

RICARDO VILLAS BÔAS CUEVA
SEBASTIÃO ALVES DOS REIS JÚNIOR
ALTAIR DE LEMOS JÚNIOR
LUIZ CLÁUDIO ALLEMAND

Coordenadores

OUVIDORIAS DE JUSTIÇA,
TRANSPARÊNCIA
E LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO
DIREITO DE TODOS

2ª edição

Belo Horizonte
FÓRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO
2019

© 2017 Editora Fórum Ltda.
2019 2ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

| | |
|----------------------------------|---------------------------------------|
| Adilson Abreu Dallari | Floriano de Azevedo Marques Neto |
| Alécia Paolucci Nogueira Bicalho | Gustavo Justino de Oliveira |
| Alexandre Coutinho Pagliarini | Inês Virginia Prado Soares |
| André Ramos Tavares | Jorge Ulisses Jacoby Fernandes |
| Carlos Ayres Britto | Juarez Freitas |
| Carlos Mário da Silva Velloso | Luciano Ferraz |
| Cármem Lúcia Antunes Rocha | Lúcio Delfino |
| Cesar Augusto Guimarães Pereira | Marcia Carla Pereira Ribeiro |
| Clovis Beznos | Márcio Cammarosano |
| Cristiana Fortini | Marcos Ehrhardt Jr. |
| Dinorá Adelaide Musetti Grotti | Maria Sylvia Zanella Di Pietro |
| Diogo de Figueiredo Moreira Neto | Ney José de Freitas |
| Egon Bockmann Moreira | Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho |
| Emerson Gabardo | Paulo Modesto |
| Fabrizio Motta | Romeu Felipe Bacellar Filho |
| Fernando Rossi | Sérgio Guerra |
| Flávio Henrique Unes Pereira | Walber de Moura Agra |

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Estes foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail <editorial@editoraforum.com.br> para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

O95 Ouvidorias de Justiça, transparência e Lei de Acesso à Informação: direito de todos / Ricardo Villas Bóas Cueva et al. (Coord.). 2. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2019.

Outros coordenadores: Sebastião Alves dos Reis Júnior, Altair de Lemos Júnior, Luiz Cláudio Allemand

488p.; 17cm x 24cm

ISBN: 978-85-450-0579-7

1 Direito Administrativo. 2. Direito Público. 3. Direito Constitucional. I. Cueva, Ricardo Villas Bóas. II. Reis Júnior, Sebastião Alves dos. III. Lemos Júnior, Altair de. IV. Allemand, Luiz Cláudio. V. Título

CDD: 341.3

CDU: 342.9

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CUEVA, Ricardo Villas Bóas et al. (Coord.). *Ouvidorias de Justiça, transparência e Lei de Acesso à Informação*: direito de todos. 2. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 488p. ISBN 978-85-450-0579-7.

SUMÁRIO

DO OMBUDSMAN ÀS OUVIDORIAS JUDICIAIS

| | |
|-------------------------------------------------|----|
| ALTAIR DE LEMOS JÚNIOR | 17 |
| 1 Introdução | 17 |
| 2 <i>Ombudsman</i> . Criação sueca | 17 |
| 3 Ouvidoria no Brasil colonial | 18 |
| 4 A disseminação das ouvidorias no Brasil | 19 |
| 5 As ouvidorias judiciais | 21 |
| 6 Expectativas para o futuro | 24 |

ULTIMA RATIO REGIS

| | |
|-------------------------------------|----|
| ALTAIR DE LEMOS JÚNIOR | 27 |
|-------------------------------------|----|

EXPANSÃO DA OUVIDORIA JUDICIÁRIA DO PODER JUDICIÁRIO
DO ESTADO DO TOCANTINS

| | |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| ÂNGELA MARIA RIBEIRO PRUDENTE | 33 |
| Introdução | 33 |
| 1 Criação da Ouvidoria Judiciária | 33 |
| 1.1 Contexto histórico | 33 |
| 1.2 Conceito | 34 |
| 2 Reestruturação da Ouvidoria Judiciária do Estado do Tocantins | 35 |
| Considerações finais | 40 |
| Referências | 40 |
| Anexos | 41 |

