

ODETE MEDAUAR

---

# O direito administrativo em evolução

3ª edição



Brasília  
2017

3ª edição - 2017

© Gazeta Jurídica Editora e Livraria Ltda ME

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Medauar, Odete

O direito administrativo em evolução / Odete Medauar. -- 3. ed. --  
Brasília, DF : Gazeta Jurídica, 2017.

464 p.; 23 cm

Bibliografia.

ISBN 978-85-67426-46-4

1. Direito administrativo 2. Direito administrativo - Brasil I. Título.

16-09102

CDU-35

Índices para catálogo sistemático:

1. Direito administrativo 35

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer forma ou meio, inclusive eletrônico. Sanções previstas nos artigos 102 e 104 da Lei dos Direitos Autorais - Lei 9610, de 19 de fevereiro de 1998 e no artigo 184 do Código Penal - Decreto-Lei 2848, de 7 de dezembro de 1940.

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS PELA

**GAZETA JURÍDICA EDITORA E LIVRARIA LTDA ME**

SCLS 111, Bloco C, Loja 22, Asa Sul

Brasília - DF - CEP: 70374-530

Diretora: ADRIANA BELTRAME

Presidente do Conselho Editorial: PETRONIO CALMON

IMPRESSO NO BRASIL / printed in Brazil

# Sumário

<b>1. Raízes do Direito Administrativo .....</b>	<b>1</b>
1.1 Origem formal.....	1
1.2 Ruptura com o passado ou continuidade?.....	4
1.3 O Estado de direito como fator propício .....	12
1.4 A separação de poderes como pressuposto.....	13
1.5 Condições apontadas por Zanobini .....	15
1.6 O papel da doutrina.....	15
1.7 Contraponto a visão superficial.....	16
AUTORES E IDEIAS .....	20
<b>2. Linhas fundamentais da sistematização do direito administrativo .....</b>	<b>23</b>
2.1 Primeiro período.....	23
2.2 Segundo período.....	28
2.3 Essência dogmática .....	33
2.4 Expansão na Europa ocidental .....	34
2.4.1 Espanha .....	34
2.4.2 Portugal .....	35
2.4.3 Bélgica .....	37
2.5 O direito administrativo anglo-saxônico.....	39
2.5.1 O direito administrativo inglês .....	40
2.5.2 O direito administrativo norte-americano .....	51
2.6 Sistematização do direito administrativo brasileiro .....	58
2.7 O sistema ocidental continental .....	62
2.8 Crise e crítica do direito administrativo.....	63
AUTORES E IDEIAS .....	66

<b>3. O quadro político-institucional do direito administrativo e suas mutações .....</b>	<b>73</b>
3.1 Estado e direito administrativo.....	73
3.2 O Estado do século XIX – aspectos gerais.....	77
3.2.1 Fatores de mudança .....	81
3.3 O Estado da segunda metade do século XX – aspectos gerais..	83
3.4 O Estado dos primórdios do século XXI – aspectos gerais.....	92
3.4.1 Globalização .....	94
3.4.1.1 Reações à globalização .....	101
3.4.2 Neoliberalismo.....	103
3.4.3 Privatização.....	104
3.4.4 Aspectos básicos do Estado dos primórdios do século XXI (síntese).....	105
3.4.5 Permanência do Estado .....	110
3.5 Estado democrático-democracia.....	111
3.5.1 Democracia e mundo global .....	114
3.6 Estado de direito .....	115
3.7 A fórmula Estado social e democrático de direito .....	122
3.8 Estado e sociedade.....	124
3.9 Público e privado.....	129
3.10 Personalidade jurídica do Estado.....	133
3.11 Separação de poderes.....	136
3.12 Administração pública – aspectos gerais.....	141
3.12.1 Administração pública no século XIX.....	141
3.12.2 Administração pública no século XX – entre a década de 30 e a década de 80 .....	144
3.12.3 A Administração Pública na década de 90 do século XX e primórdios do século XXI .....	149
3.12.3.1 Aspectos mantidos e/ou acentuados.....	154
3.12.3.2 Novos aspectos .....	156
3.13 Administração e política.....	157
3.14 Administração e governo .....	162

3.15 Princípio da legalidade.....	166
AUTORES E IDEIAS .....	175
<b>4. Os quadros científicos do direito administrativo e suas mutações .....</b>	<b>183</b>
4.1 Considerações preliminares .....	183
4.2 Direito administrativo e direito constitucional .....	184
4.2a Constitucionalização do direito administrativo.....	193
4.2.1 Direito administrativo e direito constitucional: permanência e mudança.....	197
4.2.2 Administração e constituição.....	202
4.3 Direito público-direito privado e Direito administrativo- direito privado .....	205
4.4 Direito administrativo e ciência da Administração pública ....	219
4.5 Direito administrativo e direito urbanístico.....	224
4.6 Direito administrativo e direito ambiental.....	225
4.7 O chamado direito público econômico ou direito administrativo econômico.....	226
AUTORES E IDEIAS .....	227
<b>5. Linhas de transformação de matrizes clássicas.....</b>	<b>229</b>
5.1 Considerações preliminares .....	229
5.2 Interesse público .....	230
5.3 Discricionariiedade.....	239
5.4 Ato administrativo.....	249
5.5 Contrato administrativo .....	258
5.6 Serviço público .....	272
5.7 Concessão de serviço público.....	276
5.8 Poder de polícia .....	278
<b>6. Novos tópicos da temática: administração-administrado....</b>	<b>283</b>
6.1 Considerações preliminares .....	283
6.2 Processo administrativo .....	285

6.3	Participação .....	294
6.4	Transparência da Administração .....	304
<b>7.</b>	<b>Tópicos inseridos a partir de 1990 .....</b>	<b>313</b>
7.1	Considerações preliminares .....	313
7.2	Novos princípios.....	314
7.2.1	Princípio da eficiência .....	315
7.2.2	Princípios da proporcionalidade e da razoabilidade .....	316
7.2.3	Princípio da subsidiariedade .....	319
7.2.4	Princípio da confiança legítima.....	322
7.3	Privatização .....	324
7.4	Deslegalização .....	327
7.5	Regulação .....	330
7.6	Agências reguladoras .....	338
<b>8.</b>	<b>Tópicos inseridos a partir de 2003 .....</b>	<b>345</b>
8.1	Considerações preliminares .....	345
8.2	Princípio da boa administração .....	345
8.3	Políticas públicas .....	347
8.4	Consensualidade.....	352
8.4.1	Meios consensuais de solução de litígios envolvendo a Administração Pública.....	355
8.5	Governança .....	359
8.6	E.administração – e.governo .....	361
8.7	Direito Administrativo sem Estado.....	363
8.8	Direito Administrativo global.....	364
<b>9.</b>	<b>Obsoletismos .....</b>	<b>369</b>
9.1	Considerações preliminares .....	369
9.2	Terminologia .....	369
9.3	Supremacia do interesse público sobre o interesse privado .....	370
9.3.1	Doutrina brasileira.....	371
9.3.2	Doutrina estrangeira .....	376
9.4	Indisponibilidade do interesse público.....	378

---

9.5 Regime jurídico-administrativo.....	380
9.6 Relações de sujeição especial.....	382
9.7 Interesse público primário e interesse público secundário .....	383
<b>10. Crise ou metamorfose? Crise ou direito administrativo inovado? .....</b>	<b>385</b>
<b>Bibliografia.....</b>	<b>415</b>