

Antônio Carlos da Silva Neto

**SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA
PROGRESSIVA NO ICMS**

Fundamentos e Controvérsias

Sergio Antonio Fabris Editor
Porto Alegre / 2019

© Antônio Carlos da Silva Neto

CATALOGAÇÃO NA FONTE

S586s Silva Neto, Antônio Carlos da
Substituição tributária progressiva no ICMS : fun-
damentos e controvérsias / Antônio Carlos da Silva Neto.
– Porto Alegre : Sergio Antonio Fabris Ed., 2019.
192 p. ; 15,5 x 22 cm.

ISBN 978-85-7525-684-8

1. Substituição Tributária : Brasil. 2. Imposto sobre
Circulação de Mercadorias : Base Cálculo : Brasil. 3.
Progressividade do Imposto : Brasil. 4. Intervenção do
Estado na Economia. I. Título.

CDU – 336.222(81)

Bibliotecária Responsável: Inês Peterle, CRB-10/631

1143745

Diagramação e Arte:

PENA – Composição e Arte

Fone: (51) 3434-2641

CNPJ 94618667/0001-04

Porto Alegre - RS

Reservados todos os direitos de publicação, total ou parcial, à
SERGIO ANTONIO FABRIS EDITOR
Rua Riachuelo, 1238
CEP 90010-273
Fone: (51) 3227-5435 (Geral)
email: fabriseditor@terra.com.br
www.fabriseditor.com.br
Porto Alegre - RS

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	09
PREFÁCIO.....	11
INTRODUÇÃO	13
PARTE I	
O ESTADO E A TRIBUTAÇÃO ATRAVÉS DA SUBSTITUIÇÃO	
TRIBUTÁRIA PROGRESSIVA NO ICMS	17
CAPÍTULO 1	
INTERVENÇÃO DO ESTADO NA ORDEM ECONÔMICA.....	
1.1 – Apontamentos Históricos	19
1.2 – Estado Intervencionista	30
1.3 – Intervenção Estatal no âmbito da Constituição Econômica .	36
CAPÍTULO 2	
LIMITAÇÕES CONSTITUCIONAIS À SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA	
PROGRESSIVA	45
2.1 – Limitações Constitucionais ao Poder de Tributar	45
2.2 – Substituição Tributária Progressiva no ICMS	50
2.2.1 – Perfil Constitucional do ICMS	50
2.2.2 – Natureza Jurídica da Substituição Tributária.....	55
2.3 – Aplicação da Teoria da Tributação Ótima à Substituição	
Tributária Progressiva.....	70

PARTE II

DIMENSÃO PRÁTICA DA SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA PROGRESSIVA
NO ICMS..... 75

CAPÍTULO 3

ASPECTOS CONTROVERTIDOS DA SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA

PROGRESSIVA	77
3.1 – Critérios para a Definição da Base de Cálculo Presumida...	77
3.2 – Inclusão do ICMS/ST na sua própria base de cálculo	91
3.3 – Pautas de Valores Fiscais.....	97
3.4 – Desequilíbrio Concorrencial	103
3.5 – Restituição do ICMS/ST Recolhido a Maior	111
3.6 – Exigência do ICMS/ST Recolhido a Menor	121
3.7 – Exclusão da Responsabilidade do Substituído Tributário..	128
3.8 – Criminalização em razão do Não Recolhimento do ICMS/ST	135

CAPÍTULO 4

EVOLUÇÃO DA SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA PROGRESSIVA NA

JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL	149
4.1 – Constitucionalidade da Substituição Tributária (RE n. 213.396/SP)	149
4.2 – Definitividade do Fato Gerador Presumido (ADIN n. 1.851/AL)	152
4.3 – Restituição do ICMS/ST (ADIN n. 2.777/SP).....	156
4.4 – Restituição do ICMS/ST – Decisão Final (RE n. 593.849/MG)	163

CONCLUSÃO	179
-----------------	-----

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	183
----------------------------------	-----