

Extráfiscalidade Ambiental e Desenvolvimento Sustentável

**Paulo Adyr Dias do Amaral
Luiz Gustavo Levate
[Orgs.]**

**Alejandro C. Altamirano
Aloísio Pereira Neto
André Fagundes Lemos
Beatriz Souza Costa
Dione Ferreira Santos
Élcio Nacur Rezende
Elizabeth Mayer
Hamilton Antônio Coelho
Haroldo Celso de Assunção
Isabel Cristina González Nieves
Larissa de Oliveira Santiago Araújo
Luciano Costa Miguel
Nora Beatriz Lifschitz
Sérgio Pacheco
Sílvia Nonna
Yumei Oliveira Andrade**



D'PLÁCIDO
EDITORA

Copyright © 2014, D'Plácido Editora.
Copyright © 2014, Os autores.

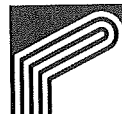
Editor Chefe
Plácido Arraes

Produtor Editorial
Tales Leon de Marco

Capa
Tales Leon de Marco

Diagramação
Bárbara Rodrigues da Silva

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios, sem a autorização prévia da D'Plácido Editora.



D'PLÁCIDO
EDITORA

Editora D'Plácido
Av. Brasil, 1843, Savassi
Belo Horizonte - MG
Tel.: 3261 2801
CEP 30140-002

Catálogo na Publicação (CIP)
Ficha catalográfica

A Extrafiscalidade Ambiental e Desenvolvimento Sustentável.
Paulo Adyr Dias do Amaral; Luiz Gustavo Levate [Orgs.] -- Belo Horizonte:
Editora D'Plácido, 2014.

Bibliografia
ISBN: 978-85-8425-011-0

1. Direito 2. Direito Tributário I. Título II. Desenvolvimento sustentável III.
Direito Público IV. Extrafiscalidade.

CDU342

CDD 341.1+341.3

3030407

Sumário

APRESENTAÇÃO.....	11
1. A COMPREENSÃO DA EXTRAFISCALIDADE.....	13
<i>Paulo Adyr Dias do Amaral</i>	
1.1. Fiscalidade, extrafiscalidade e tributação regulatória.....	13
1.2. Extrafiscalidade Ambiental.....	20
Referências.....	26
2. O PAPEL DA EXTRAFISCALIDADE NA PRESERVAÇÃO AMBIENTAL.....	29
<i>Hamilton Antônio Coelho</i>	
<i>Beatriz Souza Costa</i>	
2.1. Introdução.....	29
2.2. O Potencial Extrafiscal dos Tributos Brasileiros Quanto à Preservação Ambiental.....	31
2.3. Breve Histórico e Conceituação da Extrafiscalidade.....	35
2.4 A Extrafiscalidade no Plano Ambiental.....	40
2.5 Tributação Ambiental Brasileira.....	42
2.6 Conclusão.....	50
Referências.....	53

3. PROCESSUALIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DEMOCRÁTICA E PROTEÇÃO AO MEIO AMBIENTE 57

Luiz Gustavo Levate

3.1. Introdução.....	57
3.2. A Cobrança de Multas Ambientais pelo IBAMA no Triênio de 2008 a 2010. Análise e Sugestões do Tribunal de Contas da União.....	59
3.3. A Processualização da Função Executiva e o Direito Fundamental à Processualização.....	61
3.4. A Previsão do Processo Administrativo.....	70
3.5. Conclusão.....	80
Referências.....	81

4. TRIBUTAÇÃO E MERCADO DE CARBONO..... 85

André Fagundes Lemos

Yumei Oliveira Andrade

4.1. Introdução.....	85
4.2. Surgimento do Mercado de Créditos de Carbono.....	86
4.3. Funcionamento do Mercado de Créditos de Carbono.....	89
4.4. Natureza Jurídica dos Créditos De Carbonos.....	93
4.5. Tributos.....	96
4.6. Conclusão.....	107
Referências.....	107

5. TASA DE CONTROL Y FISCALIZACIÓN, LA EXPERIENCIA ARGENTINA EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS Y LA CERTIFICACIÓN AMBIENTAL..... 111

Silvia Nonna

5.1. Residuos Peligrosos - Su Regulación en Argentina.....	111
5.2. Tasa de Evaluación y Fiscalización - TEF.....	124

5.3. Fórmula para el Cálculo de la Tasa Ambiental Anual Régimen Vigente - Taa - Resolución Sayds N° 926/05.....	137
5.4. Conclusiones.....	138
Anexo I.....	153
Anexo II.....	155
Anexo III.....	158
Operaciones de Eliminación.....	158

6. ASPECTOS DA TRIBUTAÇÃO DA ENERGIA EÓLICA NO BRASIL..... 165

Aloísio Pereira Neto

Elizabeth Mayer

6.1. Introdução.....	165
6.2. A Energia.....	166
6.3. Princípios Relacionados À Tributação da Energia Eólica.....	169
6.4. O Marco Legal Brasileiro para a Energia Eólica.....	175
6.5. Conclusão.....	177
Referências.....	178

