

**ARNALDO SILVA JÚNIOR**

Advogado formado pela Universidade Federal de Uberlândia  
Pós-Graduado em Direitos e Garantias Fundamentais pela  
Faculdade Castilla La Mancha, em Toledo na Espanha  
Cursou especialização em Contratação Pública através do CEDIPRE da  
Faculdade de Direito de Coimbra em Portugal  
Mestre e Doutor em Direito Público pela PUC Minas

**A LIMITAÇÃO DA  
RESPONSABILIDADE ADMINISTRATIVA  
DOS AGENTES PÚBLICOS**



Belo Horizonte  
2018

## CONSELHO EDITORIAL

Álvaro Ricardo de Souza Cruz	Jorge Bacelar Gouveia - Portugal
André Cordeiro Leal	Jorge M. Lasmar
André Lipp Pinto Basto Lupi	Jose Antonio Moreno Molina - Espanha
Antônio Márcio da Cunha Guimarães	José Luiz Quadros de Magalhães
Bernardo G. B. Nogueira	Kiwonghi Bizawu
Carlos Augusto Canedo G. da Silva	Leandro Eustáquio de Matos Monteiro
Carlos Bruno Ferreira da Silva	Luciano Stoller de Faria
Carlos Henrique Soares	Luiz Henrique Sormani Barbugiani
Claudia Rosane Roesler	Luiz Manoel Gomes Júnior
Clêmeron Merlin Clêve	Luiz Moreira
David França Ribeiro de Carvalho	Márcio Luís de Oliveira
Dhenis Cruz Madeira	Maria de Fátima Freire Sá
Dircêo Torrecillas Ramos	Mário Lúcio Quintão Soares
Emerson Garcia	Martonio Mont'Alverne Barreto Lima
Felipe Chiarello de Souza Pinto	Nelson Rosenvald
Florisbal de Souza Del'Olmo	Renato Caram
Frederico Barbosa Gomes	Roberto Correia da Silva Gomes Caldas
Gilberto Bercovici	Rodolfo Viana Pereira
Gregório Assagra de Almeida	Rodrigo Almeida Magalhães
Gustavo Corgosinho	Rogério Filippetto de Oliveira
Gustavo Silveira Siqueira	Rubens Beçak
Jamile Bergamaschine Mata Diz	Vladimir Oliveira da Silveira
Janaina Rigo Santin	Wagner Menezes
Jean Carlos Fernandes	William Eduardo Freire

---

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos reprográficos, sem autorização expressa da editora.

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

Arraes Editores Ltda., 2018.

**Coordenação Editorial:** Fabiana Carvalho

**Produção Editorial e Capa:** Danilo Jorge da Silva

**Revisão:** Fabiana Carvalho

---

341.361 Silva Júnior, Arnaldo.  
5586 l A limitação da responsabilidade administrativa dos agentes públicos  
2018 / Arnaldo Silva Júnior. Belo Horizonte: Arraes Editores, 2018.  
152 p.

ISBN: 978-85-8238-417-6  
ISBN: 978-85-8238-418-3 (E-book)

1. Direito administrativo. 2. Responsabilidade administrativa. 3. Agentes públicos - Responsabilidades. 4. Responsabilidade civil. 5. Gestão pública. I. Título.

CDD(23.ed.)-352.35  
CDDir - 341.361

Elaborada por: Fátima Falci  
CRB/6-700

7755 251

### MATRIZ

Av. Nossa Senhora do Carmo, 1650/loja 29 - Bairro Sion  
Belo Horizonte/MG - CEP 30330-000  
Tel: (31) 3031-2330

### FILIAL

Rua Senador Feijó, 154/cj 64 - Bairro Sé  
São Paulo/SP - CEP 01006-000  
Tel: (11) 3105-6370

[www.arraeseditores.com.br](http://www.arraeseditores.com.br)  
[arraes@arraeseditores.com.br](mailto:arraes@arraeseditores.com.br)

Belo Horizonte  
2018

## SUMÁRIO

PREFÁCIO .....	X
CAPÍTULO 1	
INTRODUÇÃO .....	1
CAPÍTULO 2	
HISTÓRICO E EVOLUÇÃO DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS.....	7
2.1. Direitos fundamentais e direitos humanos.....	15
2.2. Origem e evolução histórica dos Direitos Fundamentais .....	18
2.3. Gerações ou dimensões dos direitos fundamentais.....	21
2.3.1. Direitos fundamentais de primeira dimensão.....	22
2.3.2. Direitos fundamentais de segunda dimensão.....	23
2.3.3. Direitos fundamentais de terceira dimensão.....	24
2.3.4. Direitos fundamentais de quarta dimensão.....	24
2.4. O processo de internacionalização dos direitos fundamentais.....	25
2.5. Dignidade da pessoa humana – cidadania e realidade brasileira –, efetivação dos direitos fundamentais e garantismo penal .....	29
2.6. Direitos Individuais e garantias fundamentais.....	33
CAPÍTULO 3	
PODER GERAL PUNITIVO .....	36
3.1. O conceito de sanção .....	39
3.2. O poder punitivo e o garantismo.....	41
3.3. O instituto da ampla defesa.....	43
3.3.1. Evolução histórica .....	46
3.3.2. Breves apontamentos ao direito internacional.....	47
3.3.3. Alcance, limites, instrumentos .....	49

3.3.4. Relação entre ampla defesa e devido processo legal.....	50
3.3.5. Interpretação legal objetiva - formalismo X ampla defesa .....	52
3.3.6. Relação com direitos fundamentais .....	53
3.3.7. A proporcionalidade na aplicação de sanções.....	53
3.3.8. A culpabilidade na limitação de responsabilidade administrativa..	56
CAPÍTULO 4	
O REGIME DE RESPONSABILIDADE CIVIL NO BRASIL.....	60
4.1. Evolução da responsabilidade civil do Estado .....	64
4.2. A responsabilidade administrativa.....	68
4.3. Teoria do risco administrativo e aplicação da teoria objetiva.....	71
4.4. A análise obrigatória do elemento subjetivo (dolo) em situações específicas .....	73
4.5. Redução da discricionariedade, vinculação à juridicidade e equilíbrio na responsabilização .....	75
4.6. A responsabilidade na delegação de competência .....	78
CAPÍTULO 5	
A RESPONSABILIDADE ADMINISTRATIVA E OS DIREITOS FUNDAMENTAIS.....	83
5.1. Concepção atual dos direitos fundamentais e sua relação com a responsabilidade administrativa .....	84
5.2. O devido processo legal e a ampla defesa na apuração da responsabilidade administrativa .....	86
5.3. A Individualização de conduta como instrumento da ampla defesa.....	97
5.4. A incompatibilidade constitucional (direitos fundamentais) da teoria objetiva nas sanções oriundas da responsabilidade administrativa .....	104
5.5. Ilícitude e irregularidade em relação à responsabilidade administrativa - culpabilidade, proporcionalidade e razoabilidade.....	107
CAPÍTULO 6	
A GESTÃO PÚBLICA E A LIMITAÇÃO DA RESPONSABILIDADE ADMINISTRATIVA .....	115
6.1. No âmbito dos Tribunais de Contas .....	116
6.2. Nos processos administrativos disciplinares.....	120
6.3. Na utilização e aplicação da Lei de Improbidade Administrativa .....	124
CONCLUSÃO.....	127
REFERÊNCIAS .....	130