

Gustavo Filipe Barbosa Garcia

MANUAL DE DIREITO

PREVIDENCIÁRIO

7^a edição
Revista, ampliada
e atualizada

2023

 EDITORA
*Jus*PODIVM
www.editorajuspodivm.com.br



www.editorajuspodivm.com.br

Rua Canuto Saraiva, 131 – Mooca – CEP: 03113-010 – São Paulo – São Paulo

Tel: (11) 3582.5757

• Contato: <https://www.editorajuspodivm.com.br/central-de-relacionamento>

Copyright: Edições JusPODIVM

Diagramação: Equipe Juspodivm

Capa: Ana Caquetti

1309130

G216m Garcia, Gustavo Filipe Barbosa.
Manual de direito previdenciário / Gustavo Filipe Barbosa Garcia. – 7. ed. rev.,
ampl. e atual. – São Paulo: JusPodivm, 2023.
1.088 p.

Bibliografia.
ISBN 978-85-442-4066-3.

1. Direito Previdenciário. I. Garcia, Gustavo Filipe Barbosa. II. Título.

CDD 341.6

Todos os direitos desta edição reservados a Edições JusPODIVM.

É terminantemente proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio ou processo, sem a expressa autorização do autor e das Edições JusPODIVM. A violação dos direitos autorais caracteriza crime descrito na legislação em vigor, sem prejuízo das sanções civis cabíveis.

SUMÁRIO

Capítulo 1

INTRODUÇÃO AO DIREITO PREVIDENCIÁRIO

1.1.	Evolução histórica geral	25
1.2.	Evolução histórica no Brasil.....	30
1.3.	Denominação.....	35
1.4.	Conceito.....	36
1.5.	Abrangência e divisão	37
1.6.	Autonomia	38
1.7.	Relações com outros ramos do Direito.....	39
1.8.	Natureza jurídica	42
1.9.	Fontes	44
1.10.	Interpretação.....	56
1.11.	Integração	59
1.12.	Aplicação	63
1.13.	Eficácia no tempo.....	63
	1.13.1. Direito adquirido	65
1.14.	Eficácia no espaço	74
1.15.	Princípios	76

1.16.	Seguridade Social na Constituição.....	91
1.17.	Seguridade Social e dignidade da pessoa humana	95

Capítulo 2

CUSTEIO DA SEGURIDADE SOCIAL

2.1.	Contribuições para a Seguridade Social.....	99
2.2.	Competência tributária.....	102
2.3.	Capacidade tributária ativa.....	103
2.4.	Orçamento da Seguridade Social	104
2.5.	Custeio indireto	107
2.6.	Princípio da contrapartida	108
2.7.	Princípio da anterioridade nonagesimal.....	110
2.8.	Imunidades e isenções na Seguridade Social	110
2.9.	Custeio direto	120
2.10.	Contribuição do segurado	128
2.10.1.	Contribuição dos segurados empregado, empregado doméstico e trabalhador avulso.....	129
2.10.2.	Contribuição dos segurados contribuinte individual e facultativo.....	133
2.10.2.1.	Dedução de contribuição previdenciária por contribuinte individual que presta serviço à empresa	135
2.11.	Contribuição da empresa	138
2.11.1.	Contribuição previdenciária sobre a receita bruta ...	147
2.11.2.	Contribuição adicional das instituições financeiras...	149
2.11.3.	Contribuição da microempresa e da empresa de pequeno porte inscritas no simples	150
2.11.4.	Contribuição do microempreendedor individual.....	155
2.11.5.	Contribuição da associação desportiva de futebol profissional.....	159

2.12. Contribuição do produtor rural pessoa jurídica.....	160
2.13. Contribuição da agroindústria	162
2.14. Contribuições da empresa sobre a receita, o faturamento e o lucro.....	164
2.15. Contribuição do empregador doméstico	172
2.15.1. Simples doméstico.....	173
2.15.2. Programa de recuperação previdenciária dos empregadores domésticos	176
2.16. Contribuição do produtor rural pessoa física e do segurado especial.....	177
2.17. Contribuição do consórcio simplificado de produtores rurais	183
2.18. Contribuição sobre a receita de concursos de prognósticos..	184
2.19. Contribuição do importador de bens ou serviços do exterior	185
2.20. Contribuições residuais	186
2.21. Outras receitas	187
2.22. Salário de contribuição	188
2.22.1. Contribuição mínima mensal	206
2.22.2. Contribuições na qualidade de segurado facultativo no Programa Emergencial de Manutenção do Emprego e da Renda.....	212
2.23. Matrícula da empresa	213
2.24. Arrecadação e recolhimento.....	214
2.25. Contribuições em atraso.....	221
2.26. Reconhecimento da filiação, retroação de data de início de contribuição e indenização	224
2.27. Retenção	236
2.28. Responsabilidade solidária.....	241
2.29. Obrigações acessórias.....	244
2.30. Fiscalização	248