O ACESSO À INFORMAÇÃO E A SOBERANIA ESTATAL

| | |
|--------------------------------------------------------------|----|
| CARLOS HENRIQUE ABRÃO | 47 |
| 1 Os princípios constitucionais relevantes | 47 |
| 2 A classificação da informação e sua legalidade | 48 |
| 3 As despesas públicas e a soberania estatal | 48 |
| 4 A rubrica dos dados sigilosos | 49 |
| 5 A responsabilidade do agente público | 49 |
| 6 As empresas estatais e o sigilo da informação | 50 |
| 7 O controle legal do sigilo à informação | 51 |
| 8 A finalidade do acesso à informação pública | 52 |
| 9 A limitação da classificação sigilosa | 52 |
| 10 Síntese analítica do sigilo ao acesso da informação | 53 |

OUVIDORIAS DE JUSTIÇA E CONTENÇÃO DA LITIGIOSIDADE NO NOVO PROCESSO CIVIL BRASILEIRO

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| CLAUDIO MADUREIRA | 55 |
| 1 Exposição do problema | 55 |
| 2 CPC-2015 ou CPC-1973 reformado?..... | 57 |
| 3 Linhas gerais do modelo de processo concebido pelo CPC-2015 | 58 |
| 3.1 A circunscrição dos litígios à simples divergência havida entre autor e réu acerca de como deve se dar aplicação do direito no caso concreto..... | 59 |
| 3.2 Decisões judiciais de mérito <i>versus</i> contenção de litigiosidade: balizas para a configuração de um novo modelo processo..... | 62 |
| 3.2.1 O problema relativo à ausência de congruência entre a decisão jurídica prolatada e o que foi deduzido no processo..... | 62 |
| 3.2.2 A vinculação dos julgadores a precedentes como estratégia de convencimento dos jurisdicionados..... | 67 |
| 4 À guisa de conclusão: ouvidorias de justiça e contenção da litigiosidade no novo processo civil brasileiro | 69 |
| Referências | 70 |

OUVIDORIAS E *ACCOUNTABILITY*: A ATUAÇÃO DA OUVIDORIA DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| DALILA TAIS MIGUEL DE SOUZA, TATIANA A. ESTANISLAU DE SOUZA, VALÉRIA FERRAZ GUIMARÃES | 73 |
| Introdução | 73 |
| 1 Ouvidorias: do ombudsman a instrumento de <i>accountability</i> | 73 |
| 2 A ouvidoria do Superior Tribunal de Justiça..... | 76 |
| 2.1 Da sua criação até sua consolidação como instrumento de <i>accountability</i> | 76 |
| 2.2 A atuação da ouvidoria do STJ como ouvidoria interna | 78 |
| Conclusão | 79 |
| Referências..... | 79 |

A LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO NO ÂMBITO DO JUDICIÁRIO E A VINCULAÇÃO DO SIC ÀS OUVIDORIAS JUDICIÁRIAS: UMA PROPOSTA PARA O MONITORAMENTO E GESTÃO DA INFORMAÇÃO

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ELIANA JUNQUEIRA MUNHÓS FERREIRA | 81 |
| 1 As ouvidorias como instrumento de consolidação da democracia e dos princípios constitucionais da transparência e da participação social..... | 81 |
| 2 Princípios e diretrizes da LAI e sua repercussão no âmbito dos tribunais..... | 83 |
| 3 As elevadas atribuições e responsabilidades decorrentes da LAI e sua inserção na estrutura organizacional existente nas ouvidorias judiciárias | 85 |
| 4 A busca da efetividade da LAI: o estabelecimento de fluxos sob controle da ouvidoria judiciária | 88 |

