

MARILDA DE PAULA SILVEIRA

*Prefácio*

Florivaldo Dutra de Araújo

SEGURANÇA JURÍDICA,  
REGULAÇÃO, ATO  
MUDANÇA, TRANSIÇÃO E MOTIVAÇÃO

Belo Horizonte



2016

© 2016 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

## Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virgínia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Marcos Ehrhardt Jr.
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Egon Bockmann Moreira	Ney José de Freitas
Emerson Gabardo	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Fabício Motta	Paulo Modesto
Fernando Rossi	Romeu Felipe Bacellar Filho
	Sérgio Guerra



Luis Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

S587s Silveira, Marilda de Paula

Segurança jurídica, regulação, ato: mudança, transição e motivação / Marilda de Paula Silveira ; prefácio de Flóridalvo Dutra de Araújo. – Belo Horizonte : Fórum, 2016.

244 p.  
ISBN: 978-85-450-0149-2

1. Direito Administrativo. 2. Direito Constitucional. 3. Teoria do ato jurídico. 4. Segurança jurídica. I. Araújo, Flóridalvo Dutra de. II. Título.

2016-65

CDD 342  
CDU 342

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

SILVEIRA, Marilda de Paula. Segurança jurídica, regulação, ato: mudança, transição e motivação. Belo Horizonte: Fórum, 2016. 244 p. 978-85-450-0149-2.

## SUMÁRIO

---

<b>PREFÁCIO</b>	
<b>Florivaldo Dutra de Araújo</b> .....	11
<b>APRESENTAÇÃO</b>	
<b>Luciano Ferraz</b> .....	15
<b>INTRODUÇÃO</b> .....	17
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>A SEGURANÇA JURÍDICA COMO FATOR DE LEGITIMIDADE NO ESTADO DE DIREITO</b> .....	25
1.1 O fundamento constitucional da segurança jurídica .....	34
1.2 O conceito de segurança jurídica e o sentido de sua aplicação .....	45
1.3 A segurança jurídica e a presunção de legalidade dos atos administrativos .....	56
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>DELIMITAÇÃO DO ATO ADMINISTRATIVO COMO OBJETO DE ESTUDO: JUSTIFICATIVA, FUNDAMENTOS E EFEITOS</b> .....	61
2.1 O ato administrativo: origem civilista e princípio da legalidade .....	64
2.2 O ato administrativo típico ou de efeitos concretos: posição no regime jurídico administrativo, elementos e requisitos .....	67
2.3 O ato administrativo normativo e sua posição no regime jurídico administrativo .....	70
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>O MODELO TRADICIONAL DE EXTINÇÃO E MODIFICAÇÃO DO ATO ADMINISTRATIVO DE EFEITOS CONCRETOS: SOLUÇÕES BINÁRIAS E POSIÇÕES DE EXTREMOS</b> .....	77
3.1 O esgotamento dos efeitos do ato e suas consequências .....	79
3.2 O desaparecimento do elemento infungível e seus efeitos para a relação jurídica .....	82
3.3 A renúncia e seus efeitos para a extinção do ato administrativo .....	85
3.4 A retirada do ato administrativo e suas espécies .....	86
3.5 A invalidação do ato administrativo e seus efeitos .....	94

## CAPÍTULO 4

<b>AS BARREIRAS TRADICIONAIS QUE SE OPÕEM À MODIFICAÇÃO E À EXTINÇÃO DOS ATOS ADMINISTRATIVOS EM GERAL: SOLUÇÕES BINÁRIAS E OBJETIVAÇÃO DOS EFEITOS</b> .....	115
4.1 Os efeitos da convalidação dos atos administrativos .....	116
4.2 As cláusulas pétreas: os efeitos do reconhecimento do direito adquirido, do ato jurídico perfeito e da coisa julgada.....	119
4.3 Alterações da lei no tempo: a irretroatividade e seus efeitos.....	130
4.4 Impossibilidade de retroação de posicionamento da Administração.....	134
4.5 Os efeitos do tempo sobre os atos administrativos: prescrição e decadência .....	135
4.6 Os efeitos da proteção da confiança e da boa-fé .....	142
4.7 A teoria da aparência e os efeitos do ato administrativo .....	149
4.8 A teoria do fato consumado e seus efeitos.....	150

## CAPÍTULO 5

<b>A SEGURANÇA JURÍDICA E OS ATOS ADMINISTRATIVOS CONCRETOS: UM REGIME DE TRANSIÇÃO PELA MODULAÇÃO DE EFEITOS</b> .....	153
5.1 A flexibilização do regime de nulidades no controle de constitucionalidade e a modulação de efeitos .....	158
5.2 A flexibilização da teoria das nulidades do Direito Civil: a proteção da confiança e o regime de transição .....	166
5.3 Interesse Público e eficiência: a necessidade de um modelo que considere a posição do administrado e reduza o impacto financeiro e a remessa de litígios ao Poder Judiciário.....	170
5.4 Por um regime de transição aplicável aos atos administrativos: uma análise tópica dos casos concretos.....	180

## CAPÍTULO 6

<b>UM MODELO DE TRANSIÇÃO APLICADO AO ATO ADMINISTRATIVO NORMATIVO: POR UMA AVALIAÇÃO COGENTE E MOTIVADA</b> .....	197
6.1 O regime de transição e as barreiras que se opõem à extinção e à modificação dos atos normativos.....	197
6.2 Procedimentalização da Administração Pública: motivação e contraditório dos atos regulamentares .....	200
6.3 O regime de transição: por uma avaliação obrigatória motivada .....	207
<b>CONCLUSÕES</b> .....	219
<b>REFERÊNCIAS</b> .....	231