

Aspectos Orçamentários das Parcerias Público-Privadas

2018

Lucas de Moraes Cassiano Sant'Anna

ASPECTOS ORÇAMENTÁRIOS DAS PARCERIAS PÚBLICO PRIVADAS

© Almedina, 2018

AUTOR: Lucas de Moraes Cassiano Sant'Anna

DIAGRAMAÇÃO: Almedina

DESIGN DE CAPA: FBA

ISBN: 978-858-49-3267-2

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Sant'Anna, Lucas de Moraes Cassiano
Aspectos orçamentários das parcerias público-
privadas / Lucas de Moraes Cassiano Sant'Anna. –
São Paulo : Almedina, 2018.

Bibliografia.
ISBN 978-85-8493-267-2

1. Administração pública - Brasil 2. Orçamento público 3. Parceria público-privada (PPP) - Brasil
4. Parceria Público-Privada (PPP) - Legislação - Brasil I. Título.

18-12778

CDU-351.712.2(81)

Índices para catálogo sistemático:

- 1.1. Brasil : Parceria público-privada : Administração pública : Direito administrativo 351.712.2(81)

Este livro segue as regras do novo Acordo Ortográfico da Língua Portuguesa (1990).

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte deste livro, protegido por copyright, pode ser reproduzida, armazenada ou transmitida de alguma forma ou por algum meio, seja eletrônico ou mecânico, inclusive fotocópia, gravação ou qualquer sistema de armazenagem de informações, sem a permissão expressa e por escrito da editora.

Fevereiro, 2018

EDITORA: Almedina Brasil

Rua José Maria Lisboa, 860, Conj.131 e 132, Jardim Paulista | 01423-001 São Paulo | Brasil

editora@almedina.com.br

www.almedina.com.br

1116276

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	11
1. ASPECTOS HISTÓRICOS DAS PPPS NO BRASIL	19
1.1 As <i>Private Finance Initiatives</i> e as PPPs	19
1.1.1 <i>O surgimento das PFIs na Grã-Bretanha</i>	21
1.1.2 <i>O contexto brasileiro</i>	26
1.2 As parcerias	33
2. O ORÇAMENTO PÚBLICO, A DÍVIDA PÚBLICA E A NATUREZA DAS DESPESAS COM PPPs	39
2.1 Considerações iniciais	39
2.2 O orçamento público	39
2.2.1 <i>O Plano Plurianual</i>	43
2.2.2 <i>A Lei de Diretrizes Orçamentárias</i>	48
2.2.3 <i>A Lei Orçamentária Anual</i>	50
2.3 Crédito público	52
2.3.1 <i>Contextualização</i>	52
2.3.2 <i>Definição de crédito público</i>	53
2.3.3 <i>Breve histórico do crédito público</i>	55
2.3.4 <i>O crédito público na Constituição Federal de 1988</i>	56
2.3.5 <i>Os limites ao endividamento público</i>	60
2.4 A natureza das despesas com PPPs	67
3. PPPs E OPERAÇÕES DE CRÉDITO	79
3.1 Introdução	79
3.2 As PPPs são operações de crédito?	83

<i>3.2.1 Limites negativos</i>	86
3.2.1.1 Investimento mínimo	86
3.2.1.2 Prazo inferior a 5 (cinco) anos e prestação dos serviços para pagamento da contraprestação.....	88
3.2.1.3 Que tenha como objeto único o fornecimento de mão de obra, fornecimento e instalação de equipamentos ou execução de obra pública	91
3.2.1.4 Síntese do tópico	94
3.3 Aporte de recursos	97
4. PPPs E ENDIVIDAMENTO	101
4.1 Considerações iniciais.....	101
4.2 O risco nas PPPs	105
4.3 Aplicação da Portaria STN 614	110
4.3.1 Risco de construção.....	110
4.3.2 Risco de disponibilidade.....	117
4.3.3 Risco de demanda	120
4.4 Consequências da aplicação da Portaria STN 614	124
5. DEMAIS CONTROLES ORÇAMENTÁRIOS DAS PPPs	127
5.1 Introdução.....	127
5.2 Criação de despesa e aderência ao Anexo de Metas Fiscais.....	127
5.3 Elaboração de estimativa de impacto orçamentário-financeiro.....	131
5.4 Declaração do ordenador de despesa e estimativa de fluxo de recursos suficientes	133
5.5 Receita Corrente Líquida	135
5.6 Empresa estatal não dependente	139
CONCLUSÃO	143