamento | 379 |
| 18.8 | Princípios orçamentários..... | 382 |
| 18.8.1 | Princípio da universalidade | 383 |
| 18.8.2 | Princípio da anualidade | 383 |
| 18.8.3 | Princípio da exclusividade | 384 |
| 18.8.4 | Princípio da unidade..... | 384 |
| 18.8.5 | Princípio da não afetação | 384 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 18.9 | As leis orçamentárias | 385 |
| 18.9.1 | O plano plurianual..... | 386 |
| 18.9.2 | A lei de diretrizes orçamentárias | 388 |
| 18.9.3 | O orçamento anual (fiscal, de investimento e da seguridade social)..... | 393 |
| 18.9.4 | A lei complementar financeira | 395 |
| 18.10 | A tramitação legislativa..... | 396 |
| 18.10.1 | Iniciativa..... | 396 |
| 18.10.2 | Mensagem aditiva | 397 |
| 18.10.3 | Comissão mista..... | 398 |
| 18.10.4 | Emendas | 398 |
| 18.11 | A não devolução do projeto no prazo ou sua rejeição total ou parcial | 399 |
| 18.12 | Vedações orçamentárias..... | 403 |
| 18.13 | Recursos dos três Poderes | 406 |
| 18.14 | Despesa com pessoal..... | 406 |
| 18.15 | O orçamento e o tributo nele não previsto | 407 |
| 18.16 | O direito ao auxílio ou subvenção..... | 408 |
| 18.17 | Relatório | 408 |
| 18.18 | Norma constitucional transitória..... | 408 |
| 18.19 | Desvinculação de receita da União. A liberdade outorgada, por lei, ao Chefe do Executivo..... | 408 |
| 18.20 | O orçamento participativo | 410 |
| 18.20.1 | Orçamento participativo, espaço público, democracia e dominação | 412 |
| 18.21 | Problemas e divergências doutrinárias a respeito do orçamento | 420 |
| 18.21.1 | Orçamento de competência e de caixa e os resíduos passivos..... | 420 |
| 18.21.2 | Cobrança de tributos não previstos na lei orçamentária anual | 421 |
| 18.21.3 | Alteração da lei orçamentária no curso do exercício | 421 |
| 18.21.4 | Iniciativa popular..... | 422 |
| 18.21.5 | Orçamento base zero..... | 422 |
| 18.21.6 | Orçamento funcional. PPBS..... | 423 |
| 19. | A Lei 4.320, de 17 de março de 1964 (Lei Geral de Orçamento)..... | 424 |
| 19.1 | Considerações gerais | 424 |
| 19.2 | Receita | 425 |
| 19.3 | Realização da receita | 425 |
| 19.4 | Despesa..... | 425 |
| 19.4.1 | Despesas sigilosas | 427 |
| 19.5 | Realização da despesa | 429 |
| 19.6 | Requisitos formais da proposta orçamentária | 430 |
| 19.7 | Exercício financeiro | 431 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 19.8 | Dívida ativa. Conceito. Crédito tributário e não tributário. Inscrição. Presunção de liquidez e certeza..... | 431 |
| 19.8.1 | Crédito proveniente de decisão do Tribunal de Contas | 432 |
| 19.8.2 | Administração Indireta | 433 |
| 19.8.3 | Terceirização do crédito público proveniente de dívida ativa | 433 |
| 19.9 | Créditos. Inadmissibilidade do uso de medida provisória para edição de crédito extraordinário..... | 438 |
| 19.10 | Controle e execução orçamentária..... | 440 |
| 19.11 | Prestação de contas..... | 441 |
| 20. | A Subvenção no Direito Brasileiro | 443 |
| 20.1 | Subvenção. Precisão terminológica..... | 443 |
| 20.2 | As subvenções na lei. Subvenções sociais e econômicas..... | 445 |
| 20.3 | Vedação constitucional de subvenção | 448 |
| 20.4 | Direito à subvenção | 448 |
| 20.5 | Não liberada a subvenção dotada, cabe responsabilidade do Estado? | 449 |
| 20.6 | Há prazo para aplicação das subvenções recebidas? Destinação a fim diverso | 450 |
| 20.7 | Ética na concessão de subvenções. A CPI do orçamento. Fiscalização | 452 |
