

FLÁVIO GARCIA CABRAL

Prefácio

Emerson Gabardo

Apresentação

Ricardo Marcondes Martins

O CONTEÚDO JURÍDICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA

Belo Horizonte

FÓRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2019

© 2019 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virgínia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sílvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar pelo e-mail <editorial@editoraforum.com.br> para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

C761c Cabral, Flávio Garcia

O conteúdo jurídico da eficiência administrativa / Flávio Garcia Cabral. – Belo Horizonte : Fórum, 2019.
307p.; 14,5 cm x 21,5 cm
ISBN: 978-85-450-0644-2

1. Direito Administrativo. 2. Direito Público. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 342.9
CDU 341.3

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CABRAL, Flávio Garcia. *O conteúdo jurídico da eficiência administrativa*. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 307p. ISBN 978-85-450-0644-2.

117733

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Emerson Gabardo	15
APRESENTAÇÃO	
Ricardo Marcondes Martins	21
NOTA DO AUTOR	23
INTRODUÇÃO.....	25
CAPÍTULO 1	
LINGUAGEM COMO OBJETO DE INVESTIGAÇÃO CIENTÍFICA ..	29
1.1 Movimento do giro linguístico.....	31
1.2 Semiótica	35
1.2.1 Plano sintático	37
1.2.2 Plano semântico	38
1.2.3 Plano pragmático.....	40
1.3 Construtivismo Lógico-Semântico e Teoria Comunicacional do Direito	41
1.4 Escolha metodológica.....	43
1.5 Planos de construção normativa	46
1.6 Polissemia do vocábulo “norma”	50
CAPÍTULO 2	
PLANO SINTÁTICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA.....	55
2.1 Introdução da eficiência administrativa no ordenamento jurídico.....	57
2.1.1 Sistemas econômico e de administração.....	58
2.1.2 Linguagem jurídica própria	61
2.2 Eficiência administrativa na Constituição brasileira de 1988.....	65

2.2.1	Enunciados constitucionais e infraconstitucionais.....	66
2.2.2	Vontade legislativa e validade normativa da eficiência administrativa	75
2.3	Estrutura normativa da eficiência administrativa: antecedentes e consequentes	83

CAPÍTULO 3

	PLANO SEMÂNTICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA.....	89
3.1	Aspecto subjetivo da eficiência administrativa	90
3.1.1	Poderes republicanos e demais entes no exercício da função administrativa	91
3.1.2	Pessoas de Direito Privado	99
3.1.3	Agentes públicos	101
3.1.4	Administrados	103
3.2	Aspecto objetivo da eficiência administrativa	108
3.2.1	Limitação aos serviços públicos	114
3.2.2	Diferentes abordagens semânticas	116
3.2.3	Finalidades perseguidas pelo Estado	118
3.2.3.1	Adequação entre os meios e os fins	124
3.2.3.1.1	Eficácia como elemento integrante	132
3.2.4	Comparação entre os meios: a solução ótima.....	137
3.2.4.1	Aspectos subjetivos	141
3.2.4.2	Cotejo entre as onerosidades	145
3.2.4.3	Economicidade como elemento integrante.....	155
3.2.5	Custos e benefícios	157
3.2.6	Construindo a proporcionalidade qualificada.....	159
3.2.6.1	Resposta às diferenciações.....	170
3.2.7	Discrecionalidade e vinculação administrativa.....	174
3.2.8	Retomando a estrutura normativa: hipótese e consequente no plano semântico.....	184
3.2.9	Retomando aspectos sintáticos e semânticos: a função administrativa	188
3.2.10	Natureza da eficiência administrativa: seu papel principiológico	192
3.2.11	Relevância dogmática da constatação	200

CAPÍTULO 4

PLANO PRAGMÁTICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA	205
4.1 Função pragmática e caráter simbólico da eficiência trazida pela EC 19/98.....	206
4.2 Controle da eficiência administrativa	214
4.3 Oportunidade da aferição da eficiência administrativa.....	224
4.4 Questão probatória	230
4.4.1 Motivação da eficiência administrativa	235
4.5 Eficiência administrativa e a legalidade	239
4.6 Correção dos vícios por violação à eficiência administrativa	247
4.7 Análise do conteúdo da eficiência pelos Tribunais.....	255
4.7.1 Análise da jurisprudência do Tribunal de Contas da União.....	257
4.7.2 Análise da jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça	262
4.7.3 Análise da jurisprudência do Supremo Tribunal Federal.....	264
4.7.4 Conclusões parciais.....	267
CONCLUSÃO.....	271
REFERÊNCIAS.....	291