



MARCUS ABRAHAM

Prefácio

João Ricardo Catarino

Apresentação

Edilberto Carlos Pontes Lima

GOVERNANÇA FISCAL E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA

Os reflexos do
Pacto Orçamental Europeu em Portugal como
exemplos para o Brasil

2

Belo Horizonte

F1 FÓRUM

2019



© 2019 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Lisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Veloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinora Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvania Zaneila Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra



Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

A159g Abraham, Marcus

Governança fiscal e sustentabilidade financeira: os reflexos do Pacto Orçamental Europeu em Portugal como exemplos para o Brasil / Marcus Abraham. – Belo Horizonte : Fórum, 2019.
226p.; 14,5cm x 21,5cm

Coleção Fórum IRB, v. 2
ISBN: 978-85-450-0580-3

1. Direito Financeiro. 2. Direito Tributário. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD: 341.38
CDU: 347.7

 Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ABRAHAM, Marcus. *Governança fiscal e sustentabilidade financeira: os reflexos do Pacto Orçamental Europeu em Portugal como exemplos para o Brasil*. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 226p. (Coleção Fórum IRB, v. 2). ISBN 978-85-450-0580-3.

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO DA COLEÇÃO FÓRUM IRB Edilberto Carlos Pontes Lima	7
APRESENTAÇÃO Edilberto Carlos Pontes Lima	9
PREFÁCIO João Ricardo Catarino	13
INTRODUÇÃO	17
CAPÍTULO I LINHAS GERAIS DO ORÇAMENTO PÚBLICO	21
1.1 Conceito de orçamento público	22
1.2 Aspectos do orçamento público.....	24
1.3 Espécies de orçamento público.....	25
1.4 Natureza jurídica do orçamento público.....	27
1.5 Orçamento público no direito comparado.....	34
CAPÍTULO II O ORÇAMENTO PÚBLICO NO BRASIL	43
2.1 Orçamento público na Constituição Federal e na legislação brasileira.....	44
2.2 Características do orçamento público brasileiro	47
2.3 Elaboração e execução do orçamento público	51
2.4 Princípios orçamentários no Brasil.....	57
CAPÍTULO III O ORÇAMENTO PÚBLICO EM PORTUGAL	63
3.1 Orçamento público em Portugal.....	65
3.2 Elaboração do orçamento público em Portugal	70
3.3 Princípios do orçamento público português.....	74

3.4	Equilíbrio orçamental e sustentabilidade financeira na nova Lei de Enquadramento Orçamental	77
-----	---	----

CAPÍTULO IV

TRATADO SOBRE ESTABILIDADE, COORDENAÇÃO E

GOVERNAÇÃO DA UNIÃO EUROPEIA	87
------------------------------------	----

4.1	Histórico das medidas antecedentes ao Pacto Orçamental Europeu	89
4.2	Aspectos do Pacto Orçamental Europeu	96
4.3	Federalismo fiscal na União Europeia e no Brasil.....	102
4.4	Austeridade fiscal e o Pacto Orçamental Europeu	114
4.5	Soberania nacional e o Pacto Orçamental Europeu	128

CAPÍTULO V

GOVERNANÇA FISCAL.....	137
------------------------	-----

5.1	O equilíbrio orçamental	141
5.1.1	O dever fundamental de contribuir e o poder-dever de arrecadar.....	143
5.1.2	Estratégias de aumento de arrecadação e o equilíbrio orçamental.....	147
5.1.3	O poder-dever fundamental de gastar adequadamente	157
5.2	A sustentabilidade fiscal	168
5.3	Boas práticas orçamentais recomendadas pela OCDE.....	178

CAPÍTULO VI

PRINCÍPIOS DA BOA GESTÃO E DE GOVERNANÇA FISCAL NA LEI DE ENQUADRAMENTO ORÇAMENTAL (LEO).....	185
---	-----

6.1	Princípio da Estabilidade Orçamental	190
6.2	Princípio da Sustentabilidade das Finanças Públicas.....	196
6.3	Princípio da Solidariedade Recíproca	200
6.4	Princípio da Equidade Intergeracional	202

CONCLUSÕES PRELIMINARES	207
-------------------------------	-----

CONCLUSÃO FINAL	215
-----------------------	-----

REFERÊNCIAS.....	219
------------------	-----