OUVIDORIA DO CONSELHO FEDERAL DA ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL: DA INSERÇÃO NA ERA DIGITAL À INTEGRAÇÃO INTERINSTITUCIONAL, UM PROJETO RUMO À PLENA CIDADANIA

| | |
|-------------------------------|----|
| ELTON JOSÉ ASSIS | 91 |
| Introdução | 91 |
| Desenvolvimento..... | 93 |
| Considerações finais | 98 |
| Referências | 98 |

CONTROLE SOCIAL DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, TRANSPARÊNCIA ADMINISTRATIVA E A LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO

| | |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| EMERSON AFFONSO DA COSTA MOURA | 99 |
| 1 Introdução | 99 |
| 2 A Administração Pública brasileira e o controle social | 100 |
| 3 A transparência administrativa e a Lei de Acesso à Informação..... | 105 |
| 4 A restrição do acesso à informação pelo interesse público..... | 107 |
| 5 Conclusão | 111 |
| Referências..... | 111 |

A OUVIDORIA DO PODER JUDICIÁRIO E O DIREITO DE ACESSO À INFORMAÇÃO COMO INSTRUMENTO DA CIDADANIA

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ENEIDA MELO CORREIA DE ARAÚJO | 115 |
| 1 Introdução | 115 |
| 2 A cidadania: direito fundamental..... | 116 |
| 3 O direito de acesso à informação como instrumento da cidadania | 119 |
| 3.1 Memória: base inalienável para o acesso à informação..... | 120 |
| 4 O papel da Ouvidoria do Poder Judiciário em face do direito de acesso à informação | 121 |
| 5 Considerações finais | 124 |
| Referências..... | 124 |

DIREITOS À PRIVACIDADE E AO ACESSO A INFORMAÇÕES PÚBLICAS – REFLEXÕES SOBRE A DIVULGAÇÃO PROATIVA DA PRODUTIVIDADE DE SERVIDORES DO PODER JUDICIÁRIO

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ÉRICA BEZERRA QUEIROZ RIBEIRO | 127 |
| 1 Introdução | 127 |
| 2 Princípios e regras como espécies de normas de direitos fundamentais da Constituição alemã..... | 127 |
| 3 Acesso à informação e privacidade | 130 |
| 4 Transparência ativa e individualizada da produtividade de servidores do Poder Judiciário – o caso Dianópolis | 134 |
| 5 Considerações finais | 139 |
| Referências..... | 140 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO E PORTAL DA TRANSPARÊNCIA: INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL E PREVENÇÃO À CORRUPÇÃO | |
| EUGÊNIO COUTINHO RICAS, LUIS FERNANDO MENDONÇA ALVES | 141 |
| Introdução | 141 |
| Contextualização legislativa | 142 |
| A transparência como instrumento de prevenção e combate à corrupção | 143 |
| Mecanismos de avaliação da transparência pública brasileira: Espírito Santo, um caso de sucesso | 144 |
| Aprimoramento contínuo da transparência pública | 146 |
| Facilitando e incentivando a participação do cidadão | 147 |
| Considerações finais | 149 |
| Referências | 150 |
| | |
| DESAFIOS E LIMITES DAS OUVIDORIAS-GERAIS. A EXPERIÊNCIA DO TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA TERCEIRA REGIÃO | |
| FAUSTO MARTIN DE SANCTIS | 151 |
| Introdução | 151 |
| 1 Breve história | 152 |
| 2 <i>Ouvidorias e princípios norteadores</i> | 153 |
| 3 O Tribunal Regional Federal da terceira região e o uso dos recursos tecnológicos como <i>whatsapp</i> | 155 |
| 4 Estrutura e adequação da linguagem | 157 |
| 5 Âmbito de atuação: abrangência das atribuições e visitação <i>In Locu</i> | 159 |
| 6 Audiências públicas: uma nova oportunidade de aproximação entre a administração pública e a sociedade | 161 |
| Conclusões | 163 |
| Referências | 164 |
| | |
| OUVIDORIA DE RORAIMA – DESBUROCRATIZAÇÃO: CAMINHO PARA A EFETIVIDADE E A TRANSPARÊNCIA NA PRESTAÇÃO JURISDICIONAL | |
| JÉSUS RODRIGUES DO NASCIMENTO, VÂNIA CELESTE GONÇALVES DE CASTRO | 165 |
| 1 Introdução | 165 |
| 2 Transparência aliada à desburocratização: trajetória para compreender a realidade hoje | 166 |
| 2.1 Desburocratização: aumento da efetividade e inovação | 169 |
| 3 Ouvidoria de Roraima: a busca pela efetividade no atendimento | 169 |
| 4 Algumas considerações | 172 |
| Referências | 173 |
| | |
| OS DESAFIOS DAS OUVIDORIAS NO ALCANCE DO ACESSO À JUSTIÇA NOS DIAS ATUAIS | |
| JOÃO LEANDRO PEREIRA CHAVES | 175 |
| Introdução | 175 |
| 1 O papel das ouvidorias na busca pelo acesso à justiça | 176 |

