

REGIS FERNANDES DE OLIVEIRA

***SERVIDORES
PÚBLICOS***

*3ª edição,
revista e ampliada*

**MALHEIROS
EDITORES**

SERVIDORES PÚBLICOS
© RÉGIS FERNANDES DE OLIVEIRA

1ª edição, 2004; 2ª edição, 2008.

ISBN 978-85-392-0267-6

Direitos reservados desta edição por
MALHEIROS EDITORES LTDA.
Rua Paes de Araújo, 29, conjunto 171
CEP 04531-940 – São Paulo – SP
Tel.: (11) 3078-7205 Fax: (11) 3168-5495
URL: www.malheiroseditores.com.br
e-mail: malheiroseditores@terra.com.br

Composição
PC Editorial Ltda.

Capa:
Criação: Vânia Lúcia Amato
Arte: PC Editorial Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil
01.2015

SUMÁRIO**Capítulo 1 – INTRODUÇÃO**

1.1	<i>A estrutura de dominação. A dominação burocrática</i>	11
1.1.1	Princípios administrativos	13
1.1.2	Publicidade, Lei de Acesso à Informação (Lei 12.527/2011) e a divulgação da remuneração dos servidores	16
1.2	<i>Burocracia. Modelo weberiano. A burocracia brasileira (avaliação periódica, treinamento, direito, de representação e o abuso de poder)</i>	18
1.3	<i>Perfil do servidor público. O servidor público na repartição. A visão da literatura</i>	20
1.4	<i>Sentimento do servidor público</i>	25
1.5	<i>Agente público. Conceito. Funcionário. Funcionário de fato. Lei de improbidade e o Código Penal</i>	27
1.6	<i>Classificação</i>	28

Capítulo 2 – CARGO PÚBLICO

2.1	<i>Conceito, criação e forma de provimento</i>	35
2.1.1	Cargo político eletivo	36
2.1.2	Cargo político vitalício. Magistrados e membros do Ministério Público e integrantes dos Tribunais de Contas ..	37
2.1.3	Cargos em comissão	38
2.1.4	Cargos de provimento efetivo	48
2.1.5	Cargos de carreira e isolados	49
2.1.6	Cargos por mandato	49
2.2	<i>Função</i>	50
2.3	<i>Emprego</i>	52
2.4	<i>É livre a Administração Pública para escolher o regime a que submete a admissão de seu pessoal?</i>	54

Capítulo 3 – ESTABILIDADE

3.1	<i>Conceito e requisitos para aquisição</i>	56
3.2	<i>Processo administrativo para demissão do estável e ampla defesa</i>	58
3.3	<i>Sentença transitada em julgado</i>	60
3.4	<i>Avaliação periódica de desempenho</i>	60
3.5	<i>Exoneração por excesso de despesa com pessoal</i>	61
3.6	<i>Exoneração por desnecessidade do cargo</i>	62
3.7	<i>Estágio probatório</i>	62

Capítulo 4 – CONSELHO DE POLÍTICA DE ADMINISTRAÇÃO E REMUNERAÇÃO 64**Capítulo 5 – ACESSIBILIDADE AOS CARGOS, EMPREGOS E FUNÇÕES PÚBLICAS**

5.1	<i>Acessibilidade</i>	65
5.2	<i>Ingresso. Concurso para cargo e emprego</i>	66
5.3	<i>Direito subjetivo à nomeação</i>	70
5.4	<i>Teoria do Fato Consumado e a nomeação precária</i>	72
5.5	<i>Contratação temporária</i>	73
5.6	<i>Reserva para portadores de deficiência física e ação afirmativa</i>	73
5.7	<i>Cotas para negros nos concursos públicos</i>	75

Capítulo 6 – SUBSÍDIO E REMUNERAÇÃO

6.1	<i>Subsídio e remuneração. Relação teto/piso. Publicidade</i>	76
6.2	<i>Isonomia, paridade e equiparação de vencimentos</i>	80
6.3	<i>Teto e direito adquirido</i>	81
6.4	<i>Redutor</i>	85
6.5	<i>Equivalência de remuneração entre os três Poderes. O descabimento do repique</i>	87
6.6	<i>Irredutibilidade dos subsídios e vencimentos</i>	89
6.7	<i>Publicidade dos subsídios e remunerações</i>	90
6.8	<i>Prescrição do direito de postular diferenças de vencimentos</i>	90
6.9	<i>Revisão anual da remuneração</i>	91
6.10	<i>Indenizações</i>	92
6.11	<i>Gratificações</i>	94
6.12	<i>Adicionais</i>	96

