

STJ00067698

**ROBERTO NOGUEIRA FERREIRA**



# A REFORMA ESSENCIAL

UMA ANÁLISE, SOB A ÓTICA EMPRESARIAL, DAS PROPOSTAS  
E DOS BASTIDORES DA REFORMA TRIBUTÁRIA

**GERAÇÃO**  
  
**EDITORIAL**

**A REFORMA ESSENCIAL**

Copyright 2002 © Roberto Nogueira Ferreira

1ª impressão – Julho de 2002

Editor:

*Luiz Fernando Emediato*

Capa:

*Moema Cavalcanti*

Revisão:

*Paula Thompson*

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)  
(CÂMARA BRASILEIRA DO LIVRO, SP, BRASIL)

Ferreira, Roberto Nogueira

A reforma essencial : uma análise sob a ótica empresarial  
das propostas e dos bastidores da reforma tributária /

Roberto Nogueira Ferreira. -- São Paulo : Geração Editorial, 2002.

Bibliografia.

ISBN-85-7509-051-8

1. Impostos – Brasil
2. Política fiscal – Brasil
3. Tributação – Brasil I. Título

02-2693

CDD-336.2050981

ÍNDICES PARA CATALOGO SISTEMÁTICO:

1. Brasil : Reforma tributária : Finanças públicas :  
Economia 336.2050981

Todos os direitos reservados

GERAÇÃO DE COMUNICAÇÃO INTEGRADA COMERCIAL LTDA.  
Rua Cardoso de Almeida, 2188 – 01251-000 – São Paulo – SP – Brasil  
Tel.: (11) 3872.0984 – Fax: (11) 3862.9031

GERAÇÃO NA INTERNET

[geracaobooks.com.br](http://geracao@geracaobooks.com.br)

[geracao@geracaobooks.com.br](mailto:geracao@geracaobooks.com.br)

2002

Impresso no Brasil

Printed in Brazil

SERENIO  
 (ARQUIVADO)  
 26 07 2002

DEPARTAMENTO DE JUSTIÇA  
 SECRETARIA DE ARQUIVAGEM

## Sumário

Prefácio .....	6
Apresentação .....	8

### CAPÍTULO I

O RENASCIMENTO DA REFORMA.....	18
Nasce a Ação Empresarial no contexto da Revisão Constitucional .....	19
Tributação do Consumo: o diagnóstico do Ministério da Fazenda.....	24
A proposta do Ministério da Fazenda.....	25
Abril de 1998: nova versão do Ministério da Fazenda .....	27

### CAPÍTULO II

A MOBILIZAÇÃO EMPRESARIAL.....	33
A tributação do consumo como ponto de partida .....	34
A opção pela IVA partilhado .....	37
Os princípios empresariais .....	38

### CAPÍTULO III

REFORMA E CUSTO BRASIL .....	41
CNI: Reforma e Custo Brasil .....	41
Fazenda confirma proposta .....	43
Mussa Demes critica o Executivo .....	43
Everardo Maciel defende o IVA .....	48
A proposta de criação do IVV.....	51
Brasil S/A .....	53

### CAPÍTULO IV

A DIFÍCIL ARTE DE REFORMAR.....	55
A Reforma de 65 e a Constituição de 1988: considerações .....	55

**CAPÍTULO V**

A HERANÇA DO IMPOSTO ÚNICO .....	61
Janeiro de 90: a idéia do Imposto Único .....	61
O apoio de Roberto Campos .....	63
58: símbolo da irracionalidade tributária.....	65
As críticas de Panzarini e Rezende .....	65
A réplica de Marcos Cintra .....	66
A réplica de Panzarini e Rezende .....	71
CPMF: a reação do setor empresarial .....	74
A experiência brasileira com a tributação da movimentação bancária .....	77
O novo papel da CPMF .....	79

**CAPÍTULO VI**

PERFIS DAS PROPOSTAS DE REFORMA .....	81
Propostas pré-1993 .....	81
As propostas de 1995 .....	84
Comentários sobre algumas propostas .....	86
A PEC 175/95, do Governo Federal .....	88
Primeiro relatório Mussa Demes (outubro de 1996).....	90

