

STJ00096536

MOTAURI CIOCCHETTI DE SOUZA

Mestre em Direitos Difusos e Coletivos e Doutor em Direito
Constitucional pela PUCSP. Professor Assistente-Doutor da PUCSP
e de pós-graduação *lato sensu* da Escola Superior do Ministério Público
— ESMP de São Paulo e do COGEAE da PUCSP. Procurador de Justiça.

INTERESSES DIFUSOS EM ESPÉCIE

**Direito Ambiental
Direito do Consumidor
Probidade Administrativa**

3ª edição
revista e atualizada

2013

 **Editora
Saraiva**

Rua Henrique Schaumann, 270, Cerqueira César — São Paulo — SP
CEP 05413-909

PABX: (11) 3613 3000

SAC/JUR: 0800 055 7688

De 2ª a 6ª, das 8:30 às 19:30

saraivajur@editorasaraiva.com.br

Acesse: www.saraivajur.com.br

FILIAIS

AMAZONAS/RONDÔNIA/RORAIMA/ACRE

Rua Costa Azevedo, 56 — Centro

Fone: (92) 3633-4227 — Fax: (92) 3633-4782 — Manaus

BAHIA/SERGIPE

Rua Agripina Dória, 23 — Brotas

Fone: (71) 3381-5854 / 3381-5895

Fax: (71) 3381-0959 — Salvador

BAURU (SÃO PAULO)

Rua Monsenhor Claro, 2-55/2-57 — Centro

Fone: (14) 3234-5643 — Fax: (14) 3234-7401 — Bauru

CEARÁ/PIAUÍ/MARANHÃO

Av. Filomena Gomes, 670 — Jacarecanga

Fone: (85) 3238-2323 / 3238-1384

Fax: (85) 3238-1331 — Fortaleza

DISTRITO FEDERAL

SIÁ/SUL Trecho 2 Lote 850 — Setor de Indústria e Abastecimento

Fone: (61) 3344-2920 / 3344-2951

Fax: (61) 3344-1709 — Brasília

GOIÁS/TOCANTINS

Av. Independência, 5330 — Setor Aeroporto

Fone: (62) 3225-2882 / 3212-2806

Fax: (62) 3224-3016 — Goiânia

MATO GROSSO DO SUL/MATO GROSSO

Rua 14 de Julho, 3148 — Centro

Fone: (67) 3382-3682 — Fax: (67) 3382-0112 — Campo Grande

MINAS GERAIS

Rua Além Paraíba, 449 — Lagoinha

Fone: (31) 3429-8300 — Fax: (31) 3429-8310 — Belo Horizonte

PARÁ/AMAPÁ

Travessa Apinagés, 186 — Batista Campos

Fone: (91) 3222-9034 / 3224-9038

Fax: (91) 3241-0499 — Belém

PARANÁ/SANTA CATARINA

Rua Conselheiro Laurindo, 2895 — Prado Velho

Fone/Fax: (41) 3332-4894 — Curitiba

PERNAMBUCO/PARAÍBA/R. G. DO NORTE/ALAGOAS

Rua Corredor do Bispo, 185 — Boa Vista

Fone: (81) 3421-4246 — Fax: (81) 3421-4510 — Recife

RIBEIRÃO PRETO (SÃO PAULO)

Av. Francisco Junqueira, 1255 — Centro

Fone: (16) 3610-5843 — Fax: (16) 3610-8284 — Ribeirão Preto

RIO DE JANEIRO/ESPÍRITO SANTO

Rua Visconde de Santa Isabel, 113 a 119 — Vila Isabel

Fone: (21) 2577-9494 — Fax: (21) 2577-8867 / 2577-9565 — Rio de Janeiro

RIO GRANDE DO SUL

Av. A. J. Renner, 231 — Farrapos

Fone/Fax: (51) 3371-4001 / 3371-1467 / 3371-1567

Porto Alegre

SÃO PAULO

Av. Antártica, 92 — Barra Funda

Fone: PABX (11) 3616-3666 — São Paulo

ISBN 978-85-02-18519-7

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Souza, Motauri Ciocchetti de

Interesses difusos em espécie : direito ambiental,
direito do consumidor e probidade administrativa /
Motauri Ciocchetti de Souza. — 3. ed. rev. e atual.
— São Paulo : Saraiva, 2013.

1. Interesses difusos (Direito) 2. Interesses difusos
(Direito) - Brasil I. Título.

11-04241

CDU-347.922.33 (81)

Índice para catálogo sistemático:

1. Brasil : Interesses difusos : Processo civil
347.922.33 (81)

Diretor editorial Luiz Roberto Curia

Gerente de produção editorial Lígia Alves

Assistente editorial Olívia de Quintana Figueiredo Pasqualeto

Produtora editorial Clarissa Baraschi Maria

Preparação de originais Ana Cristina Garcia

Maria Izabel Barreiros Bitencourt Bressan

Arte e diagramação Cristina Aparecida Agudo de Freitas

Revisão de provas Rita de Cássia Queiroz Gorgati

Rita de Cássia S. Pereira

Serviços editoriais Marília Cordeiro

Tatiana dos Santos Romão

Capa Leon Denis Matheus

Produção gráfica Marli Rampim

Impressão Gráfica Salesianas

Acabamento Gráfica Salesianas

Data de fechamento da edição: 30-4-2013

Dúvidas?

