



DESAFIOS DA GESTÃO PÚBLICA DE SEGURANÇA

organizadores

Fátima Bayma de Oliveira

Deborah Moraes Zouain

Marco Aurélio Ruediger

Vicente Riccio



ISBN — 978-85-225-1591-2

Copyright © 2009 Fátima Bayma de Oliveira, Deborah Moraes Zouain, Marco Aurélio Ruediger e Vicente Riccio

Direitos desta edição reservados à

EDITORA FGV

Rua Jornalista Orlando Dantas, 37

22231-010 — Rio de Janeiro, RJ — Brasil

Tels.: 0800-021-7777 — 21 3799-4427

Fax: 21 3799-4430

editora@fgv.br — pedidoseditora@fgv.br

www.fgv.br/editora

Impresso no Brasil / *Printed in Brazil*

Todos os direitos reservados. A reprodução não autorizada desta publicação, no todo ou em parte, constitui violação do copyright (Lei nº 9.610/98).

Os conceitos emitidos neste livro são de inteira responsabilidade dos autores.

1ª edição — 2009

PREPARAÇÃO DE ORIGINAIS: Ana Paula Dantas

EDITORAÇÃO ELETRÔNICA: Gama 9 Comunicação

REVISÃO: Fatima Caroni e Marco Antonio Corrêa

CAPA: aspecto:design

**Ficha catalográfica elaborada pela
Biblioteca Mario Henrique Simonsen / FGV**

Desafios da gestão pública de segurança / Orgs. Fátima Bayma de Oliveira...[et al.]. — Rio de Janeiro : Editora FGV, 2009.

284 p.

Inclui bibliografia.

1. Segurança pública — Rio de Janeiro (RJ). 2. Violência — Rio de Janeiro (RJ). 3. Criminalidade urbana — Rio de Janeiro (RJ).
I. Oliveira, Fátima Bayma de. II. Fundação Getulio Vargas.

CDD – 363.3098153

Sumário

Prefácio	7
Apresentação	9
Parte 1 Uma referência para o cenário	
Pensando a segurança na cidade do Rio de Janeiro	13
<i>Rui Barreto</i>	
Militarização da segurança pública	17
<i>Diógenes Dantas Filho</i>	
Parte 2 Cidadania	
A contribuição da cultura na construção da cidadania	21
<i>Ana Maria Cardachevski</i>	
Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania (Pronasci)	31
<i>Ronaldo Teixeira da Silva</i>	
A matriz da educação diante do contexto da violência e da criminalidade	39
<i>Cícero Mauro Fialho Rodrigues</i>	
Parte 3 Segurança	
Parâmetros para a conceituação constitucionalmente adequada da segurança pública	51
<i>Cláudio Pereira de Souza Neto</i>	
Estratégias, política e gestão em segurança no Rio de Janeiro: um desafio para todos os cidadãos	77
<i>José Mariano Beltrame</i>	

Um olhar da magistratura	83
<i>Luis Felipe Salomão</i>	
Inteligência estratégica x investigação policial no combate às organizações criminosas	89
<i>Gerson Borges, Fátima Bayma e Deborah Moraes Zouain</i>	
Direto ao ponto	103
<i>Zeca Borges</i>	
Mídia, Estado e sociedade civil: a mobilização social da segurança pública pelo Disque-Denúncia	107
<i>Marco Aurélio Ruediger e Vicente Riccio</i>	
Droga de elite	129
<i>Marcelo Neri</i>	
Parte 4 Violência	
A leitura econômica da violência e segurança	141
<i>Istvan Kasznar</i>	
A violência do ponto de vista internacional	165
<i>Newton de Oliveira</i>	
A contribuição das religiões: uma visão ecumênica	175
<i>Faustino Teixeira</i>	
Uma visão pastoral da violência	181
<i>Dom Affonso Gregory</i>	
O Ministério da Saúde adverte: 1 milhão de assassinatos no Brasil	185
<i>Daniel Cerqueira</i>	
Responsabilidade civil do Estado por balas perdidas	197
<i>Maurício Jorge Pereira da Motta</i>	
Vítimas coletivas da violência	239
<i>Ricardo Balestreri</i>	
Uma reflexão final	249
<i>André Luiz de Souza Batista</i>	
Parte 5 Estudos de casos	
Polícia Metropolitana de Bogotá: um modelo vitorioso da polícia da Colômbia	255
<i>Jorge Daniel Castro Castro</i>	
Policiamento comunitário: o modelo de Chicago	273
<i>Wesley G. Skogan</i>	