6.13	<i>Reposição de remuneração recebida a maior</i>	97
Capítulo 7 – ESCOLAS DE APRIMORAMENTO. REAPARELHAMENTO E MODERNIZAÇÃO DO SERVIÇO PÚBLICO		
		99
Capítulo 8 – ACUMULAÇÃO DE CARGOS		
		101
8.1	<i>Regra transitória</i>	102
8.2	<i>Professores</i>	103
8.3	<i>Acumulação ilegal</i>	105
Capítulo 9 – A REGRA DA PRECEDÊNCIA DA ADMINISTRAÇÃO FAZENDÁRIA		
		106
Capítulo 10 – EXONERAÇÃO E DISPONIBILIDADE		
10.1	<i>Exoneração</i>	111
10.2	<i>Disponibilidade</i>	112
Capítulo 11 – PROVIMENTO		
11.1	<i>Conceito. Provimento originário e derivado</i>	114
11.2	<i>Promoção</i>	115
11.3	<i>Acesso. Ascensão e Transposição</i>	115
11.4	<i>Reversão</i>	116
11.5	<i>Aproveitamento (Recondução)</i>	116
11.6	<i>Readmissão</i>	116
11.7	<i>Reintegração</i>	117
11.8	<i>Readaptação</i>	117
11.9	<i>Remoção (Transferência)</i>	118
11.10	<i>Lotação (Distribuição) e Relotação (Redistribuição)</i>	119
11.11	<i>Exigência de proporcionalidade entre cargos de provimento efetivo e os em comissão ou funções de confiança</i>	120
11.12	<i>O ritual sagrado do cargo</i>	123
Capítulo 12 – POSSE E EXERCÍCIO		
12.1	<i>Posse</i>	125
12.2	<i>Exercício</i>	126
12.3	<i>Plano de Desligamento Voluntário – PDV</i>	127
12.4	<i>Vacância</i>	128

Capítulo 13 – INVESTIDURA E MANDATO ELETIVO	129
Capítulo 14 – REGIME PREVIDENCIÁRIO	
14.1 Aposentadoria	131
14.2 Reforma constitucional e direitos adquiridos	132
14.2.1 Contribuição dos inativos	136
14.2.2 Aposentadorias especiais	137
14.3 Proventos	138
14.3.1 Proventos integrais	138
14.4 Previdência complementar	139
14.4.1 Opção por regime	143
14.5 Aposentadoria por invalidez permanente	143
14.6 Aposentadoria compulsória	145
14.7 Aposentadoria voluntária	146
14.8 Aposentadoria de professor	148
14.9 Pensão e isonomia com proventos	148
14.10 Revisão de proventos e pensões	149
Capítulo 15 – CONTAGEM DE TEMPO DE CONTRIBUIÇÃO	
15.1 Tempo de serviço e tempo de contribuição	151
15.2 Mandato classista	153
Capítulo 16 – DIREITOS DO SERVIDOR	
16.1 Direitos sociais do servidor público	154
16.2 Sindicalização	158
16.3 Direito de greve	159
16.4 Férias	166
16.5 Licenças	166
16.6 Direito de petição e de obtenção de certidões	169
Capítulo 17 – DEVERES DO SERVIDOR	171
Capítulo 18 – PROIBIÇÕES	175
Capítulo 19 – ILÍCITO ADMINISTRATIVO	178
19.1 Penalidade. Conceito	179
19.2 Prescrição e decadência do direito de punir	180
19.3 Advertência	181

<i>19.4 Repreensão</i>	181
<i>19.5 Multa</i>	182
<i>19.6 Suspensão</i>	182
<i>19.7 Suspensão preventiva</i>	182
<i>19.8 Demissão</i>	182
<i>19.9 Abandono de cargo</i>	184
<i>19.10 Verdade sabida</i>	184
<i>19.11 Prisão administrativa</i>	185
 Capítulo 20 – RESPONSABILIDADE DO ESTADO E DO SERVIDOR	 186
<i>20.1 Risco administrativo</i>	190
<i>20.2 Independência das instâncias. Falta residual</i>	190
<i>20.3 Responsabilidade decorrente de ato praticado por agente nota- rial</i>	191
<i>20.4 Direito de regresso</i>	191
<i>20.5 Responsabilidade civil</i>	192
<i>20.6 Dolo ou culpa</i>	193
<i>20.7 Responsabilidade penal</i>	194
<i>20.8 Responsabilidade administrativa</i>	195
 Capítulo 21 – PROCESSO ADMINISTRATIVO	
<i>21.1 Processo administrativo. Sindicância e procedimento</i>	196
<i>21.2 Coisa julgada administrativa</i>	202
<i>21.3 Anistia</i>	203
<i>21.4 Sanções</i>	204
 Capítulo 22 – PRESCRIÇÃO DA AÇÃO DE RESSARCIMENTO DE DANO CAUSADO AO ERÁRIO	 206
 Bibliografia	 211