

LUIS INÁCIO LUCENA ADAMS
LUIZ HENRIQUE MIGUEL PAVAN
ONOFRE ALVES BATISTA JÚNIOR
RENATO RODRIGUES VIEIRA

Prefácios

Fernando Damata Pimentel
Paulo Hartung

SAINDO DA LAMA

A atuação interfederativa concertada
como melhor alternativa para solução
dos problemas decorrentes do
desastre de Mariana



Belo Horizonte



2019

© 2007 Editora Fórum Ltda.
 2010 2ª edição
 2011 3ª edição
 2013 4ª edição
 2015 5ª edição
 2017 6ª edição
 2019 7ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Brito	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cârmem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabricao Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sergio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
 Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Imagem de capa: Distrito de Bento Rodrigues, Mariana (MG).
 Foto: Rogério Alves/TV Senado. Fonte: Banco de Imagens da Agência Senado.

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
 Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
 www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

S132	<p>Saindo da lama: a atuação interfer federativa concertada como melhor alternativa para solução dos problemas decorrentes do desastre de Mariana / Luis Inácio Lucena Adams et al. – Belo Horizonte : Fórum, 2019.</p> <p>244p.; 14,5cm x 21,5cm</p> <p>ISBN: 978-85-450-0587-2</p> <p>1. Direito Ambiental. 2. Direito Público. 3. Direito Processual Civil. I. Adams, Luis Inácio Lucena. II. Pavan, Luiz Henrique Miguel. III. Batista Júnior, Onofre Alves. IV. Vieira, Renato Rodrigues. V. Título.</p> <p style="text-align: right;">CDD: 341.347 CDU: 34.502.7</p>
------	---

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ADAMS, Luis Inácio Lucena et al. *Saindo da lama: a atuação interfer federativa concertada como melhor alternativa para solução dos problemas decorrentes do desastre de Mariana*. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 244p. ISBN 978-85-450-0587-2.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Fernando Damata Pimentel	15
PREFÁCIO	
Paulo Hartung	17
INTRODUÇÃO	21
CAPÍTULO 1	
A MAIOR TRAGÉDIA AMBIENTAL DA HISTÓRIA DO BRASIL E SEUS EFEITOS SUPERLATIVOS.....	25
CAPÍTULO 2	
A BUSCA (POR TODOS) DE UMA SOLUÇÃO EMERGENCIAL, A PULVERIZAÇÃO DE AÇÕES JUDICIAIS E A CONVERGÊNCIA CONCERTADA ENTRE OS ENTES FEDERATIVOS PARA RACIONALIZAÇÃO DA ATUAÇÃO JUDICIAL	39
CAPÍTULO 3	
A SOLUÇÃO POR AUTOCOMPOSIÇÃO <i>VERSUS</i> BATALHA JUDICIAL: EFETIVIDADE DAS ALTERNATIVAS PARA O DESASTRE	47
CAPÍTULO 4	
O PROCESSO DE CONSTRUÇÃO DO MAIOR ACORDO AMBIENTAL DA HISTÓRIA DO BRASIL	59
CAPÍTULO 5	
O TERMO DE TRANSAÇÃO E DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA (TTAC)	71
5.1 Das inovações do acordo: governança independente e fiscalização permanente do poder público	71
5.1.1 Instâncias internas de governança da Fundação	76
5.1.2 Instâncias externas de fiscalização e acompanhamento da Fundação.....	78

CAPÍTULO 6	
FUNDING PACTUADO E PENALIDADES PREVISTAS NO TTAC...	87
CAPÍTULO 7	
DOS PROGRAMAS SOCIOAMBIENTAIS E SOCIOECONÔMICOS E DEMAIS CLÁUSULAS DO ACORDO.....	91
CAPÍTULO 8	
CRÍTICAS RECEBIDAS APÓS A ASSINATURA DO ACORDO.....	109
8.1 O acordo não define um limite de gastos global.....	109
8.2 Não há um limite anual para aporte de recursos.....	111
8.3 O acordo não exime as responsabilidades da VALE e da BHP	113
8.4 O acordo não terceiriza o investimento em saneamento.....	114
8.5 O acordo não ignora a responsabilidade do Estado.....	116
8.6 Outras críticas surgidas logo após a assinatura do TTAC.....	117
CAPÍTULO 9	
O INÍCIO DO CUMPRIMENTO DO TTAC E O QUESTIONAMENTO DA SUA HOMOLOGAÇÃO JUDICIAL.....	125
CAPÍTULO 10	
RESULTADOS PRELIMINARES DA EXECUÇÃO DO TTAC. COMPROVAÇÃO DO ACERTO DA SOLUÇÃO	127
CAPÍTULO 11	
DA CONVERGÊNCIA SUPERVENIENTE ENTRE O MINISTÉRIO PÚBLICO E OS ENTES FEDERADOS. PROPOSTA DE REACTUAÇÃO PARCIAL DO TTAC	141
CAPÍTULO 12	
A POSSIBILIDADE DE RETORNO DAS ATIVIDADES.....	147
CONCLUSÃO	
UM CAMINHO PARA UM RIO DOCE MELHOR	151
ANEXOS	
ANEXO A – Termo de transação e de ajustamento de conduta.....	155
ANEXO B – Termo de ajustamento de conduta	211