Acesse www.saraivajur.com.br

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Editora Saraiva. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo artigo 184 do Código Penal.

SUMÁRIO

Título I — Direito Ambiental

Capítulo I — Breve histórico	13
Capítulo II — Direito brasileiro	15
Capítulo III — Conceito de meio ambiente	19
1. Ecologia e meio ambiente	19
2. Elementos formadores do conceito legal de meio ambiente	21
3. Meio ambiente do trabalho	23
Capítulo IV — Desenvolvimento sustentável e meio ambiente...	25
Capítulo V — Degradação da qualidade ambiental e poluição. Poluidor	28
Capítulo VI — Constituição Federal e meio ambiente	30
1. Dispositivos constitucionais que se relacionam com o meio ambiente	30
2. O art. 225 da Constituição Federal de 1988	31
2.1. Meio ambiente: direito ou dever social?	31
2.2. Objetivos da norma constitucional	34
2.3. Princípio da participação popular	36
2.4. Princípio da obrigatoriedade da intervenção estatal.	37
2.4.1. Preservação e restauração dos processos ecológicos essenciais e promoção do manejo ecológico das espécies e ecossistemas	37
2.4.2. Preservação da diversidade e da integridade do patrimônio genético brasileiro e fiscalização das entidades destinadas à pesquisa e manipulação de material genético	38

2.4.3. Espaços territoriais especialmente protegidos e unidades de conservação	39
2.4.4. Estudo prévio de Impacto Ambiental e Relatório de Impacto ao Meio Ambiente (EIA/RIMA)	47
2.4.5. Controle da produção, comercialização e utilização de técnicas, métodos e substâncias nocivas à vida, à qualidade de vida e ao meio ambiente	56
2.4.6. Educação ambiental	56
2.5. Plano de Recuperação de Áreas Degradadas (PRAD)...	57
2.6. Princípio do poluidor-pagador	58
2.7. Patrimônios nacionais	59
2.8. As terras devolutas necessárias à proteção dos ecossistemas naturais.....	61
2.9. Controle das usinas nucleares	62
Capítulo VII — Licenciamento ambiental.....	63
1. Licenciamento ambiental e estudo prévio de impacto ambiental	63
2. Natureza jurídica do licenciamento ambiental	65
3. Etapas do licenciamento ambiental. Espécies de licença .	65
4. Competência para o licenciamento ambiental	70
Capítulo VIII — Responsabilidade civil e o direito ambiental ...	71
1. Princípios da prevenção e da precaução	71
2. Formas de composição do dano ambiental.....	73
3. Responsabilidade civil do causador do dano	74
3.1. Caso fortuito, força maior e fato de terceiro	78
3.2. Responsabilidade civil ambiental do Poder Público ..	80
3.3. Solidariedade no dever de reparação do dano	82
3.4. Desconsideração da personalidade jurídica	84
Capítulo IX — Responsabilidade penal do poluidor	87
Capítulo X — Sistema Nacional do Meio Ambiente (SISNAMA)..	93
Capítulo XI — Iniciativa legislativa	96
Capítulo XII — Meio ambiente cultural.....	99
1. Introdução e conceito	99

2. Instrumentos de proteção do patrimônio cultural	101
3. Tombamento	102
3.1. Origem, conceito e finalidade.....	102
3.2. Natureza jurídica	103
3.3. Bens passíveis de tombamento.....	105
3.4. Disciplina legislativa e espécies de tombamento	105
3.5. Procedimento compulsório de tombamento	107
3.6. Tombamento de bens públicos	108
3.7. Efeitos do tombamento.....	109
3.8. Áreas envoltórias (ou de entorno)	111
3.9. Alienação dos bens tombados e direito de preferência	111
3.10. Tombamento judicial	113
3.11. Tutela jurisdicional de bens não tombados.....	114
3.12. Destombamento.....	115
3.13. Tombamento e indenização	117
4. A proteção dos bens imateriais culturalmente relevantes ..	119
5. Iniciativa legislativa	120
6. Responsabilidade civil e penal por danos ao patrimônio cultural.....	121

Título II — Probidade Administrativa

Capítulo I — Conceito de patrimônio público.....	125
Capítulo II — Conceito de administração pública.....	127
Capítulo III — Princípios inerentes à administração pública	129
Capítulo IV — Mecanismos de controle da administração pública	133
1. Controle interno	133
2. Controle pelo Legislativo.....	133
3. Controle judicial	134
Capítulo V — Da improbidade administrativa	136
Capítulo VI — A Lei federal n. 8.429/92.....	138
1. Sujeitos passivos do ato de improbidade	138
2. Sujeitos ativos	141

