

ELEMENTOS DE
**direito
financeiro**

Eugenio Augusto Franco Montoro

Copyright © 2016 Eugenio Augusto Franco Montoro

Direitos desta edição reservados à
Editora FGV
Rua Jornalista Orlando Dantas, 37
22231-010 | Rio de Janeiro, RJ | Brasil
Tels.: 0800-021-7777 | 21-3799-4427
Fax: 21-3799-4430
editora@fgv.br | pedidoseditora@fgv.br
www.fgv.br/editora

Impresso no Brasil | *Printed in Brazil*

Todos os direitos reservados. A reprodução não autorizada desta publicação, no todo ou em parte, constitui violação do copyright (Lei n° 9.610/98).

Os conceitos emitidos neste livro são de inteira responsabilidade do(s) autor(es).

1ª edição — 2016

PREPARAÇÃO DE ORIGINAIS
Sandra Frank

REVISÃO
João Sette Câmara

CAPA, PROJETO GRÁFICO DE MIOLO E DIAGRAMAÇÃO
Ilustrarte Design e Produção Editorial

Ficha catalográfica elaborada pela
Biblioteca Mario Henrique Simonsen/FGV

Montoro, Eugenio Augusto Franco, 1945-
Elementos de direito financeiro / Eugenio Augusto Franco Montoro. — Rio de Janeiro : FGV Editora, 2016.
244 p.

Inclui bibliografia.
ISBN:978-85-225-1853-1

1. Direito financeiro. 2. Orçamento. 3. Renda pública. 4. Despesa pública. 5. Contabilidade pública. I. Fundação Getulio Vargas. II. Título.

CDD — 341.38

Sumário

Prefácio	9
Capítulo 1: Conceito e desenvolvimento do direito financeiro	11
Direito público e direito financeiro	11
Principais temas do direito financeiro	18
Evolução das normas federais relativas ao direito financeiro	22
Aperfeiçoamento do marco legal	30
Disposições constitucionais em matéria de finanças públicas	34
Capítulo 2: Orçamento público	37
Regime constitucional do orçamento público	37
O ciclo orçamentário	42
Os princípios orçamentários	43
A lei de diretrizes orçamentárias (LDO)	44
O orçamento impositivo	48
Capítulo 3: Receita pública	53
Receitas ou ingressos públicos	53
Receitas originárias e receitas derivadas	55
Classificação das receitas públicas adotada pela legislação brasileira	57
Receita tributária	63
Receitas não tributárias	74
Crescimento da receita pública	83
Renúncia tributária	83
Empréstimos públicos	92

Capítulo 4: Despesa pública	103
Disposições constitucionais	103
Classificação da despesa pública	104
Fases da despesa pública	106
Vinculação da receita de impostos	107
Limites para despesas correntes: gastos com pessoal, gastos em saúde e educação	113
Despesas para pagamento de precatórios judiciais	116
Perfil dos gastos públicos do governo federal	121
Capítulo 5: Planos de contas. Sistemas contábeis.	
Portaria nº 184/STN	125
O novo regime da contabilidade pública	126
A criação de sistema integrado de administração financeira e controle (SIAFC)	127
A edição do Manual de contabilidade aplicada ao setor público (MCASP)	127
A implantação do Plano de Contas Aplicado ao Setor Público (PCASP)	128
As normas do International Public Sector Accounting Standards (IPSAS)	128
As normas do Conselho Federal de Contabilidade (CFC)	129
Capítulo 6: Controle da execução do orçamento	131
Fiscalização financeira e orçamentária exercida pelo Legislativo e pelo Tribunal de Contas	131
Nova extensão do controle	134
Novas formas de controle	135
Capítulo 7: Conclusões	141
Bibliografia	145
Anexo: Dispositivos constitucionais que tratam de matéria relativa ao direito financeiro	147