7. O IPTU COMO INSTRUMENTO DE EFETIVAÇÃO DA FUNÇÃO SOCIOAMBIENTAL DA PROPRIEDADE URBANA..... 181

Haroldo Celso de Assunção

7.1. Introdução.....	181
7.2. A Propriedade.....	182
7.3. A Função Socioambiental da Propriedade.....	187
7.4. O IPTU Como Mecanismo de Efetivação da Função Socioambiental da Propriedade Urbana.....	189
7.5. Considerações Finais.....	198
Referências.....	198

8. ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA ECOLOGÍA Y EL MEDIO AMBIENTE..... 201

Isabel Cristina González Nieves

8.1. Introducción.....	201
------------------------	-----

8.2. Los Recursos.....	201
8.3. El Medio Físico.....	206
8.4. El Impacto de la Actividad del Hombre en la Naturaleza.....	211
8.5. La Calidad de Vida.....	215
8.6. La Economía Convencional Frente a lo Ecológico.....	216
8.8. La Necesidad de una Economía Política del Medio-Ambiente.....	235
8.9. Conclusiones.....	236
8.10. Referências.....	241

**9. A TRIBUTAÇÃO EXERCIDA PELAS AGÊNCIAS
REGULADORAS: controvérsias e limites ao poder de
tributar na atual ordem econômica.....** 243

Luciano Costa Miguel

Élcio Nacur Rezende

9.1. Introdução.....	243
9.2. Uma Nova Concepção de Estado Diante da Atual Ordem Econômica.....	244
9.3. Autonomia Econômica e Financeira das Agências Reguladoras.....	247
9.4. Análise Econômica do Direito Tributário.....	248
9.5. A Tributação Exercida por Agências Reguladoras e a Extrafiscalidade Tributária.....	250
9.6. Controvérsias da Tributação Exercida Por Agências Reguladoras.....	252
9.7. Considerações Finais.....	256
9.8 Referências	257

**10. CONVIVENCIA ARMÓNICA ENTRE EL
DESARROLLO ECONÓMICO Y EL
MEDIO AMBIENTE.....** 259

Alejandro C. Altamirano

10.1. La Hacienda Pública y su Vinculación con la Protección del Medio Ambiente.....	262
10.2. Principios Económicos: las Externalidades.....	266
10.3. Los Ecotributos Como Instrumentos Económicos Tendientes a la Protección del Medio Ambiente.....	272

11. FISCALIDAD AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE A LA LUZ DE LA ECONOMIA VERDE..... 281

Nora Beatriz Lifschitz

11.1. Economía, Ecología y Ambiente.....	281
11.2. Economía del Desarrollo Sustentable.....	283
11.3. Derecho Financiero y Ambiente. El Gasto Público Social.....	284
11.4. El Bien Ambiental y los Tributos Ambientales.....	286
11.5. El Principio Contaminador Pagador y la Solidaridad.....	288
11.6. Nuevas Formas de Medicion; La Huella Ecologica y su Validez como Indicador. Aplicación para Determinar Politicas Fiscales.....	289
11.7. Hacia La Reforma Fiscal Ambiental: Aspectos Importantes de la Integracion en America Latina.....	290

12. A REGULAÇÃO DA INDÚSTRIA DE ENERGIA ELÉTRICA NO BRASIL – UMA INTRODUÇÃO AO DIREITO REGULATÓRIO..... 295

Sérgio Pacheco

12.1. Introdução.....	295
12.2. A Regulação da Atividade Econômica.....	296
12.3. O Processo de Regulação do Setor Elétrico Brasileiro e o Marco Institucional De 2004.....	298
12.3. A Nova Indústria de Energia Elétrica no Brasil.....	300

12.4. Aspectos da Regulação do Setor de Energia Elétrica.....	301
12.4. A Aneel e a Regulação do Setor Elétrico.....	302
12.5. Processo Regulatório.....	304
12.6. Governança Regulatória nas Empresas.....	305
12.7. Considerações Finais.....	306
Referências.....	307

13. EXTRAFISCALIDADE: PRINCÍPIO DO POLUIDOR PAGADOR E EQUIDADE INTERGERACIONAL.....309

Dione Ferreira Santos

Larissa de Oliveira Santiago Araújo

13.1. Introdução.....	309
13.2. Recursos Públicos.....	310
13.3. O Caráter Extrafiscal da Tributação Ambiental.....	312
13.4. O Princípio do Poluidor Pagador e o Meio Ambiente.....	313
13.5. A Aplicação do Princípio do Poluidor Pagador nos Royalties da Mineração.....	319
13.6. O Poluidor Pagador, a Internalização das Externalidades e a Equidade Intergeracional.....	322
13.7. Considerações Finais.....	326
Referências.....	327