| | | |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.1 | As ouvidorias, suas atribuições e ferramentas..... | 176 |
| 1.2 | O acesso à justiça e as ouvidorias | 177 |
| 2 | Os entraves para uma melhor atuação das ouvidorias | 178 |
| 2.1 | As ouvidorias e o desafio cultural | 178 |
| 2.2 | A operacionalização das ouvidorias..... | 179 |
| 3 | As medidas que podem ser adotadas pelas ouvidorias para alcançar um melhor resultado | 180 |
| | Conclusão | 182 |
| | Referências..... | 183 |

DE OLHOS E OUVIDOS BEM ABERTOS: TRANSPARÊNCIA, INFORMAÇÃO E AS OUVIDORIAS

| | |
|--------------------------------|-----|
| JORGE SANTA RITTA | 185 |
| Introdução | 185 |
| Transparência | 186 |
| Acesso à informação | 190 |
| O Judiciário | 191 |
| As ouvidorias..... | 193 |
| Políticas alternativas | 194 |
| Conclusão | 197 |
| Referências | 198 |

OUVIDORIAS DE JUSTIÇA E LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO: A EXPERIÊNCIA DAS OUVIDORIAS DA JUSTIÇA DO TRABALHO

| | |
|--------------------------------------------|-----|
| JOSÉ OTÁVIO DE SOUZA FERREIRA | 203 |
| Ouvidorias da Justiça do Trabalho | 203 |
| Lei de Acesso à Informação - LAI | 211 |
| Conclusão | 215 |
| Referências..... | 217 |

ENCONTROS E DESENCONTROS DA LEI Nº 12.527/11 (LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO)

| | |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| JULIANO HEINEN | 219 |
| Introdução | 219 |
| 1 Encontros e desencontros antes da Lei de Acesso à Informação..... | 220 |
| 2 Encontros e desencontros depois da Lei de Acesso à Informação | 223 |
| Conclusão | 226 |
| Referências..... | 227 |

OUVIDORIAS DE JUSTIÇA E LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO

| | |
|----------------------------------------|-----|
| LEONARDO DA COSTA BARRETO | 229 |
|----------------------------------------|-----|

DIREITO FUNDAMENTAL À INFORMAÇÃO E À TRANSPARÊNCIA NO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL E NO CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA
CHRISTINE OLIVEIRA PETER DA SILVA, LEONARDO PETER DA SILVA.....237

| | | |
|-----|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 1 | Prolegômenos | 237 |
| 2 | Do Estado de direitos fundamentais numa democracia de antíteses..... | 238 |
| 3 | Precedentes do Supremo Tribunal Federal | 243 |
| 3.1 | Análise jurimétrica | 243 |
| 3.2 | Análise de precedentes selecionados | 243 |
| 4 | Normas regulamentadoras do Conselho Nacional de Justiça..... | 248 |
| 5 | Considerações finais | 250 |
| | Referências | 250 |

