

Lenir Santos
Guido Ivan de Carvalho

SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE

COMENTÁRIOS À LEI ORGÂNICA DA SAÚDE

5ª edição revista e atualizada

Ficha Catalográfica

Bibliotecária: Helena Joana Flipsen – CRB-8ª / 5283

Sa59s

Santos, Lenir.

SUS : comentários à Lei Orgânica da Saúde / Lenir Santos e Guido Ivan de Carvalho. – Campinas, SP : Saberes Editora, 2018.

1. Sistema Único de Saúde (Brasil). 2. Direito sanitário. 3.

Saúde pública - Legislação - Brasil. I. Carvalho, Guido Ivan de, 1935- II. Título.

ISBN: 978-85-62844-72-0

CDD - 362

- 344.042

- 344.040981

Índice para catálogo sistemático

1. Sistema Único de Saúde (Brasil)	362
2. Direito Sanitário	344.042
2. Saúde pública – Legislação – Brasil	344.040981

Copyright © by Lenir Santos e Guido Ivan de Carvalho
Copyright © by Editora Saberes

Nenhuma parte desta publicação pode ser gravada, armazenada em sistema eletrônico, fotocopiada, reproduzida por meios mecânicos ou outros quaisquer sem autorização prévia dos autores.

1138658

Saberes
EDITORA 

Rua Vicente Stancato, 343 - Barão
Geraldo - Campinas/SP
19 9.9762-1655
saberess@saberesseditora.com.br
<http://www.saberesseditora.com.br/>

Preparação de originais
Rodrigo do Nascimento

**Projeto Gráfico,
Diagramação e Capa**
Rodrigo do Nascimento

Impressão e acabamento
Gráfica Paym

SUMÁRIO

Palavras Iniciais, 11

Introdução, 17

1) Normatividade genérica da Lei Orgânica da Saúde (LOS) sobre as ações e serviços públicos e privados de saúde (artigos 1º; 15, XI; e 22), 23

Normatividade dos serviços de saúde, 24. Natureza jurídica das ações e serviços de saúde, 28. Planejamento em saúde determinante para o poder público e indutor para a iniciativa privada, 33. Seguro e planos de saúde e o SUS: normatividade e controle público, 37. O Código de Defesa do Consumidor no âmbito do SUS, 47.

2) Saúde: dever do Estado e direito do cidadão, 55

Direito à saúde nas constituições brasileiras, 56. Constituição de 1988 e o direito à saúde, 59. O poder judiciário e a efetividade do direito à saúde, 66. Integralidade da assistência à saúde: conceito jurídico impreciso, 83. Direito à saúde e os fatores determinantes e condicionantes, 91.

3) Sistema Único de Saúde: organização administrativa, 97

Integração e interação dos órgãos e entidades públicas no SUS: administração direta, indireta e fundacional, 97.

4) Objetivos e atribuições do SUS, 115

Objetivos, 115. Atribuições, 119.

5) Princípios e diretrizes do sistema único de saúde (SUS), 143

Princípios e diretrizes do SUS, 144.

6) Organização, direção e gestão do SUS, 177

Organização, 179. Direção, 180. Gestão, 185. Distrito Sanitário, 211. Comissões intersetoriais de âmbito nacional, 212. Comissões permanentes de integração do SUS com as instituições de ensino, 213.

7) Comissões Intergestores do SUS, 217

Conselho Nacional dos Secretários de Saúde (CONASS), 222. Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde (CONASEMS), 223. Conselho Estadual de Secretários Municipais de Saúde (COSEMS), 224. Comissão Intergestores Tripartite (CIT), 224.

8) Competências e atribuições, 227

Competência, 232. Repartição constitucional de competências na saúde, 234. Competência supletiva, suplementar e complementar, 239. Competência comum e competência específica no âmbito do SUS, 242. Competência comum da União, dos estados, do distrito federal e dos municípios (artigo 15 da LOS), 244. Competência específica: alguns tópicos, 273.