2.31.	Prova de inexistência de débito.....	250
2.32.	Decadência e prescrição.....	253
2.33.	Restituição e compensação.....	263
2.34.	Processo administrativo tributário.....	267
2.35.	Contribuições previdenciárias na Justiça do Trabalho.....	272

Capítulo 3

PREVIDÊNCIA SOCIAL

3.1.	Regimes.....	287
3.2.	Objetivos.....	289
3.3.	Abrangência	290
3.4.	Princípios	293
3.5.	Conselho Nacional de Previdência Social	298
3.6.	Previdência Social e Estatuto da Pessoa Idosa	300

Capítulo 4

BENEFICIÁRIOS DA PREVIDÊNCIA SOCIAL

4.1.	Beneficiários e contribuintes.....	303
4.2.	Segurados	306
4.3.	Segurados obrigatórios	306
4.3.1.	Empregado.....	306
4.3.2.	Empregado doméstico.....	316
4.3.3.	Contribuinte individual	317
4.3.4.	Trabalhador avulso	323
4.3.5.	Segurado especial.....	324
4.4.	Segurados facultativos.....	333
4.5.	Dependentes.....	335
4.6.	Filiação.....	345

4.7.	Inscrição	346
4.8.	Manutenção da qualidade de segurado.....	354
4.9.	Perda da qualidade de segurado.....	358
4.10.	Carência	359

Capítulo 5

PRESTAÇÕES DO REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

5.1.	Classificação	373
5.2.	Salário de benefício	375
5.2.1.	Atividades concomitantes	388
5.3.	Renda mensal do benefício.....	389
5.4.	Reajustamento	410
5.5.	Pagamento.....	410
5.6.	Sistema integrado de dados.....	423
5.7.	Aposentadoria por incapacidade permanente	429
5.8.	Aposentadoria por idade (aposentadoria programada).....	444
5.9.	Aposentadoria por idade do trabalhador rural	450
5.9.1.	Comprovação da condição de segurado especial e do exercício da atividade rural	454
5.10.	Aposentadoria do professor (aposentadoria programada do professor).....	465
5.11.	Aposentadoria especial	468
5.12.	Aposentadoria da pessoa com deficiência	489
5.13.	Aposentadoria compulsória.....	495
5.14.	Aposentadoria por tempo de contribuição.....	497
5.15.	Contagem do tempo de contribuição.....	500
5.16.	Contagem recíproca do tempo de contribuição	515
5.17.	Auxílio-doença (auxílio por incapacidade temporária).....	525

5.18.	Salário-família	540
5.19.	Salário-maternidade.....	548
5.20.	Pensão por morte.....	563
5.20.1.	Acumulação de pensão por morte e de aposentadoria com pensão por morte	582
5.21.	Auxílio-reclusão.....	586
5.22.	Auxílio-acidente	592
5.23.	Abono anual	597
5.24.	Serviço social	598
5.25.	Habilitação e reabilitação profissional.....	601
5.25.1	Programa de Habilitação e Reabilitação Física e Profissional, Prevenção e Redução de Acidentes de Trabalho.....	608
5.26.	Habilitação e reabilitação profissional da pessoa com deficiência.....	608
5.27.	Direito adquirido à aposentadoria e à pensão por morte.....	610
5.28.	Regras de transição da Emenda Constitucional 103/2019.....	612
5.28.1.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 (sistema de pontos).....	612
5.28.2.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 (idade mínima progressiva).....	614
5.28.3.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 e que conte com mais de 28 anos de contribuição (mulher) e 33 anos de contribuição (homem) – “pedágio” de 50%.....	616
5.28.4.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019	617

5.28.5.	Segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 – 57 anos de idade (mulher) e 60 anos de idade (homem) e “pedágio” de 100%.	618
5.28.6.	Aposentadoria especial do segurado filiado ao Regime Geral de Previdência Social até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019.....	621
5.29.	Aposentadoria e contrato de trabalho.....	622
5.30.	Desaposentação e reaposentação.....	628
5.31.	Acumulação de benefícios previdenciários.....	631
5.32.	Prescrição e decadência dos benefícios previdenciários.....	634
5.33.	Perícia médica da Previdência Social.....	644
5.34.	Processo administrativo previdenciário.....	645
5.35.	Juros e correção monetária.....	652
5.36.	Danos morais previdenciários.....	660