| 21. | Fiscalização Financeira e Orçamentária | 454 |
| 21.1 | Fiscalização financeira e orçamentária | 454 |
| 21.2 | Tipos de controle | 457 |
| 21.2.1 | Controle interno | 457 |
| 21.2.2 | Controle externo..... | 458 |
| 22. | Responsabilidade Fiscal | 459 |
| 22.1 | Generalidades. Os arts. 163 e 169 da Constituição | 459 |
| 22.1.1 | Vigência | 463 |
| 22.1.2 | Conflito regimental na aprovação do texto | 464 |
| 22.1.3 | Objetivos | 464 |
| 22.2 | Lei nacional e não federal. A federação brasileira e as normas gerais de direito financeiro | 466 |
| 22.3 | Terminologia | 468 |
| 22.4 | A Lei de Diretrizes Orçamentárias | 470 |
| 22.5 | A lei orçamentária anual. Pode o Judiciário determinar a realização de obras ou serviços? O confronto entre os direitos básicos e a interferência do Judiciário nas políticas públicas | 477 |
| 22.5.1 | Prazos de encaminhamento dos projetos de lei orçamentária | 480 |
| 22.5.2 | Requisitos | 480 |
| 22.6 | Execução orçamentária e cumprimento de metas. Intervenção do FMI..... | 483 |
| 22.7 | Da receita pública | 486 |
| 22.7.1 | Previsão e arrecadação | 486 |
| 22.7.2 | Renúncia de receita | 490 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 22.8 | Da despesa pública..... | 496 |
| 22.8.1 | Geração da despesa | 496 |
| 22.8.2 | Despesa obrigatória de caráter continuado | 498 |
| 22.8.3 | Despesa com pessoal..... | 499 |
| 22.8.4 | Do controle da despesa total com pessoal..... | 508 |
| 22.8.5 | Despesas com seguridade social..... | 514 |
| 22.9 | Das transferências voluntárias | 515 |
| 22.10 | Da destinação de recursos públicos para o setor privado..... | 516 |
| 22.11 | Da dívida e do endividamento. Definições | 518 |
| 22.11.1 | Dos limites da dívida pública e das operações de crédito..... | 521 |
| 22.11.2 | Da recondução da dívida aos limites | 522 |
| 22.12 | Das operações de crédito..... | 523 |
| 22.12.1 | Da contratação | 523 |
| 22.12.2 | Das vedações a operações..... | 526 |
| 22.12.3 | Operações de crédito por antecipação de receita orçamentária | 530 |
| 22.12.4 | Operações com o Banco Central..... | 531 |
| 22.12.5 | Garantia e contragarantia..... | 532 |
| 22.12.6 | Restos a pagar | 535 |
| 22.13 | Da gestão patrimonial | 539 |
| 22.13.1 | Das disponibilidades de caixa | 539 |
| 22.13.2 | Da preservação do patrimônio público | 540 |
| 22.13.3 | Das empresas controladas pelo setor público | 542 |
| 22.14 | Da transparência, controle e fiscalização | 543 |
| 22.14.1 | Da transparência | 543 |
| 22.14.2 | Da escrituração e da consolidação das contas..... | 546 |
| 22.14.3 | Do relatório resumido da execução orçamentária | 548 |
| 22.14.4 | Do relatório da gestão fiscal | 550 |
| 22.14.5 | Das prestações de contas..... | 551 |
| 22.14.6 | Da fiscalização da gestão fiscal. O papel dos Tribunais de Contas.. | 552 |
| 22.15 | Disposições finais e transitórias | 554 |
| 22.15.1 | Aplicação a Estados e Municípios | 554 |
| 22.15.2 | Estado de defesa e de sítio | 555 |
| 22.15.3 | Baixo crescimento do PIB..... | 556 |
| 22.15.4 | Fundo Geral da Previdência Social. Regimes próprios de entes federados | 556 |
| 22.15.5 | Sanções civis, administrativas, políticas e penais | 557 |
| 23. | Licitações e Contratos Administrativos na Lei de Responsabilidade Fiscal | 562 |
| 23.1 | Licitação. Procedimento | 562 |
| 23.2 | A Lei de Licitações (8.666/1993) | 562 |
| 23.3 | O procedimento como princípio..... | 563 |