OUVIDORIAS PÚBLICAS: ENTRE A TECNOBUROCRACIA PATRIMONIAL E A DEMOCRACIA

LUÍS CARLOS BALBINO GAMBOGI.....253

| | | |
|---|--------------------------------------------------|-----|
| 1 | Estamento burocrático | 253 |
| 2 | Estamento burocrático/tecnocrático | 254 |
| 3 | Estamento tecnoburocrático e poder político..... | 257 |
| 4 | Ideologia e utopia..... | 259 |
| 5 | Ouvidorias públicas..... | 261 |
| 6 | Ouvidoria judicial: instância da cidadania..... | 263 |
| | Conclusão | 265 |
| | Referências..... | 265 |

OUVIDORIAS DE JUSTIÇA, PARTICIPAÇÃO POPULAR E DEMOCRATIZAÇÃO DO PODER JUDICIÁRIO

LUIZ CLÁUDIO ALLEMAND, RONALDO ARAÚJO PEDRON.....267

| | | |
|---|-----------------------------------------------------------|-----|
| 1 | Introdução | 267 |
| 2 | A crise de legitimidade do Poder Judiciário | 269 |
| 3 | Sobre a Ouvidoria do CNJ | 272 |
| 4 | Ouvidorias como instrumento de participação popular | 273 |
| | Referências | 276 |

AS OUVIDORIAS NA JUSTIÇA DO TRABALHO: NECESSIDADE DE ATUAÇÃO DIFERENCIADA

LUIZ RONAN NEVES KOURY.....279

| | | |
|--|---------------------------------------------------|-----|
| | Introdução | 279 |
| | Histórico | 281 |
| | Publicidade das informações..... | 282 |
| | As ouvidorias e a Lei de Acesso à Informação..... | 283 |
| | Ouvidorias na Justiça do Trabalho | 285 |
| | Conclusão | 286 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A JUSTIÇA ENTRE <i>ARCANA IMPERII</i> E <i>ACCOUNTABILITY</i>: JORNALISMO, SEGREDO E TRANSPARÊNCIA | |
| LUMA POLETTI DUTRA, VICTOR GENTILI | 289 |
| Introdução | 289 |
| Segredo e poder | 290 |
| Pentágono, Watergate e WikiLeaks | 291 |
| Acesso à informação e <i>accountability</i> | 294 |
| Lei de Acesso à Informação no Brasil | 296 |
| Transparência no Judiciário | 297 |
| Considerações finais | 298 |
| Referências..... | 299 |
| | |
| TRANSPARÊNCIA, ACESSO À INFORMAÇÃO E SISTEMAS DE INTEGRIDADE PÚBLICA | |
| MARCELO ZENKNER | 301 |
| 1 Introdução | 301 |
| 2 A publicidade e a transparência como conceitos complementares..... | 302 |
| 3 A importância dos dados governamentais abertos para a integridade governamental ... | 303 |
| 4 O direito de acesso à informação em Portugal e no Brasil..... | 304 |
| 5 Sistemas de integridade pública | 309 |
| 5.1 Noções gerais | 309 |
| 5.2 Sistemas de integridade pública em Portugal e no Brasil | 311 |
| 6 Conclusão | 313 |
| Referências..... | 314 |
| | |
| A LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO E A RESPONSABILIDADE JURÍDICA DISCIPLINAR DOS AGENTES PÚBLICOS DO PODER JUDICIÁRIO | |
| MARCOS DE LIMA PORTA, THIAGO NEMI BONAMETTI | 317 |
| Referências..... | 327 |
| | |
| A IMPORTÂNCIA DA OUVIDORIA PÚBLICA PARA A EFETIVIDADE DO DIREITO À INFORMAÇÃO E A IMPLANTAÇÃO DA REDE OUVIR NO ESTADO DO CEARÁ | |
| MARIA NEVES FEITOSA CAMPOS | 329 |
| 1 Introdução | 329 |
| 2 O direito à informação..... | 330 |
| 2.1 O princípio da publicidade e a transparência pública | 331 |
| 2.2 A Lei de Acesso à Informação | 332 |
| 3 A ouvidoria pública e a implantação da Rede Ouvir no estado do Ceará | 333 |
| 4 Considerações finais | 335 |
| Referências..... | 335 |

