

Gustavo Filipe Barbosa Garcia

MANUAL DE **DIREITO**
PREVIDENCIÁRIO

4^a edição
Revista, ampliada
e atualizada

2020

 **EDITORA**
*Jus***PODIVM**
www.editorajuspodivm.com.br



Rua Território Rio Branco, 87 – Pituba CEP: 41830-530 – Salvador Bahia

Tel: (71) 3045.9051

• Contato: <https://www.editorajuspodivm.com.br/sac>

Copyright: Edições JusPODIVM

Conselho Editorial: Eduardo Viana Portela Neves, Dirley da Cunha Jr., Leonardo de Medeiros Garcia, Fredie Didier Jr., José Henrique Mouta, José Marcelo Vigliar, Marcos Ehrhardt Júnior, Nestor Távora, Robério Nunes Filho, Roberval Rocha Ferreira Filho, Rodolfo Pamplona Filho, Rodrigo Reis Mazzei e Rogério Sanches Cunha.

Diagramação: Lupe Comunicação e Design (lupecomunicacao@gmail.com)

Capa: Ana Caquetti

G216m Garcia, Gustavo Filipe Barbosa.
Manual de direito previdenciário / Gustavo Filipe Barbosa Garcia. – 4. ed. rev., ampl. e atual. Salvador: Editora JusPodivm, 2020.
960 p.

Bibliografia.
ISBN 978-65-5680-105-6.

1. Direito Previdenciário. I. Garcia, Gustavo Filipe Barbosa. II. Título.

CDD 341.6

Todos os direitos desta edição reservados à Edições JusPODIVM.

É terminantemente proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio ou processo, sem a expressa autorização do autor e da Edições JusPODIVM. A violação dos direitos autorais caracteriza crime descrito na legislação em vigor, sem prejuízo das sanções civis cabíveis.

SUMÁRIO

Capítulo 1

INTRODUÇÃO AO DIREITO PREVIDENCIÁRIO

1.1. Evolução histórica geral.....	23
1.2. Evolução histórica no Brasil.....	28
1.3. Denominação.....	34
1.4. Conceito.....	36
1.5. Abrangência e divisão	37
1.6. Autonomia	38
1.7. Relações com outros ramos do Direito.....	39
1.8. Natureza jurídica	42
1.9. Fontes	43
1.10. Interpretação.....	55
1.11. Integração	58
1.12. Aplicação	62
1.13. Eficácia no tempo.....	62
1.13.1. Direito adquirido	64
1.14. Eficácia no espaço.....	73
1.15. Princípios.....	75
1.16. Seguridade Social na Constituição.....	90
1.17. Seguridade Social e dignidade da pessoa humana	93

Capítulo 2

CUSTEIO DA SEGURIDADE SOCIAL

2.1.	Contribuições para a Seguridade Social.....	97
2.2.	Competência tributária.....	100
2.3.	Capacidade tributária ativa.....	101
2.4.	Orçamento da Seguridade Social.....	101
2.5.	Custeio indireto.....	105
2.6.	Princípio da contrapartida.....	106
2.7.	Princípio da anterioridade nonagesimal.....	108
2.8.	Imunidades e isenções na Seguridade Social.....	108
2.9.	Custeio direto.....	113
2.10.	Contribuição do segurado.....	121
	2.10.1. Contribuição dos segurados empregado, empregado doméstico e trabalhador avulso.....	121
	2.10.2. Contribuição dos segurados contribuinte individual e facultativo.....	125
	2.10.2.1. Dedução de contribuição previdenciária por contribuinte individual que presta serviço à empresa.....	127
2.11.	Contribuição da empresa.....	130
	2.11.1. Contribuição previdenciária sobre a receita bruta.....	138
	2.11.2. Contribuição adicional das instituições financeiras.....	139
	2.11.3. Contribuição da microempresa e da empresa de pequeno porte inscritas no simples.....	140
	2.11.4. Contribuição do microempreendedor individual.....	145
	2.11.5. Contribuição da associação desportiva de futebol profissional.....	147
2.12.	Contribuição do produtor rural pessoa jurídica.....	148
2.13.	Contribuição da agroindústria.....	150