| | | |
|------------|--|------------|
| 23.4 | O chamamento | 563 |
| 23.5 | O sigilo e a moeda na licitação | 563 |
| 23.6 | A fase interna do procedimento licitatório. A influência da Lei de Responsabilidade Fiscal no procedimento da licitação | 564 |
| 23.7 | A influência da Lei de Responsabilidade Fiscal nos contratos administrativos | 568 |
| 23.8 | Efeitos da Lei de Responsabilidade Fiscal nas Licitações e Contratos Administrativos..... | 571 |
| 23.8.1 | O contingenciamento | 571 |
| 23.8.2 | Moderna visão dos contratos. Contratos modernos | 572 |
| 24. | A Responsabilidade Fiscal e as Parcerias Público-Privadas | 574 |
| 24.1 | Introdução..... | 574 |
| 24.2 | Antecedentes e dúvidas..... | 575 |
| 24.3 | Tipos..... | 576 |
| 24.4 | Restrições orçamentárias..... | 577 |
| 24.5 | Vinculação de impostos para pagamento das obrigações decorrentes da parceria. Outros tributos e as receitas não tributárias..... | 577 |
| 24.6 | Exigências em relação à União | 578 |
| 24.7 | Limites do endividamento | 578 |
| 24.8 | Receita corrente líquida | 579 |
| 24.9 | Contraprestação da Administração Pública | 579 |
| 24.10 | Limites fiscais. Responsabilidade do ordenador. Previsão de fluxo de despesas..... | 579 |
| 24.11 | Empenho..... | 580 |
| 24.12 | Fundo Garantidor..... | 581 |
| 24.13 | Estados e Municípios | 581 |
| 25. | Tribunal de Contas..... | 583 |
| 25.1 | Tribunal de Contas – Histórico | 583 |
| 25.2 | Organização..... | 585 |
| 25.3 | Sistemas de controle. O papel da Câmara de Vereadores na apreciação das contas | 585 |
| 25.4 | Função “jurisdicional” do Tribunal de Contas..... | 587 |
| 25.5 | Requisitos para provimento do cargo de Ministro do Tribunal de Contas da União | 589 |
| 25.6 | Equivalência de impedimentos e vantagens..... | 590 |
| 25.7 | Competência. Parecer prévio | 590 |
| 25.8 | Sigilo bancário | 599 |
| 25.9 | O Tribunal de Contas dos Estados e dos Municípios..... | 599 |
| 26. | Precatório | 602 |
| 26.1 | Relevância do tema e previsão constitucional | 602 |
| 26.2 | Precatório: conceito, características, cabimento | 607 |

| | | |
|-----------|--|-----|
| 26.3 | Atribuições e responsabilidade do Presidente do Tribunal..... | 608 |
| 26.4 | Créditos constituídos por sentença judicial..... | 609 |
| 26.4.1 | Créditos alimentícios..... | 609 |
| 26.4.2 | Créditos não alimentícios..... | 610 |
| 26.4.3 | Crédito de pequeno valor. Critérios para aferição..... | 611 |
| 26.4.4 | Ordem dual de pagamento..... | 611 |
| 26.5 | Atualização monetária..... | 612 |
| 26.6 | Sequestro de verbas públicas..... | 613 |
| 26.7 | Formas indiretas de extinção do precatório..... | 614 |
| 26.7.1 | Compensação..... | 614 |
| 26.7.2 | Da compra de imóveis..... | 615 |
| 26.7.3 | Cessão do crédito..... | 615 |
| 26.8 | Demais considerações sobre o regime dos precatórios após EC n. 62/2009.. | 616 |
| 26.8.1 | Limite de vinculação orçamentária..... | 616 |
| 26.8.2 | Assunção de débitos pela União..... | 616 |
| 26.9 | Precatório: emendas impregnadas de inconstitucionalidades..... | 616 |
| 26.9.1 | Casos precedentes: art. 33 do ADCT e o art. 78 do mesmo Texto, inserido pela EC n. 30/2000, e a EC n. 37/2002..... | 616 |
| 26.9.1.1 | Introdução..... | 616 |
| 26.9.1.2 | A EC n. 30/2000, os arts. 33 e 78 do ADCT. Hipóteses diversas. Constituinte originário e derivado..... | 619 |
| 26.9.1.3 | Do abuso do Poder Legislativo..... | 624 |
