

ROBERTA SIMÕES NASCIMENTO

Teoria da Legislação e Argumentação Legislativa: Brasil e Espanha em perspectiva comparada

Coleção Direito,
Retórica e Argumentação

Volume 6



Grupo de Pesquisa Retórica, Argumentação e Juridicidades (UnB/CNPq)
Liderança: Claudia Roesler / Isaac Reis

Conselho Editorial da Coleção

Alexandre da Maia	José Antonio Savaris
Claudia Roesler	Ney Bello Filho
Fabiano Hartmann Peixoto	Noel Struchiner
Fábio Perin Shecaira	Pedro Parini
Giovanni Damele	Rachel Herdy
Isaac Reis	Tercio Sampaio Ferraz Júnior
João Maurício Adeodato	

1153911

N244

Nascimento, Roberta Simões
Teoria da legislação e argumentação legislativa: Brasil e Espanha
em perspectiva comparada / Roberta Simões Nascimento –
1.ed. – Curitiba: Alteridade Editora, 2019.
599p.; 23cm (Coleção Direito, Retórica e Argumentação, v.6)

ISBN 978-85-65782-45-6

1. Argumentação jurídica – Brasil. 2. Argumentação
jurídica – Espanha. 3. Teoria da legislação. I. Título.

CDD 340.14(22.ed)
CDU 340.12

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)



Rua Itupava, 118 - Alto da Rua XV, CEP 80045-140 Curitiba – Paraná
Fone: (41) 3075.3238 • Email: alteridade@alteridade.com.br
www.alteridade.com.br

Catálogo: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626
Diagramação e Capa: Jonny M. Prochnow
Imagem da capa: Creative_hat / Freepik

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO.....	5
PRÓLOGO.....	7
AGRADECIMENTOS.....	13
INTRODUÇÃO.....	21
1 - O lugar “do legislativo” na teoria e na filosofia do Direito e suas objeções.....	21
2 - Uma agenda de estudos em aberto e o seu interesse.....	25
3 - Questões de pesquisa e o universo dos estudos legislativos.....	30
4 - Metodologia e perspectivas empírica e pragmática.....	31
5 - Estrutura.....	33

Parte I – ESTUDOS SOBRE A LEGISLAÇÃO, A RACIONALIDADE E A ARGUMENTAÇÃO LEGISLATIVA NA ESPANHA E NO BRASIL

Capítulo I – ESTUDOS SOBRE A LEGISLAÇÃO, A RACIONALIDADE E A ARGUMENTAÇÃO LEGISLATIVA NA ESPANHA.....	39
1.1 - A forma das leis de <i>GRETEL</i>	42
1.2 - A teoria da legislação de Manuel Atienza.....	50
1.3 - A técnica legislativa e a documentação automática da legislação de Josep Aguiló Regla.....	68
1.4 - A racionalidade das leis penais de José Luis Díez Ripollés.....	70
1.5 - A arte de legislar de Virgilio Zapatero.....	85
1.6 - O império da lei de Francisco Laporta.....	128
1.7 - As melhores e piores argumentações legislativas de Daniel Oliver-Lalana.....	140
1.8 - Outras teorias da legislação.....	172
1.8.1 - Albert Calsamiglia Blancafort.....	172
1.8.2 - Juan Antonio García Amado.....	174

1.8.3 - Gema Marcilla Córdoba	176
1.8.4 - Ángeles Galiana Saura	179
Capítulo II – ESTUDOS SOBRE A LEGISLAÇÃO, A RACIONALIDADE E A ARGUMENTAÇÃO LEGISLATIVA NO BRASIL	187
2.1 - O acondicionamento de materiais explosivos de Victor Nunes Leal	194
2.2 - A técnica legislativa como a arte de redigir leis de Luiz Pinto Ferreira	195
2.3 - O <i>campus</i> nomogenético de Miguel Reale	196
2.4 - A informática jurídica de Mario Giuseppe Losano	197
2.5 - A técnica legislativa procedimental de Kildare Gonçalves Carvalho	198
2.6 - Os fatos e prognoses legislativas de Gilmar Ferreira Mendes.....	198
2.7 - A participação popular e a tecnologia da informação na legística de Fabiana de Menezes Soares.....	202
2.8 - A legislação simbólica de Marcelo Neves.....	206
2.9 - O envenenamento do ordenamento jurídico de Eduardo Carone Costa Júnior	208
2.10 - A integridade na teoria da legislação de Adalberto Narciso Hommerding.....	209
2.11 - O “direito à justificativa” das leis de Ana Paula de Barcellos.....	211
2.12 - O processo tributário <i>de lege referenda</i> de João Aurino de Melo Filho.....	214
2.13 - Teses e dissertações sobre a legislação no Brasil.....	216
2.13.1 - A avaliação legislativa de Natasha Schmitt Caccia Salinas	218
2.13.2 - A consolidação e a organização legislativa de Rubens Naman Rizek Junior ...	221
2.13.3 - O processo legislativo orçamentário de Luiz Gustavo Bambini de Assis	222
2.13.4 - A política criminal de Carolina Dzimidias Haber.....	222
2.13.5 - A política legislativa de Felipe de Paula	224
2.13.6 - Análise das justificativas para a produção de normas penais.....	226
2.14 - Comparação e conclusões parciais sobre a produção teórica na Espanha e no Brasil.....	226
Parte II – ESTUDO COMPARADO SOBRE AS ARGUMENTAÇÕES LEGISLATIVAS QUANTO À VIOLÊNCIA CONTRA A MULHER NA ESPANHA E NO BRASIL	
Capítulo III – A ARGUMENTAÇÃO LEGISLATIVA SOBRE A VIOLÊNCIA CONTRA A MULHER NA ESPANHA	241
3.1 - Leis anteriores e contornos dos debates prévios	243
3.2 - Os antecedentes e a exposição de motivos	257
3.3 - Os contornos do projeto de lei enviado ao Parlamento	263
3.4 - Os argumentos de outros atores importantes no momento pré-legislativo	271
3.5 - A tramitação dentro do Poder Legislativo	275
3.6 - Os argumentos no Parlamento	279