2.14.	Contribuições da empresa sobre a receita, o faturamento e o lucro.....	152
2.15.	Contribuição do empregador doméstico.....	158
2.15.1.	Simplex doméstico.....	159
2.15.2.	Programa de recuperação previdenciária dos empregadores domésticos.....	162
2.16.	Contribuição do produtor rural pessoa física e do segurado especial.....	163
2.17.	Contribuição do consórcio simplificado de produtores rurais...	168
2.18.	Contribuição sobre a receita de concursos de prognósticos.....	169
2.19.	Contribuição do importador de bens ou serviços do exterior.....	170
2.20.	Contribuições residuais	171
2.21.	Outras receitas.....	171
2.22.	Salário de contribuição	172
2.22.1.	Contribuição mínima mensal.....	186
2.22.2.	Contribuições facultativas no Programa Emergencial de Manutenção do Emprego e da Renda.....	191
2.23.	Matrícula da empresa.....	196
2.24.	Arrecadação e recolhimento.....	197
2.25.	Contribuições em atraso.....	203
2.26.	Reconhecimento da filiação, retroação de data de início de contribuição e indenização	206
2.27.	Retenção	214
2.28.	Responsabilidade solidária.....	217
2.29.	Obrigações acessórias.....	221
2.30.	Fiscalização	225
2.31.	Prova de inexistência de débito.....	227
2.32.	Decadência e prescrição.....	230
2.33.	Restituição e compensação.....	240
2.34.	Processo administrativo tributário.....	244
2.35.	Contribuições previdenciárias na Justiça do Trabalho.....	249

Capítulo 3

PREVIDÊNCIA SOCIAL

3.1.	Regimes.....	263
3.2.	Objetivos.....	264
3.3.	Abrangência.....	265
3.4.	Princípios	268
3.5.	Conselho Nacional de Previdência Social	273
3.6.	Previdência Social e Estatuto do Idoso.....	275

Capítulo 4

BENEFICIÁRIOS DA PREVIDÊNCIA SOCIAL

4.1.	Beneficiários e contribuintes.....	279
4.2.	Segurados	282
4.3.	Segurados obrigatórios	282
	4.3.1. Empregado.....	282
	4.3.2. Empregado doméstico.....	290
	4.3.3. Contribuinte individual.....	291
	4.3.4. Trabalhador avulso.....	297
	4.3.5. Segurado especial.....	298
4.4.	Segurados facultativos.....	306
4.5.	Dependentes.....	308
4.6.	Filiação.....	316
4.7.	Inscrição	317
4.8.	Manutenção da qualidade de segurado.....	325
4.9.	Perda da qualidade de segurado.....	328
4.10.	Carência	329

Capítulo 5

PRESTAÇÕES DO REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

5.1.	Classificação	341
------	---------------------	-----

5.2.	Salário de benefício.....	343
5.2.1.	Atividades concomitantes	355
5.3.	Renda mensal do benefício.....	356
5.4.	Reajustamento	374
5.5.	Pagamento.....	374
5.6.	Sistema integrado de dados.....	384
5.7.	Aposentadoria por incapacidade permanente	389
5.8.	Aposentadoria por idade (aposentadoria programada).....	401
5.9.	Aposentadoria por idade do trabalhador rural	406
5.9.1.	Comprovação da condição de segurado especial e do exercício da atividade rural	410
5.10.	Aposentadoria do professor (aposentadoria programada do professor).....	420
5.11.	Aposentadoria especial	423
5.12.	Aposentadoria da pessoa com deficiência.....	438
5.13.	Aposentadoria compulsória.....	445
5.14.	Aposentadoria por tempo de contribuição.....	446
5.15.	Contagem do tempo de contribuição.....	449
5.16.	Contagem recíproca do tempo de contribuição	463
5.17.	Auxílio-doença (auxílio por incapacidade temporária).....	472
5.18.	Salário-família	484
5.19.	Salário-maternidade.....	491
5.20.	Pensão por morte.....	505
5.20.1.	Acumulação de pensão por morte e de aposentadoria com pensão por morte	521
5.21.	Auxílio-reclusão.....	525
5.22.	Auxílio-acidente.....	531
5.23.	Abono anual	535
5.24.	Serviço social.....	536
5.25.	Habilitação e reabilitação profissional.....	539
5.25.1	Programa de habilitação e reabilitação física e profissional, prevenção e redução de acidentes de trabalho.....	546

5.26.	Habilitação e reabilitação profissional da pessoa com deficiência.....	546
5.27.	Direito adquirido à aposentadoria e à pensão por morte.....	548
5.28.	Regras de transição da Emenda Constitucional 103/2019	549
5.28.1.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 (sistema de pontos).....	550
5.28.2.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 (idade mínima progressiva).....	552
5.28.3.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 e que conte com mais de 28 anos de contribuição (mulher) e 33 anos de contribuição (homem) – “pedágio” de 50%.....	554
5.28.4.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019	555
5.28.5.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 – 57 anos de idade (mulher) e 60 anos de idade (homem) e “pedágio” de 100%.....	556
5.28.6.	Aposentadoria especial do segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019.....	559
5.29.	Aposentadoria e contrato de trabalho.....	560
5.30.	Desaposentação e reaposentação.....	565
5.31.	Acumulação de benefícios previdenciários.....	568
5.32.	Prescrição e decadência dos benefícios previdenciários.....	571
5.33.	Perícia médica da Previdência Social.....	578
5.34.	Processo administrativo previdenciário.....	579
5.35.	Juros e correção monetária.....	586
5.36.	Danos morais previdenciários.....	592