**CAPÍTULO VII**

NOVA COMISSÃO NOVAS ESPERANÇAS.....	93
Everardo Maciel inaugura a fase expositiva .....	98
Depoimentos empresariais: sínteses .....	103
Senador Fernando Bezerra .....	103
Jorge Gerdau Johannpeter.....	105
Carlos José Stupp .....	107
Luiz Gil Siuffo Pereira .....	107
Joaquim Quintiliano Fonseca Júnior.....	110
Antônio Ernesto Werner de Salvo .....	112
Dejandir Dalpasquale .....	113
Marcus Vinicius Pratini de Moraes .....	115
Milton Cabral .....	117
Fabrício Fazano .....	119
José Carlos da Silveira Pinheiro Neto .....	119
Alfredo Rizkallad .....	121
Carlos Alberto Reis.....	123
Manoel Félix Cintra Neto .....	124
O que pensam os trabalhadores.....	124
João Carlos Gonçalves .....	125

Vicente Paulo da Silva .....	126
Airton Ghiberti .....	127
José Ibraim .....	128

## CAPÍTULO VIII

SIMULAÇÃO DE RESULTADOS.....	129
A simulação feita pela Ação Empresarial .....	130
As considerações de Marcos Cintra às simulações de RN .....	144
Outras simulações de alíquotas .....	147

## CAPÍTULO IX

COMPETITIVIDADE .....	153
Competitividade e ALCA – Jorge Gerdau .....	153
Fernando Rezende: avanços e retrocessos da tributação .....	155
O avanço dos tributos cumulativos na receita da União .....	157
A oportunidade perdida .....	165

## CAPÍTULO X

QUESTÕES PONTUAIS .....	167
Imposto Seletivo .....	167
Seletivo de Combustíveis: um caso à parte .....	171
Créditos fiscais: geração e aproveitamento .....	173

## CAPÍTULO XI

A VOTAÇÃO DO SUBSTITUTIVO MUSSA DEMES .....	181
Ação Empresarial – avaliação positiva .....	182
Substitutivo <i>versus</i> proposta do Ministério da Fazenda .....	188
Modelo Kandir .....	189
A votação do substitutivo na Comissão Especial .....	190
O encaminhamento da votação .....	192
Votação nominal (35 x 1) .....	196
A Guerra das Notas: a violenta reação do Ministério da Fazenda .....	197
Ministério da Fazenda – Análise do substitutivo do Relator da Reforma tributária .....	198
A réplica da Comissão Especial de Reforma Tributária .....	208
O apoio empresarial à Comissão Especial .....	212
Fim da Guerra das Notas: Temer sugere moderação e equilíbrio .....	212

**CAPÍTULO XII**

SEMPRE AGOSTO: O GOLPE FINAL NA REFORMA .....	215
“Coveiro” da reforma? .....	218
A questão da cumulatividade.....	219
Agosto: mais um projeto do Ministério da Fazenda .....	224
Antônio Oliveira Santos: a passividade do governo é inaceitável .....	227
A última cartada .....	227
Bibliografia .....	231

**ANEXOS**

➤ Justificativa da COMISSÃO EXECUTIVA DE REFORMA FISCAL (Comissão Ary Oswaldo Mattos Filho, instituída pelo presidente Fernando Collor de Melo), em 1992 .....	239
➤ TRIBUTAÇÃO COM ÊNFASE NA CIDADANIA, NO DESENVOLVIMENTO SOCIAL E NO CRESCIMENTO ECONÔMICO. FIESP – Federação das Indústrias do Estado de São Paulo. CIESP – Centro das Indústrias do Estado de São Paulo. Trabalho apresentado na Câmara dos Deputados, Dezembro de 1995 .....	275
➤ PROPOSTA FIPE, 1997 – Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas – USP. PARA A REFORMA TRIBUTÁRIA E DA SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL .....	293
➤ REFORMA TRIBUTÁRIA OU AJUSTE FISCAL? MINISTÉRIO DA FAZENDA – PROPOSTA “PEDRO PARENTE” – Apresentação na Comissão Especial Proposta de Emenda à Constituição nº 175-A, de 1995, em setembro de 1997 .....	319
➤ PROPOSTA DE EMENDA CONSTITUCIONAL COM A ESTRUTURA DA PEC 46 DE 1995 E NOVAS CONTRIBUIÇÕES – Deputado LUIZ ROBERTO PONTE – 1998 .....	327
➤ PROPOSTA ALTERNATIVA – PEC 183, de 1999, do Deputado Marcos Cintra .....	357
➤ QUADRO COMPARATIVO: Texto Constitucional; Substitutivo aprovado pela Comissão Especial; Emenda Aglutinativa; Proposta apresentada pelo Governo Federal em agosto de 2000. ORGANIZADO PELA COAL-CNI: Coordenação de Assuntos Legislativos da Confederação Nacional da Indústria – Agosto de 2000 .....	381