

STJ00101872

VITOR MONTEIRO

.....  
DIREITO  
À  
MORADIA  
ADEQUADA  
.....

EDITORA LUMEN JURIS  
RIO DE JANEIRO  
2015

Copyright © 2015 by Vitor Monteiro

Categoria: Direitos Fundamentais

PRODUÇÃO EDITORIAL  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Bianca Callado

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.  
não se responsabiliza pelas opiniões  
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer  
meio ou processo, inclusive quanto às características  
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais  
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,  
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e  
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil  
*Printed in Brazil*

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

T656m

Monteiro, Vitor.

Direito à moradia adequada : perspectivas de efetivação  
como direito humano fundamental / Vitor Monteiro. - Rio de  
Janeiro : Lumen Juris, 2015.

247 p. ; 21 cm.

Bibliografia: p. 217-230.

ISBN 978-85-8440-021-8

1. Direito à moradia – Brasil. 2. Política habitacional –  
Brasil. 3. Direitos fundamentais – Brasil. 3. Direitos sociais –  
Brasil. I. Título.

CDD – 342.81085

10/12/15

# Sumário

Prefácio.....	1
Introdução.....	7
<b>Capítulo I – Supraestatalidade do Direito Humano à Moradia Adequada .....</b>	<b>15</b>
1. Considerações iniciais .....	15
2. Noções acerca da proteção internacional dos direitos humanos.....	16
3. “Direitos do homem”, “direitos humanos” e “direitos fundamentais”: definições preliminares .....	19
4. Direito à moradia e dignidade humana .....	21
5. “Direito à habitação” e “direito à moradia”: aspectos terminológicos e conceituais .....	24
6. Dimensão supraestatal do direito à moradia adequada.....	30
7. Principais documentos internacionais acerca do direito à moradia: Declaração Universal dos Direitos do Homem – 1948, Pacto Internacional de Direitos Cívicos e Políticos – PIDCP – 1966 e Pacto Internacional de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais – PIDESC – 1966 .....	37
8. O direito à moradia em outros documentos internacionais.....	42
9. Conferências das Nações Unidas .....	45
10. Observações Gerais do Comitê de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais das Nações Unidas .....	49

10.1. Observação Geral nº 4 – Definições e características do direito à moradia adequada.....	51
a) Segurança legal da posse.....	53
b) Disponibilidade de serviços, materiais, facilidades e infraestruturas .....	54
c) Custo acessível .....	55
d) Habitabilidade .....	55
e) Acessibilidade .....	56
f) Localização adequada.....	56
g) Adequação cultural.....	57
10.2. Observação Geral nº 7.....	58
11. Conclusões .....	60

## **Capítulo II – Fundamentalidade do Direito à Moradia Adequada na Constituição**

<b>Federal de 1988.....</b>	<b>63</b>
1. Introdução .....	63
2. Referências explícitas e implícitas do direito à moradia no ordenamento jurídico brasileiro.....	65
3. Da característica da “fundamentalidade” dos direitos fundamentais sociais.....	69
3.1. Aspectos formais da fundamentalidade .....	72
3.2. Aspectos materiais de fundamentalidade .....	81
3.3. Consequências da caracterização da fundamentalidade do direito social à moradia .....	88
4. As dimensões normativas do direito à moradia .....	93
4.1. Dimensão subjetiva .....	94
4.2. Dimensão objetiva .....	97
4.3. A multifuncionalidade dos direitos fundamentais.....	99
5. A questão da adequação do direito à moradia.....	105
6. Conclusão.....	107

<b>Capítulo III – O Direito à Moradia Adequada</b>	
<b>no Contexto Social Brasileiro .....</b>	<b>109</b>
1. Introdução .....	109
2. O direito à moradia adequada como fator de inclusão social .....	110
3. Déficit e Inadequação Habitacional no Brasil .....	116
3.1. Déficit habitacional .....	118
a. Estimativa do déficit habitacional por região .....	118
b. Participação dos componentes no déficit habitacional em área urbana por região (%) .....	120
c. Estimativa do déficit habitacional urbano por renda média mensal familiar (%) .....	122
d. Déficit habitacional versus domicílios vagos .....	123
3.2. Inadequação habitacional .....	125
3.3. Domicílios adequados .....	128
4. Sistema Financeiro de Habitação – SFH .....	130
5. Estudo de um caso em Alagoas .....	135
6. Programa “Minha Casa Minha Vida” .....	141
7. O direito à moradia e o direito à cidade .....	147
8. Conclusão .....	154
<b>Capítulo IV – Efetividade do Direito Social</b>	
<b>à Moradia Adequada .....</b>	<b>157</b>
1. Introdução .....	157
2. Eficácia e efetividade do direito social à moradia adequada .....	158
3. Obstáculos para a efetivação do direito social à moradia adequada .....	160
4. Reserva do Possível, Mínimo Existencial e Direito à Moradia Adequada .....	162
5. Exigibilidade (judiciabilidade) do direito fundamental à moradia adequada .....	173

6. Obrigação da progressividade e proibição do retrocesso .....	180
7. Políticas públicas: escolhas políticas e moradia .....	186
8. O direito à moradia nos Tribunais.....	194
8.1. Supremo Tribunal Federal .....	196
8.2. Superior Tribunal de Justiça .....	199
8.3. Tribunal de Justiça de Alagoas .....	200
8.4. Outros Tribunais .....	202
9. Conclusão .....	206
<b>Conclusão .....</b>	<b>209</b>
<b>Notas Bibliográficas.....</b>	<b>217</b>