9) Subsistema de atenção à saúde indígena, subsistema de atendimento e internação domiciliar, subsistema de acompanhamento durante o trabalho de parto, parto e pós-parto imediato, 303

Subsistema de saúde indígena, 304. Subsistema de atendimento e internação domiciliar, 307. Subsistema de acompanhamento durante o trabalho de parto, parto e pós-parto imediato, 308.

10) Serviços privados de assistência à saúde, 311

Serviços privados de saúde: normas gerais, 312. Participação complementar dos serviços privados de saúde no SUS, 315. Parâmetros de cobertura assistencial, 367. Responsabilidade objetiva das entidades privadas participantes do SUS, 370. Remuneração dos serviços, 370. Equilíbrio econômico e financeiro do contrato, 372. Proibição de o contratado exercer cargo no SUS, 373.

11) Recursos humanos no SUS, 375

Política de recursos humanos no SUS, 376. Servidor afastado, 384.

12) Recursos financeiros do SUS, 387

Financiamento da saúde, 389. Recursos de outras fontes, 402. Ações de saneamento básico, 403. Assistência à saúde do educando, 404. Atividades de pesquisa e desenvolvimento científico e tecnológico em saúde, 405.

13) Gestão financeira dos recursos do SUS, 407

Gestão financeira dos recursos do SUS, 411. Fixação dos valores mínimos da saúde e Restos a Pagar, 414. A Desvinculação de Recursos da União (DRU), 417. Orçamento impositivo e as emendas parlamentares na saúde, 419. Transferência regular e automática de recursos da União para estados, Distrito Federal e municípios, 423. Critérios de rateio dos recursos federais para estados, Distrito Federal e municípios, 428. Receita arrecadada, 438. Fiscalização da movimentação de recursos do fundo de saúde pelo conselho de saúde, 439. Sistema Nacional de Auditoria e a Aplicação Irregular de Recursos, 443.

14) Planejamento e orçamento, 449

Planejamento e orçamentação ascendente, 450. Auxílios e subvenções, 458.

15) Disposições gerais e finais da Lei Orgânica da Saúde (LOS), 459

Cessão de uso de imóveis do Instituto Nacional de Assistência Médica da Previdência Social (INAMPS), 461. Acesso aos serviços de informática, 462. Fundação das Pioneiras Sociais e do Instituto Nacional do Câncer, 464. Gratuidade dos serviços de saúde, 464. Hospitais Universitários, 467. Serviços de saúde privados de servidores públicos, 467. Serviços de saúde das Forças Armadas, 467. Investimento em ciência e tecnologia, 468. Sistema Nacional de Informações em Saúde, 469. Antigos convênios Sistemas Unificados e Descentralizados de Saúde (SUDS), 471. Emprego irregular de recursos financeiros do SUS, 472. Capital estrangeiro na saúde, 473. Revogação das leis n. 2.312, de 1954, e n. 6.229, de 1975, 473.

16) Participação social no SUS, 475

Participação popular: democracia participativa, 476. Conselho de saúde, 480. Avaliação do SUS, 480. *Accountability*, 481. Mobilização da comunidade, 483. Homologação das decisões dos conselhos de saúde, 484. Outros temas sobre os conselhos, 487. Aspectos da organização e do funcionamento dos conselhos, 488. Conferências de saúde, 492. Conselho Nacional de Saúde, 494. Capacidade judiciária do conselho de saúde, 497.

Palavras finais, 501

Unicidade conceitual do sistema, 501. Relevância pública das ações e dos serviços de saúde, 503. Saúde como centro das decisões políticas, 504. Papel e competência, 504. Descentralização político-administrativa com ênfase na municipalização de ações e serviços, 505. Participação da comunidade e o controle social na gestão do SUS, 506.

Referências bibliográficas, 514**Siglas e abreviaturas, 522****Índice remissivo, 525**