

JOSÉ JOAQUIM GOMES CANOTILHO

A RESPONSABILIDADE DO ESTADO
POR ACTOS LÍCITOS

2ª edição revista e ampliada

Belo Horizonte

 **FÓRUM**

2019

© 1974 Livraria Almedina, Coimbra
 © 2019 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra



Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
 Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
 Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
 www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

C227r	Canotilho, José Joaquim Gomes
	A responsabilidade do Estado por actos lícitos / José Joaquim Gomes Canotilho. - 2. ed. rev. e ampl. - Belo Horizonte : Fórum, 2019. 209p. ; 17cm x 24.
	ISBN: 978-85-450-0593-3
	1. Direito. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Constitucional. 4. Direito Penal. 5. Direito Público. 6. Direitos Humanos. 7. Responsabilidade Civil. 8. Filosofia do Direito. 9. Teoria do Estado. 1. Título.
2018-1255	CDD 340 CDU 34

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CANOTILHO, José Joaquim Gomes. *A responsabilidade do Estado por actos lícitos*. 2. ed. rev. e ampl. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 209p. ISBN 978-85-450-0593-3.

SUMÁRIO

NOTA PRÉVIA	13
-------------------	----

O PRINCÍPIO DA RESPONSABILIDADE COMO MOLDURA NORMATIVA DO DIREITO PÚBLICO..... 15

A – O lugar incerto da responsabilidade como princípio constitucional	15
-----------------------------------------------------------------------------	----

I – A Responsabilidade como princípio jurídico-constitucional	15
---------------------------------------------------------------------	----

II – Função heurística e função jurídica.....	17
-----------------------------------------------	----

B – O princípio da responsabilidade civil.....	17
------------------------------------------------	----

I – Referências normativas.....	17
---------------------------------	----

1. A responsabilidade como dimensão da juridicidade estatal	17
-------------------------------------------------------------------	----

2. A responsabilidade como instituto de direito público europeu.....	18
----------------------------------------------------------------------	----

II – Sentido internormativo e interjusfundamental.....	19
--------------------------------------------------------	----

1. Referências normativas	19
---------------------------------	----

2. Protecção jurídica primária e protecção jurídica secundária	20
----------------------------------------------------------------------	----

C – O princípio da responsabilidade política.....	21
---------------------------------------------------	----

I – Referências normativas	21
----------------------------------	----

II – Responsabilidade e função	21
--------------------------------------	----

D – Responsabilidade de garantia.....	23
---------------------------------------	----

I – Privatização e regulação	23
------------------------------------	----

II – A responsabilidade de garantia	24
-------------------------------------------	----

E – A responsabilidade de controlo	25
------------------------------------------	----

I – Sentido geral	25
-------------------------	----

II – Referências normativas	26
-----------------------------------	----

F – A “Nova Responsabilidade Política”	26
----------------------------------------------	----

I – Responsabilidade e princípio da precaução	26
-----------------------------------------------------	----

II – Responsabilidade pelo desempenho.....	27
--------------------------------------------	----

G – O problema da unidade categorial da responsabilidade	28
----------------------------------------------------------------	----

§1 Considerações preliminares.....	31
----------------------------------------------	----

PARTE I – NATUREZA E FUNDAMENTO DA RESPONSABILIDADE

§2 Ideias-força da evolução histórica da responsabilidade estadual	41
------------------------------------------------------------------------------------	----

SECÇÃO I A responsabilidade por actos lícitos no direito romano e intermédio	41
--------------------------------------------------------------------------------------	----

SECÇÃO II O problema da indemnização com o advento do Estado de Polícia	43
--------------------------------------------------------------------------------	----

SECÇÃO III	O problema da indemnização no Estado de Direito.....	47
§3	O sistema clássico das prestações indemnizatórias estaduais.....	57
SECÇÃO I	A responsabilidade por factos ilícitos.....	58
SECÇÃO II	Responsabilidade por actos lícitos e por risco.....	65
§4	— Fundamento e natureza da responsabilidade civil.....	69

PARTE II – RESPONSABILIDADE DO ESTADO POR ACTOS LÍCITOS

CAPÍTULO I – ACTOS IMPOSITIVOS DE SACRIFÍCIO

§5	Relevância constitucional da responsabilidade do Estado	91
§6	Responsabilidade por actos normativos lícitos	97
SECÇÃO I	Responsabilidade por facto das leis	98
SECÇÃO II	Responsabilidade por facto dos tratados e acordos internacionais	111
SECÇÃO III	Responsabilidade por danos emergentes de medidas de aplicação das leis	116
SECÇÃO IV	Responsabilidade por facto dos regulamentos	118
SECÇÃO V	Responsabilidade por danos resultantes de medidas de direcção económica.....	125
§7	Responsabilidade por facto da função jurisdicional	129
§8	Responsabilidade por facto da função administrativa	139
SECÇÃO I	Responsabilidade por actos administrativos lícitos.....	139
SECÇÃO II	Responsabilidade por risco	144

CAPÍTULO II – A DELIMITAÇÃO DA ÁREA DO DANO RESSARCÍVEL

§9	A exigência de um dano especial e anormal	159
§10	Posições jurídico-subjectivas indemnizatoriamente relevantes.....	167
§11	A exigência de um dano directo. O problema do nexo de causalidade	179
§12	A licitude do acto e a limitação da indemnização	185

CAPÍTULO III – A DIMENSÃO TELEOLÓGICA DOS ACTOS IMPOSITIVOS DE SACRIFÍCIO: A SATISFAÇÃO DO INTERESSE PÚBLICO

BIBLIOGRAFIA.....	195
-------------------	-----

ÍNDICE	203
--------------	-----