2.1. A Lei n. 8.429/92 e os atos judiciais e legislativos..	143
2.2. Improbidade administrativa e crime de responsabilidade do Presidente da República	144
2.3. Responsabilidade do terceiro pelo ato de improbidade	146
3. Responsabilidade civil do causador da lesão.....	148
4. Modalidades dos atos de improbidade administrativa.....	150
4.1. Atos que importem em enriquecimento ilícito	152
4.2. Atos que causem lesão ao erário	159
4.3. Atos que atentem contra os princípios da administração pública	163
5. Sanções decorrentes da prática do ato de improbidade ...	166
5.1. Espécies e incidência.....	166
5.2. Efetividade.....	172
5.3. Dosimetria das sanções	173
6. Procedimento administrativo para a apuração do ato de improbidade	174
7. Instrumentos processuais de defesa do patrimônio público	176
7.1. Ação Civil Pública e Ação Popular	176
7.2. Princípios processuais específicos da Lei n. 8.429/92	178
7.2.1. Indisponibilidade dos bens do agente	178
7.2.2. Legitimados ativos	180
7.2.3. Rito processual	182
7.2.4. Impossibilidade de transação	182
7.2.5. Intervenção do órgão público lesado e do Ministério Público	184
7.2.6. Destinação das verbas apuradas na ação por ato de improbidade	187
7.2.7. Afastamento cautelar do agente público	188
7.2.8. Prescrição da ação	189
8. A ação por ato de improbidade e a aprovação das contas públicas.....	191

Título III — Direito do Consumidor

Capítulo I — Introdução	193
-------------------------------	-----

Capítulo II — O direito do consumidor na Constituição Federal .	196
Capítulo III — A relação de consumo	200
1. Conceito legal de consumidor.....	200
2. Elementos que integram o conceito de consumidor	201
2.1. Elemento subjetivo	202
2.1.1. Interesses difusos	202
2.1.2. Interesses coletivos.....	205
2.1.3. Interesses individuais homogêneos	208
2.1.4. O consumidor individual.....	211
2.2. Elemento objetivo.....	212
2.3. Elemento finalístico	217
3. Conceito de fornecedor.....	223
Capítulo IV — Política Nacional das Relações de Consumo	225
Capítulo V — Direitos básicos do consumidor.....	228
1. Fontes do direito do consumidor	228
2. Direitos assegurados pelo art. 6º do CDC.....	229
2.1. Direito à informação.....	230
2.2. Direito à saúde e à segurança	231
2.3. Direito ao equilíbrio contratual	235
2.4. Direito à integral reparação dos danos	240
2.5. Direitos processuais e a inversão do ônus da prova	241
Capítulo VI — Do fato e do vício do produto e do serviço	251
Capítulo VII — Responsabilidade civil pelo fato do produto ou do serviço.....	254
1. Espécies de defeito	254
2. A segurança e o fato do produto	256
3. Forma de responsabilidade civil por fato do produto ou do serviço.....	258
4. Responsabilidade civil dos profissionais liberais	259
5. A solidariedade no dever de reparar o dano	262
6. A responsabilidade subsidiária do comerciante pelo fato do produto.....	262
7. Causas de exclusão da responsabilidade civil.....	266
8. As vítimas do evento lesivo	269

Capítulo VIII — Responsabilidade civil pelo vício do produto ou do serviço.....	271
1. Responsabilidade civil por vício.....	271
2. Espécies de vício.....	272
2.1. Vício de qualidade.....	273
2.2. Vício de quantidade.....	277
2.3. Vício de disparidade.....	278
3. Serviços de manutenção, revisão ou reparo dos produtos .	279
4. Serviços públicos.....	280
5. Garantia legal.....	284
Capítulo IX — Decadência e prescrição.....	285
Capítulo X — Desconsideração da personalidade jurídica.....	292
Capítulo XI — Práticas comerciais.....	296
1. Introdução.....	296
2. Da oferta de produtos e serviços.....	297
3. Da publicidade.....	302
4. Das práticas abusivas.....	307
5. Da cobrança de dívidas.....	310
6. Dos bancos de dados e cadastros dos consumidores.....	312
7. Do cadastro de fornecedores contra os quais constem reclamações.....	314
Capítulo XII — Princípios da proteção contratual.....	316
1. Introdução.....	316
2. Princípio da transparência.....	317
3. A interpretação dos contratos de consumo.....	320
4. O valor jurídico das declarações de vontade do fornecedor	321
5. O direito de arrependimento.....	322
6. A garantia contratual.....	324
7. As cláusulas contratuais abusivas.....	325
8. Os contratos de adesão.....	336
Capítulo XIII — Sanções administrativas.....	339
Capítulo XIV — Sistema Nacional de Defesa do Consumidor ...	342
Capítulo XV — Convenção coletiva de consumo.....	343
<i>Bibliografia</i>	345