

ROBERTO NOGUEIRA FERREIRA

A REFORMA ESSENCIAL II

REFORMA TRIBUTÁRIA: ESQUEÇAM A REFORMA TRIBUTÁRIA
(Uma análise independente, sob a ótica empresarial, dos debates
tributários pós 2002)

LIVRO-HOMENAGEM AOS 70 ANOS DA CNC
Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo

Brasília - 2016

SENAC • Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial-DF**PRESIDENTE DO CONSELHO REGIONAL**

Adelmiir Santana

DIRETOR REGIONAL

Luiz Otávio da Justa Neves

EDITORA SENAC DISTRITO FEDERAL**Coordenador**

Luiz Otávio da Justa Neves

Editora-chefe

Bete Bhering (mariabh@senacdf.com.br)

Coordenação Comercial

Antonio Marcos Bernardes Neto (marcos@senacdf.com.br)

Coordenação Editorial

Gustavo Coelho (gustavo.souza@senacdf.com.br)

Equipe da Editora

Bete Bhering

Gustavo Coelho

Nair Ofuji

Eduarda Trivelli

EDITORA SENAC-DF

SIA Trecho 3, lotes 625/695, Shopping Sia Center Mall - Loja 10

CEP 71200-030 - Guará - DF | Telefone: (61) 3313.8789

e-mail: editora@senacdf.com.br

home page: www.editora.senacdf.com.br

RN & MARINI EDITORA E COMUNICAÇÃO LTDA

SCN - Centro Empresarial Liberty Mall, torre B sala 731

Brasília-DF - Brasil - Tel: (61) 3328-8800

CONSELHO EDITORIAL**Membros Titulares**

Antonio Marcos Bernardes Neto

Kátia Christina S. de Morais Corrêa

Lindomar Aparecida da Silva

Luiz Carlos Pires de Araújo

Helena Souza de Oliveira

Membros Colaboradores

Eunice Nóbrega Portela

Elidiani Domingues Bassan de Lima

Heloisa Helena Almeida Borges

Moacir Boaventura Júnior

Cinara Gomes de Oliveira

NESTA EDIÇÃO**Autor**

Roberto Nogueira Ferreira

Capa

Crio Gráfica e Editora ME

Projeto gráfico / Diagramação

Crio Gráfica e Editora ME

Revisão Editorial

RN & Marini Editora e Comunicação Ltda

Bibliotecária

Lidiane Maia dos Santos – CRB 2284/DF

Revisão de prova

Nair Ofuji / Vilson Mateus

Copyright © by Roberto Nogueira Ferreira

Todos os direitos desta edição

reservados à Editora Senac-DF.

Editora Senac Distrito Federal, 2016.

FICHA CATALOGRÁFICA

F383r

Ferreira, Roberto Nogueira

A reforma essencial II: Reforma tributária - esqueçam a reforma tributária [uma análise independente, sob a ótica empresarial, dos debates tributários pós 2002] / Roberto Nogueira Ferreira - Brasília: Editora Senac-DF ; RN & Marini Editora e Comunicação Ltda, 2016.

528 p.

ISBN 978-85-66027-04-4

1. Impostos - Brasil. 2. Política Fiscal - Brasil. 3. Tributação - Brasil. I. Título.

CDD 336.2050981

Índice para catálogo sistemático

1. Brasil: Reforma Tributária: Finanças Públicas: Economia: 336.2050981

A REFORMA ESSENCIAL II
REFORMA TRIBUTÁRIA: ESQUEÇAM A REFORMA
TRIBUTÁRIA
(Uma análise independente, sob a ótica empresarial, dos
debates tributários pós 2002)

SUMÁRIO

Prefácio 1 - Antonio Oliveira Santos.....	11
Prefácio 2 - Ernane Galvêas	13
Apresentação	17

PARTE I (CONTEÚDO BÁSICO)

Capítulo I - A reforma requerida do ponto de vista empresarial	29
Tributação e Competitividade	
Características estruturais do Sistema Tributário	
Efeitos na arrecadação dos entes federativos	
Abordagens pontuais	
ICMS: um imposto com “prazo de validade” vencido?	
Contribuição patronal ao INSS: folha ou faturamento?	
Cumulatividade – viés anticompetitivo	
Créditos fiscais acumulados ou dívida pública disfarçada?	
Desonerar exportações, investimentos e produção	
Pequenos ajustes no presente = grandes desajustes no futuro	
Ajustes pontuais com características estruturais	
Um sistema internacionalmente alinhado (modelo)	
Capítulo II - Breve histórico: o longo inverno da reforma tributária	63
Capítulo III - Considerações mínimas sobre os últimos 25 anos	69

Capítulo IV - A 1ª proposta de Reforma Tributária do governo Lula	77
Como o setor privado reage à 1ª proposta do governo Lula	
Capítulo V - O fim da PEC 41, o pós 2003 e a derradeira proposta de Lula	87
Os anos pós 2003	
Capítulo VI - PEC 31-A/2007 (PEC 233/2008) Parecer do relator Sandro Mabel aprovado na Comissão Especial da CD	95
Parecer e voto do relator	
Panorama das principais vertentes de reforma tributária	
Apreciação do mérito das proposições apensadas	
Do Substitutivo: alterações no texto principal da C.F.	
O Sistema Tributário Nacional e o CDES – Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social	
Capítulo VII - PEC 31-A/2007 (PEC 233/2008) – Avaliação do Substitutivo na visão empresarial	131
Avaliação independente do Substitutivo	
Elementos negativos do Substitutivo com sugestão de Emendas	
Avaliações Pontuais	
Excentricidades e heterodoxidades	
Capítulo VIII - PIS e COFINS: o eterno dilema da cumulatividade	151
PIS/COFINS: saldo acumulado na exportação (proposta 2004)	
PIS/COFINS: proposta de alteração legal em 2015	
Capítulo IX - SUPERSIMPLES – É avanço, mas não é reforma tributária	169
Tributação das MPES	
Marcos legais	
A LC 123 e o novo marco	
A vez do Micro Empreendedor Individual (MEI).....	
A LC 139, de 2011 e a elevação do teto	
A LC 147, de 2014: a universalização do Simples Nacional	

Capítulo X - A opção equivocada: desonerações ao invés de reforma 183

Você já leu José Roberto Afonso?

O vício das renúncias – Exemplos

Os recentes lances da desoneração da folha de pagamento

PARTE II (CAPÍTULOS BÔNUS)

Bônus I - A BUROCRACIA (Cid Heráclito de Queiroz – Apresentação no Conselho Técnico da CNC)..... 209

Bônus II - Diretrizes de Antonio Oliveira Santos – Presidente da CNC – Síntese comentada de artigos publicados..... 241

Bônus III - Orçamento perdulário versus administração gigantesca (Cid Heráclito de Queiroz no Conselho Técnico da CNC) 281

Bônus IV - O relatório da Comissão de “Notáveis” instituída pelo Senado Federal, presidida pelo jurista Nelson Jobim 333

PARTE III (ANEXOS)

Anexo I - Texto integral do Substitutivo da PEC 31-A/2007 (PEC 233/2008) aprovado na Comissão Especial..... 419

Anexo II – Programa tributário dos candidatos à Presidência da Republica em 2014..... 483

Anexo III – Alíquotas PIS/COFINS que deveriam ter sido adotadas na mudança de cumulativo para não cumulativo em 2002 e 2003 489

Anexo IV - Os tributos brasileiros 505