3.7 - A lei aprovada e a argumentação pós-legislativa.....	302
3.8 - A continuação dos debates e conclusões parciais.....	316
Capítulo IV – A ARGUMENTAÇÃO LEGISLATIVA SOBRE A VIOLÊNCIA CONTRA A MULHER NO BRASIL.....	329
4.1 - Os antecedentes e a exposição de motivos.....	336
4.2 - Os contornos do projeto de lei enviado ao Parlamento.....	343
4.3 - A tramitação dentro do Poder Legislativo.....	351
4.4 - Os argumentos no Parlamento.....	362
4.5 - A lei aprovada.....	376
4.6 - A aplicação da lei e a argumentação pós-legislativa.....	381
4.7 - Conclusões parciais sobre a argumentação legislativa brasileira.....	394
4.8 - Comparação entre a argumentação brasileira e a argumentação espanhola.....	399
Parte III – TEORIA DA LEGISLAÇÃO E ARGUMENTAÇÃO LEGISLATIVA: LIMITES E POSSIBILIDADES TEÓRICAS E PRÁTICAS	
Capítulo V – TAREFAS E DESAFIOS TEÓRICOS DA TEORIA DA LEGISLAÇÃO E DA ARGUMENTAÇÃO LEGISLATIVA.....	407
5.1 - Noções úteis à teoria da legislação e da argumentação legislativa.....	409
5.2 - Uma teoria da interpretação que complete a teoria da legislação e da argumentação legislativa.....	414
5.3 - O papel que deve ter o controle judicial de constitucionalidade das leis e o peso da Constituição na legislação.....	419
5.4 - A questão da racionalidade política e da mentira na atividade legislativa.....	427
5.5 - As conexões entre legislação e corrupção.....	442
5.6 - Os riscos do populismo para a legislação.....	449
5.7 - A hipertrofia e influência do Poder Executivo na dinâmica legislativa.....	454
5.8 - A teoria do Estado e da legislação.....	458
5.9 - A racionalidade limitada, os vieses cognitivos e o fator humano na legislação.....	462
5.10 - Demais pontos pendentes de desenvolvimento.....	475
5.11 - Limites das teorias da legislação e da argumentação legislativa.....	477
Capítulo VI – DIRETRIZES PARA O APERFEIÇOAMENTO DA CAPACIDADE ARGUMENTATIVA E DELIBERATIVA NO PODER LEGISLATIVO.....	479
6.1 - Introdução das exposições de motivos e preâmbulos nas leis.....	479
6.2 - Estabelecimento de prazos para a tramitação legislativa (no Senado).....	492
6.3 - Tramitação por apenas uma comissão, redução da quantidade de comissões e aperfeiçoamento dos trabalhos e discussões nesse âmbito.....	494

6.4 - Pertinência temática dos debates e das emendas parlamentares	501
6.5 - Aproximação ao Modelo de Debate Parlamentar Britânico	505
6.6 - Restrição do voto de liderança e da disciplina de voto.....	515
6.7 - Fim das leis banais (sobre efemérides, datas comemorativas, modificações de nomes de rodovias e/ou viadutos e aeroportos e em memória a pessoas).....	519
6.8 - Instituição de um órgão encarregado da revisão final do texto aprovado	521
6.9 - Melhoria nos serviços de documentação, publicidade e participação.....	523
6.10 - Aprovação de um Código de conduta dos funcionários e consultores que assessoram o processo legislativo	525
6.11 - Regulamentação da atuação de grupos de pressão, <i>lobby</i> ou <i>advocacy</i>	529
6.12 - Criação de um órgão de avaliação das leis.....	531
6.13 - Resgate do papel do Senado como casa revisora	532
6.14 - Instituição de escola de formação política e retórica e de estudos em teoria da legislação.....	535
6.15 - Programação e maior previsibilidade dos trabalhos, com a publicação das agendas diária, semanal, mensal e anual, com a maior antecedência possível.....	537
6.16 - Diretrizes esquematizadas	539
CONCLUSÃO.....	541
REFERÊNCIAS.....	563