| 26.9.1.4 | A inconstitucional moratória de 2000: dez anos depois..... | 628 |
| 26.9.1.5 | Da violação do direito adquirido e da coisa julgada..... | 629 |
| 26.9.1.6 | Análise da EC n. 30/2000: por razões históricas..... | 632 |
| 26.9.1.7 | O pagamento de condenações de pequeno valor..... | 634 |
| 26.9.1.8 | Os precatórios alimentícios..... | 635 |
| 26.9.1.9 | Os precatórios não alimentares..... | 639 |
| 26.9.1.10 | Da Lei de Responsabilidade Fiscal e suas consequências administrativas, civis, políticas e criminais..... | 641 |
| 26.9.1.11 | Do sequestro introduzido pela Emenda Constitucional n. 30/2000..... | 642 |
| 26.9.2 | Da intervenção federal nos Estados e destes nos Municípios..... | 647 |
| 26.9.3 | A EC n. 37, de 12 de junho de 2002..... | 649 |
| 26.10 | Dez anos depois a repetição do atavismo: a inconstitucionalidade do art. 97 do ADCT..... | 651 |
| 26.10.1 | As contas especiais..... | 653 |
| 26.10.2 | O pagamento dos precatórios..... | 653 |
| 26.10.3 | O leilão..... | 654 |
| 26.10.4 | Sequestro..... | 655 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 26.10.5 | Compensação com tributos devidos | 656 |
| 26.10.6 | Responsabilidade do Chefe do Poder Executivo | 656 |
| 26.10.7 | Retenção de repasses constitucionais | 656 |
| 26.10.8 | Litiscônsórcio de credores | 657 |
| 26.10.9 | Duração do regime especial | 658 |
| 26.10.10 | Começo e fim do regime especial | 659 |
| 27. | Empréstimo Público | 660 |
| 27.1 | Introdução | 660 |
| 27.2 | Natureza jurídica | 660 |
| 27.3 | Empréstimos compulsórios | 665 |
| 27.4 | Figura contratual | 666 |
| 27.5 | Disciplina constitucional do crédito | 667 |
| 27.6 | Nulidade do contrato | 670 |
| 27.6.1 | Repúdio | 671 |
| 27.6.2 | Contribuições patrióticas | 671 |
| 27.7 | Classificação do crédito | 672 |
| 27.8 | O crédito estadual, o municipal e o do Distrito Federal e a intervenção federal e estadual | 674 |
| 27.9 | Garantias | 676 |
| 27.10 | Controle, fiscalização e prestação de contas | 677 |
| 27.11 | Extinção | 678 |
| 27.12 | Execução | 679 |
| 28. | Dívida Pública e Operações de Crédito | 681 |
| 28.1 | Dívida externa e interna. O FMI | 681 |
| 28.2 | Breve histórico da dívida brasileira | 684 |
| 28.3 | Interlúdio conceitual: dívida pública consolidada e dívida pública mobiliária e flutuante | 686 |
| 28.4 | Princípios gerais de direito incidentes sobre os débitos externos | 686 |
| 28.5 | Requisitos e limites da operação externa de natureza financeira | 687 |
| 28.6 | Operações de crédito interno | 692 |
| 28.7 | Dos limites globais para o montante da dívida pública | 693 |
| 28.8 | Autorizações para operações externas | 693 |
| 28.9 | Diretrizes gerais para consolidação e reescalonamento das dívidas dos entes federativos e dos entes estatais | 695 |
| 28.10 | Limites para prestação de garantias da União para operações de crédito externo e interno. O problema nos Estados e Municípios | 695 |
| 28.11 | Limites globais e condições para o montante da dívida mobiliária de Estados, Distrito Federal e Municípios | 696 |
| 28.12 | Operações de crédito por antecipação de receita orçamentária | 696 |

| | |
|---|-----|
| 28.13 Lei complementar | 697 |
| 28.14 Eficácia dos títulos públicos como garantia de débitos. Títulos emitidos há longo tempo e sua validade. Possibilidade de penhora de seu valor | 697 |
| Bibliografia | 701 |
| Índice Alfabético-Remissivo | 713 |