Capítulo 6

ACIDENTE DO TRABALHO

6.1.	Evolução histórica.....	663
6.2.	Conceito.....	666
6.3.	Doenças ocupacionais.....	667
6.4.	Nexo técnico epidemiológico.....	670
6.5.	Acidente do trabalho por equiparação.....	676
6.6.	Comunicação do acidente do trabalho.....	679
6.7.	Repercussões do acidente do trabalho.....	681
6.8.	Prestações previdenciárias acidentárias.....	681
6.9.	Medidas de proteção ao entregador que presta serviço por intermédio de empresa de aplicativo de entrega.....	687

Capítulo 7

SEGURO-DESEMPREGO

7.1.	Fundamento constitucional.....	693
7.2.	Natureza jurídica	693
7.3.	Custeio.....	696
7.4.	Beneficiários	698
7.5.	Objetivos.....	698
7.6.	Requisitos.....	701
7.7.	Parcelas.....	703
7.8.	Pagamento.....	705
7.9.	Requerimento.....	707
7.10.	Indeferimento.....	708
7.11.	Suspensão	708
7.12.	Cancelamento.....	709
7.13.	Empregado doméstico	710
7.14.	Período de defeso	711
7.15.	Abono do PIS/PASEP	717
7.16.	Fundo de Amparo ao Trabalhador	719
7.17.	Gestão.....	720
7.18.	Fiscalização e penalidades.....	722
7.19.	Benefício emergencial de preservação do emprego e da renda	724

Capítulo 8

CRIMES CONTRA A PREVIDÊNCIA SOCIAL

8.1.	Introdução.....	735
8.2.	Crimes contra a Previdência Social.....	737
8.3.	Apropriação indébita previdenciária	737

8.4.	Falsificação de documento público	741
8.5.	Sonegação de contribuição previdenciária	743
8.6.	Estelionato contra a Previdência Social	746

Capítulo 9

REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

9.1.	Introdução.....	749
9.2.	Militares das Forças Armadas	750
9.2.1.	Pensão militar	760
9.2.2.	Licença à gestante e à adotante e licença-paternidade nas Forças Armadas	765
9.3.	Militares dos Estados e do Distrito Federal.....	768
9.4.	Servidores públicos estatutários	775
9.5.	Magistrados, membros do Ministério Público e dos Tribunais de Contas.....	776
9.6.	Aposentadoria por interesse público de magistrado e de membro do Ministério Público.....	779
9.7.	Readaptação do servidor público.....	781
9.8.	Aposentadoria e extinção do vínculo.....	782
9.9.	Regime Próprio dos servidores públicos estatutários.....	783
9.9.1.	Características	783
9.9.2.	Organização e funcionamento	784
9.9.3.	Utilização de recursos	793
9.9.4.	Transferência voluntária de recursos, concessão de avais, garantias e subvenções.....	795
9.9.5.	Extinção de Regime Previdenciário.....	795
9.9.6.	Aposentadoria por incapacidade permanente.....	796
9.9.7.	Aposentadoria compulsória	798
9.9.8.	Aposentadoria por idade (aposentadoria programada).....	802

9.9.9.	Aposentadoria de servidores com deficiência.....	803
9.9.10.	Aposentadoria do agente penitenciário, do agente socioeducativo e do policial.....	807
9.9.11.	Aposentadoria especial.....	808
9.9.12.	Aposentadoria do professor (aposentadoria programada do professor).....	810
9.9.13.	Aposentadorias dos servidores dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.....	812
9.9.14.	Acumulação de aposentadorias.....	814
9.9.15.	Pensão por morte	816
9.9.16.	Acumulação de pensão por morte e de aposentadoria com pensão por morte	824
9.9.17.	Licença à gestante, à adotante e licença-paternidade.....	827
9.9.18.	Salário-família.....	830
9.9.19.	Auxílio-reclusão	831
9.9.20.	Cálculo dos benefícios	832
9.9.21.	Reajustamento dos benefícios.....	842
9.9.22.	Contagem do tempo de contribuição	844
9.9.23.	Nulidade de aposentadoria	849
9.9.24.	Soma dos proventos.....	853
9.10.	Custeio do Regime Próprio dos servidores públicos estatutários.....	856
9.10.1.	Alíquota da contribuição previdenciária.....	861
9.11.	Abono de permanência em serviço	868
9.12.	Direito adquirido à aposentadoria e à pensão por morte	872
9.13.	Regras de transição.....	873
9.13.1.	Servidores que ingressaram no serviço público até 16.12.1998: com integralidade e paridade.....	874