Capítulo 6

ACIDENTE DO TRABALHO

6.1.	Evolução histórica.....	595
6.2.	Conceito.....	598
6.3.	Doenças ocupacionais.....	598
6.4.	Nexo técnico epidemiológico.....	600
6.5.	Acidente do trabalho por equiparação.....	605
6.6.	Comunicação do acidente do trabalho.....	608
6.7.	Repercussões do acidente do trabalho.....	610
6.8.	Prestações previdenciárias acidentárias.....	610

Capítulo 7

SEGURO-DESEMPREGO

7.1.	Fundamento constitucional.....	617
7.2.	Natureza jurídica.....	617
7.3.	Custeio.....	620
7.4.	Beneficiários.....	621
7.5.	Objetivos.....	622
7.6.	Requisitos.....	625
7.7.	Parcelas.....	627
7.8.	Pagamento.....	629
7.9.	Requerimento.....	631
7.10.	Indeferimento.....	631
7.11.	Suspensão.....	631
7.12.	Cancelamento.....	632
7.13.	Empregado doméstico.....	633
7.14.	Período de defeso.....	634
7.15.	Abono do PIS/PASEP.....	640
7.16.	Fundo de Amparo ao Trabalhador.....	642

7.17. Gestão.....	643
7.18. Fiscalização e penalidades.....	645
7.19. Benefício emergencial de preservação do emprego e da renda.....	646

Capítulo 8

CRIMES CONTRA A PREVIDÊNCIA SOCIAL

8.1. Introdução.....	657
8.2. Crimes contra a Previdência Social.....	658
8.3. Apropriação indébita previdenciária	658
8.4. Falsificação de documento público	663
8.5. Sonegação de contribuição previdenciária	664
8.6. Estelionato contra a Previdência Social	667

Capítulo 9

REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

9.1. Introdução.....	669
9.2. Militares das Forças Armadas	671
9.2.1. Pensão militar.....	678
9.2.2. Licença à gestante e à adotante e licença-paternidade nas Forças Armadas	683
9.3. Militares dos Estados e do Distrito Federal.....	686
9.4. Servidores públicos estatutários	691
9.5. Magistrados, membros do Ministério Público e dos Tribunais de Contas	692
9.6. Aposentadoria por interesse público de magistrado e de membro do Ministério Público.....	695
9.7. Readaptação do servidor público.....	696
9.8. Aposentadoria e extinção do vínculo.....	697
9.9. Regime Próprio dos servidores públicos estatutários.....	699

9.9.1.	Características	699
9.9.2.	Organização e funcionamento	699
9.9.3.	Utilização de recursos	704
9.9.4.	Transferência voluntária de recursos, concessão de avais, garantias e subvenções.....	706
9.9.5.	Extinção de regime previdenciário.....	706
9.9.6.	Aposentadoria por incapacidade permanente.....	707
9.9.7.	Aposentadoria compulsória.....	709
9.9.8.	Aposentadoria por idade.....	713
9.9.9.	Aposentadoria de servidores com deficiência.....	714
9.9.10.	Aposentadoria do agente penitenciário, do agente socioeducativo e do policial.....	718
9.9.11.	Aposentadoria especial.....	719
9.9.12.	Aposentadoria do professor.....	722
9.9.13.	Aposentadorias dos servidores dos estados, do distrito federal e dos municípios	723
9.9.14.	Acumulação de aposentadorias.....	725
9.9.15.	Pensão por morte	727
9.9.16.	Acumulação de pensão por morte e de aposentadoria com pensão por morte	734
9.9.17.	Licença à gestante, à adotante e licença-paternidade	737
9.9.18.	Salário-família.....	739
9.9.19.	Auxílio-reclusão.....	740
9.9.20.	Cálculo dos benefícios.....	741
9.9.21.	Reajustamento dos benefícios.....	751
9.9.22.	Contagem do tempo de contribuição.....	753
9.9.23.	Nulidade de aposentadoria	757
9.9.24.	Soma dos proventos.....	760
9.10.	Custeio do Regime Próprio dos servidores públicos estatutários	763