OUVIDORIAS JUDICIAIS E A LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO – OUVIDORES JUDICIAIS: DE ARAUTOS DO REI A MENSAGEIROS DO POVO
MOACYR LOBATO DE CAMPOS FILHO.....337

| | | |
|-----|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 1 | Introdução | 337 |
| 2 | Surgimento dos ouvidores na história brasileira..... | 337 |
| 3 | As disciplinas normativas das ouvidorias no Brasil | 339 |
| 4 | A criação das ouvidorias judiciais no Brasil..... | 342 |
| 4.1 | A Emenda Constitucional nº 45 e as ouvidorias judiciais..... | 342 |
| 5 | O protagonismo do Poder Judiciário e as ouvidorias judiciais..... | 344 |
| 6 | O magistrado: os modelos de Júpiter, Hércules e Hermes | 345 |
| 7 | As ouvidorias judiciais e a Lei de Acesso à Informação..... | 347 |
| 8 | Transparência e informação..... | 347 |
| | Referências..... | 349 |

GOVERNO ABERTO, DADOS ABERTOS E O JUDICIÁRIO
NEIDE DE SORDI.....351

| | | |
|---|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1 | O acesso à informação na Agenda 2030 | 351 |
| 2 | O acesso à informação no Brasil..... | 352 |
| 3 | Dados abertos e governo aberto..... | 353 |
| 4 | A parceria para o governo aberto (OGP)..... | 354 |
| 5 | Dados abertos e governo aberto como política pública..... | 356 |
| 6 | Governo aberto e a sociedade civil - Usos e reusos de dados abertos..... | 358 |
| 7 | Transparência pública, dados abertos e o Poder Judiciário | 360 |
| | Referências | 364 |

A LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO NA VISÃO DO PODER JUDICIÁRIO DO RS
NEY WIEDEMANN NETO.....369

| | | |
|----|-----------------------------------------------------|-----|
| 1 | Introdução | 369 |
| 2 | Das disposições gerais..... | 371 |
| 3 | Do acesso a informações e da sua divulgação | 371 |
| 4 | Do procedimento de acesso à informação..... | 372 |
| 5 | Das restrições de acesso à informação | 372 |
| 6 | Das responsabilidades..... | 374 |
| 7 | Das disposições finais e transitórias..... | 375 |
| 8 | A questão da publicidade processual..... | 375 |
| 9 | A aplicação da lei pelo Poder Judiciário do RS..... | 379 |
| 10 | Conclusão | 382 |
| | Referências..... | 383 |

O IMPACTO DA EXPANSÃO DO PROGRAMA DE IDENTIFICAÇÃO BIOMÉTRICA DO ELEITOR NA ATUAÇÃO DA OUVIDORIA DO TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE SÃO PAULO
PAULO SÉRGIO BRANT DE CARVALHO GALIZIA, CINEIDE HELENA VITORINO DE ANDRADE, LUIS FELIPE REIS, REGINA RUFINO385

| | | |
|---|------------------|-----|
| 1 | Introdução | 385 |
|---|------------------|-----|

| | | |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2 | Histórico | 386 |
| 3 | O Tribunal Regional de São Paulo e as formas de interação com a sociedade | 387 |
| 4 | O cadastramento biométrico | 390 |
| 5 | O papel da Ouvidoria do Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo no cadastramento biométrico | 391 |
| 6 | Uma análise quantitativa da perspectiva de crescimento da demanda da ouvidoria a partir da expansão do Programa de Identificação Biométrica do Eleitor | 392 |
| 7 | Considerações finais | 396 |
| | Referências..... | 397 |