9.13.2.	Servidores que ingressaram no serviço público até 16.12.1998: sem integralidade e sem paridade	875
9.13.3.	Servidores que ingressaram no serviço público até 31.12.2003: integralidade e paridade	878
9.13.4.	Servidores já aposentados falecidos posteriormente a 31.12.2003: pensão com paridade e sem integralidade.....	880
9.14.	Regras de transição da Emenda Constitucional 103/2019	881
9.14.1.	Servidor público federal que tenha ingressado no serviço público em cargo efetivo até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 (sistema de pontos).....	881
9.14.2.	Policial e ocupante de cargo de agente federal penitenciário ou socioeducativo que tenham ingressado na respectiva carreira até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019.....	886
9.14.3.	Segurados de Regime de Previdência Social aplicável a titulares de mandato eletivo.....	888
9.14.4.	Servidor público federal que tenha ingressado no serviço público em cargo efetivo até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019 – 57 anos de idade (mulher) e 60 anos de idade (homem) e “pedágio” de 100%	893
9.14.5.	Aposentadoria especial do servidor público federal que tenha ingressado no serviço público em cargo efetivo até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 103/2019	896

Capítulo 10

PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR DO SERVIDOR PÚBLICO

10.1.	Abrangência.....	899
10.2.	Instituição.....	900
10.3.	Adesão.....	905

10.4. Sujeitos.....	905
10.5. Entidades de Previdência Complementar do servidor público.....	906
10.6. Fiscalização.....	908
10.7. Contribuições.....	910
10.8. Planos de benefícios.....	911

Capítulo 11

PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR PRIVADA

11.1. Características.....	915
11.2. Natureza jurídica.....	916
11.3. Ação do estado.....	916
11.4. Classificação e fiscalização.....	917
11.5. Planos de benefícios.....	919
11.6. Sujeitos.....	919
11.7. Acesso a informações.....	919
11.8. Autonomia.....	921
11.9. Contribuições.....	922
11.10. Competência.....	922
11.11. Benefícios.....	923
11.12. Incentivo fiscal.....	924
11.13. Previdência Complementar Privada Fechada.....	924
11.13.1. Planos de benefícios de entidades fechadas.....	924
11.13.2. Entidades fechadas de Previdência Complementar Privada.....	933
11.14. Previdência Complementar Privada Aberta.....	935
11.14.1. Planos de benefícios de entidades abertas.....	935
11.14.2. Entidades abertas de Previdência Complementar Privada.....	938

11.15. Previdência Complementar Privada Fechada: entidades públicas patrocinadoras.....	939
---	-----

Capítulo 12

ASSISTÊNCIA SOCIAL

12.1. Fundamento constitucional.....	945
12.2. Direito Internacional.....	946
12.3. Conceito.....	947
12.4. Princípios.....	948
12.5. Objetivos.....	950
12.6. Custeio.....	951
12.7. Diretrizes.....	955
12.8. Sistema Único de Assistência Social.....	957
12.8.1. Centros de Referência de Assistência Social.....	959
12.8.2. Conselhos de Assistência Social.....	960
12.8.3. Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal.....	965
12.8.4. Competência concorrente.....	966
12.9. Entidades e organizações de Assistência Social.....	969
12.10. Benefício de prestação continuada.....	970
12.10.1. Beneficiários.....	970
12.10.2. Natureza jurídica e requisitos.....	972
12.10.3. Núcleo familiar.....	976
12.10.4. Pessoa com deficiência.....	977
12.10.5. Renda mensal familiar.....	977
12.10.6. Conceitos.....	980
12.10.7. Acumulação de benefícios.....	983

12.10.8. Avaliação da deficiência e do grau de impedimento.....	984
12.10.9. Declaração da renda familiar.....	988
12.10.10. Estrangeiro residente no país.....	989
12.10.11. Revisão.....	990
12.10.12. Cessação.....	991
12.10.13. Suspensão.....	992
12.10.14. Morte do beneficiário.....	995
12.10.15. Pagamento.....	996
12.11. Benefício assistencial aos trabalhadores portuários avulsos....	997
12.12. Benefícios eventuais.....	998
12.13. Serviços.....	999
12.14. Programas de Assistência Social.....	999
12.15. Projetos de enfrentamento da pobreza.....	1001
12.16. Programas de renda mínima e de renda básica.....	1001
12.17. Habilita�o e reabilita�o da pessoa com deficiência.....	1019
12.18. Residência inclusiva da pessoa com deficiência.....	1021
12.19. Auxílio-inclusão.....	1022
12.20. Auxílio emergencial.....	1026

Capítulo 13

SAÚDE

13.1. Fundamento constitucional.....	1031
13.2. Organiza�o Mundial da Saúde.....	1032
13.3. Princípios.....	1033
13.4. Universalidade.....	1040
13.5. Serviços de saúde.....	1044
13.6. Sistema �nico de Saúde.....	1044

13.7. Objetivos.....	1047
13.8. Atribuições.....	1055
13.9. Competência.....	1057
13.10. Custeio.....	1061
13.11. Agentes comunitários de saúde e agentes de combate às endemias	1065
13.12. Iniciativa privada.....	1067
13.13. Vedações.....	1073
13.14. Transplantes	1074
Bibliografia	1075