9.10.1.	Alíquota da contribuição previdenciária	768
9.11.	Abono de permanência em serviço	774
9.12.	Direito adquirido à aposentadoria e à pensão por morte	777
9.13.	Regras de transição	778
9.13.1.	Servidores que ingressaram no serviço público até 16.12.1998: com integralidade e paridade.....	779
9.13.2.	Servidores que ingressaram no serviço público até 16.12.1998: sem integralidade e sem paridade	781
9.13.3.	Servidores que ingressaram no serviço público até 31.12.2003: integralidade e paridade	783
9.13.4.	Servidores já aposentados falecidos posteriormente a 31.12.2003: pensão com paridade e sem integralidade	785
9.14.	Regras de transição da Emenda Constitucional 103/2019.....	786
9.14.1.	Servidor público federal que tenha ingressado no serviço público em cargo efetivo até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 (sistema de pontos).....	786
9.14.2.	Policial e ocupante de cargo de agente federal penitenciário ou socioeducativo que tenham ingressado na respectiva carreira até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019.....	791
9.14.3.	Segurados de Regime de Previdência Social aplicável a titulares de mandato eletivo	793
9.14.4.	Servidor público federal que tenha ingressado no serviço público em cargo efetivo até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 – 57 anos de idade (mulher) e 60 anos de idade (homem) e “pedágio” de 100%	798
9.14.5.	Aposentadoria especial do servidor público federal que tenha ingressado no serviço público em cargo efetivo até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019	801

Capítulo 10

PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR PÚBLICA

10.1. Abrangência	803
10.2. Instituição	804
10.3. Adesão	807
10.4. Sujeitos.....	808
10.5. Entidades fechadas de Previdência Complementar Pública	809
10.6. Fiscalização	811
10.7. Contribuições.....	813
10.8. Planos de benefícios	814

Capítulo 11

PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR PRIVADA

11.1. Características.....	817
11.2. Natureza jurídica.....	818
11.3. Ação do estado.....	818
11.4. Classificação e fiscalização	819
11.5. Planos de benefícios	821
11.6. Sujeitos.....	821
11.7. Acesso a informações	822
11.8. Autonomia	823
11.9. Contribuições.....	824
11.10. Competência	824
11.11. Benefícios.....	825
11.12. Incentivo fiscal	826
11.13. Previdência Complementar Privada Fechada	826
11.13.1. Planos de benefícios de entidades fechadas.....	826
11.13.2. Entidades fechadas de Previdência Complementar Privada	834

11.14. Previdência Complementar Privada Aberta.....	835
11.14.1. Planos de benefícios de entidades abertas.....	835
11.14.2. Entidades abertas de Previdência Complementar Privada	839
11.15. Previdência Complementar Privada Fechada: entidades públicas patrocinadoras.....	840

Capítulo 12

ASSISTÊNCIA SOCIAL

12.1. Fundamento constitucional.....	847
12.2. Direito Internacional.....	848
12.3. Conceito.....	849
12.4. Princípios.....	850
12.5. Objetivos.....	852
12.6. Custeio.....	853
12.7. Diretrizes.....	856
12.8. Sistema Único de Assistência Social.....	858
12.8.1. Centros de Referência de Assistência Social.....	861
12.8.2. Conselhos de Assistência Social	862
12.8.3. Competência concorrente	866
12.9. Entidades e organizações de Assistência Social.....	869
12.10. Benefício de prestação continuada.....	870
12.10.1. Beneficiários.....	870
12.10.2. Natureza jurídica e requisitos	872
12.10.3. Núcleo familiar.....	877
12.10.4. Pessoa com deficiência.....	877
12.10.5. Renda mensal familiar.....	878
12.10.6. Conceitos	880
12.10.7. Acumulação de benefícios.....	884
12.10.8. Avaliação da deficiência e do grau de impedimento ...	884

12.10.9. Declaração da renda familiar.....	886
12.10.10. Estrangeiro residente no país.....	888
12.10.11. Revisão.....	889
12.10.12. Cessação.....	889
12.10.13. Suspensão	891
12.10.14. Morte do beneficiário	894
12.10.15. Pagamento.....	894
12.11. Benefício assistencial aos trabalhadores portuários avulsos....	896
12.12. Benefícios eventuais.....	897
12.13. Serviços.....	897
12.14. Programas de assistência social	898
12.15. Projetos de enfrentamento da pobreza.....	899
12.16. Programas de renda mínima.....	899
12.17. Habilitação e reabilitação da pessoa com deficiência.....	907
12.18. Residência inclusiva da pessoa com deficiência.....	909
12.19. Auxílio-inclusão.....	909
12.20. Auxílio emergencial	910

Capítulo 13

SAÚDE

13.1. Fundamento constitucional.....	913
13.2. Organização Mundial da Saúde.....	914
13.3. Princípios	915
13.4. Universalidade.....	921
13.5. Serviços de saúde.....	924
13.6. Sistema Único de Saúde.....	925
13.7. Objetivos.....	928
13.8. Atribuições	933
13.9. Competência.....	935
13.10. Custeio.....	939

13.11. Agentes comunitários de saúde e agentes de combate às endemias	942
13.12. Iniciativa privada.....	944
13.13. Vedações.....	948
13.14. Transplantes	949
BIBLIOGRAFIA.....	951