BOAS PRÁTICAS DO SETOR PRIVADO NA PROMOÇÃO DA TRANSPARÊNCIA E ACESSO ÀS INFORMAÇÕES

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| PAULO WANICK | 399 |
| 1 Introdução | 399 |
| 2 Finalidade de uma organização empresarial | 400 |
| 3 Modelo de gestão: integração entre a estratégia, gestão de riscos e monitoramento da performance do negócio | 403 |
| 3.1 A estratégia como fator fundamental para a geração do valor pretendido..... | 403 |
| 3.2 O gerenciamento de riscos como instrumento de avaliação das incertezas inerentes aos propósitos organizacionais | 405 |
| 3.3 O monitoramento da performance do negócio como dispositivo de aferição dos resultados e melhoria contínua | 407 |
| 4 A transparência das informações como medida de gestão, de controle e de <i>compliance</i> ... | 408 |
| 5 Boas práticas empresariais com foco similar à Lei nº 12.527/2011 | 410 |
| 6 Conclusão | 413 |
| Referências | 414 |

LAI: APONTAMENTOS HISTÓRICOS E ATUAIS SOBRE TRANSPARÊNCIA, IMPRENSA, CIDADANIA E COMBATE À CORRUPÇÃO

| | |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| RAFAEL CLÁUDIO SIMÕES | 417 |
| Introdução | 417 |
| Impressos e transformações..... | 417 |
| Impressos e política..... | 420 |
| Imprensa e corrupção | 423 |
| Avanços institucionais da transparência pública: a LAI..... | 426 |
| Breves considerações finais..... | 429 |
| Referências..... | 431 |

OUVIR E INFORMAR, DIREITO DO CIDADÃO DEVER DA GESTÃO

RAPHAEL JOSÉ DE VASCONCELOS UCHOA, PAULO DE SOUZA COUTINHO

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| FILHO | 433 |
| 1 Introdução | 433 |
| 2 Acesso à informação | 434 |
| 3 Ouvidoria: seu surgimento e suas atualizações..... | 434 |
| 4 Expectativa do cidadão e do jurisdicionado com relação aos trabalhos das ouvidorias...435 | |

| | | |
|---|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5 | Melhoria dos serviços prestados com base nas demandas das ouvidorias..... | 436 |
| 6 | Integração entre ouvidorias..... | 436 |
| 7 | Conclusão..... | 437 |

TRANSPARÊNCIA COMO INSTRUMENTO DEMOCRÁTICO: LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO

| | |
|----------------------------------------------------------------|------------|
| ROBERTA LÍDICE..... | 439 |
| Do prazo de resposta da demanda..... | 439 |
| Da transparência ativa..... | 440 |
| Da transparência passiva..... | 440 |
| Da pesquisa de satisfação..... | 440 |
| Ouvidorias de Justiça e sua função social..... | 440 |
| Ouvidoria no Brasil..... | 441 |
| Ouvidoria em São Paulo..... | 441 |
| Ouvidoria para a consolidação da cultura de transparência..... | 442 |
| Conclusão..... | 443 |

OUVIDORIAS PÚBLICAS – PERSPECTIVAS E DESAFIOS

| | |
|-------------------------------------------------------------------|------------|
| ROSE MEIRE CYRILLO..... | 445 |
| Introdução..... | 445 |
| 1 Ouvidoria e suas perspectivas..... | 445 |
| 1.1 Ouvidoria como órgão de comunicação..... | 445 |
| 1.2 Ouvidoria e seu papel estratégico dentro da instituição..... | 447 |
| 1.3 Ouvidoria como espaço de manejo e resolução de conflitos..... | 448 |
| 2 Desafios..... | 449 |
| 2.1 Questões estruturais..... | 449 |
| 2.2 Construção de resultados..... | 450 |
| Considerações finais..... | 451 |
| Referências..... | 452 |

LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO E SUA IMPLEMENTAÇÃO NO ÂMBITO DO MINISTÉRIO PÚBLICO DO DISTRITO FEDERAL E TERRITÓRIOS

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| ROSE MEIRE CYRILLO, THAIS DELGADO DE MELLO E ALEGRIA, VINÍCIUS RADKE DORNELES..... | 455 |
| Introdução..... | 455 |
| 1 Lei de Acesso à Informação..... | 456 |
| 1.1 Contexto histórico..... | 456 |
| 1.2 Implantação do Serviço de Informação ao Cidadão no âmbito do MPDFT..... | 457 |
| 2 Análise quantitativa dos dados do Sistema de Serviço de Informação ao Cidadão do MPDFT..... | 458 |
| 2.1 Base de dados utilizada e número de requerimentos recebidos..... | 458 |
| 2.2 Classificações pertinentes aos requerimentos de informações..... | 459 |
| 2.3 Dinâmica do processo de acesso à informação no MPDFT..... | 461 |
| 2.3.1 Transparência ativa e transparência passiva..... | 461 |
| 2.3.2 Triagem dos requerimentos de informação recebidos..... | 461 |

| | | |
|-----|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3 | Tendências e desafios do Serviço de Informação ao Cidadão do MPDFT..... | 463 |
| 3.1 | Tendências pautadas no advento da Política Nacional de Dados Abertos..... | 463 |
| 3.2 | Desafios do Serviço de Informações ao Cidadão – MPDFT | 464 |
| | Considerações finais | 465 |
| | Referências..... | 465 |

A OUVIDORIA PÚBLICA, AUTÔNOMA E DEMOCRÁTICA E AS OUVIDORIAS JUDICIAIS

| | | |
|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| RUBENS PINTO LYRA | 467 | |
| 1 | A ouvidoria pública: racionalidade instrumental ou dialógica?..... | 467 |
| 2 | Singularidade, imprescindibilidade e especificidades da ouvidoria pública | 468 |
| 3 | Principais modalidades de ouvidoria pública | 469 |
| 3.1 | O modelo hegemônico: subordinada, clientelista e sem legitimação social..... | 469 |
| 3.2 | Três modalidades de ouvidoria autônoma e democrática: a do município de Santo André, a do município de São Paulo e a da Defensoria Pública do Estado de São Paulo | 470 |
| 3.2.1 | A Ouvidoria de Santo André: externa, autônoma, democrática e sem vínculos com os poderes municipais | 470 |
| 3.2.2 | A Ouvidoria Geral do município de São Paulo: externa, autônoma, democrática e vinculada ao Poder Executivo..... | 471 |
| 3.2.3 | A Ouvidoria da Defensoria Pública do Estado de São Paulo: externa, autônoma, democrática e vinculada à Defensoria Pública | 471 |
| 4 | Comparação entre o modelo de ouvidoria autônoma e democrática e o da ouvidoria judicial | 472 |
| 4.1 | Introdução | 472 |
| 4.2 | Status e autonomia | 473 |
| 4.3 | A questão democrática | 474 |
| 4.4 | Reflexões sobre os fundamentos constitucionais da ouvidoria judicial e a atuação do ouvidor..... | 475 |
| 4.5 | Alcance das atribuições da ouvidoria judicial | 477 |
| 5 | A idoneidade e a autonomia da ouvidoria pública..... | 478 |
| 6 | Reflexões sobre o “estado da arte” das ouvidorias e propostas de mudança..... | 479 |
| | Referências..... | 481 |
| SOBRE OS AUTORES | 483 | |