

NORBERT LÖSING

**LA
JURISDICCIONALIDAD
CONSTITUCIONAL
EN LATINOAMÉRICA**

Traducción de:
MARCELA ANZOLA GIL



Konrad
-Adenauer-
Stiftung

Dykinson, S.L.

2002

Reservados todos los derechos. Ni la totalidad ni parte de este libro, incluido el diseño de la cubierta, puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética o cualquier almacenamiento de información y sistemas de recuperación, sin permiso escrito del AUTOR y de la Editorial DYKINSON, S.L.

- © Fundación Konrad Adenauer
- © Editorial Dykinson
Madrid, 2002

Autor: Norbert Lösing

Traducción del alemán autorizada por la Editorial NOMOS Verlagsgesellschaft, del libro "Die Verfassungsgerichtsbarkeit in Lateinamerika", 1ª edición, 2001

Traductora: Marcela Anzola Gil

Fundación KONRAD ADENAUER

Plaza de Cagancha 1356, Oficina 804 - 11100 Montevideo (Uruguay)

Teléfono (598 2) 9020943 - (598 2) 9023974

Fax (598 2) 9086781

e-mail: rspkas@adinet.com.uy

<http://www.kas.de>

Editorial DYKINSON, S.L.

Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid

Teléfono (91) 5442846 - (91) 5442869

e-mail: dykinson@telefonica.net

<http://www.dykinson.es>

<http://www.dykinson.com>

ISBN: 84-8155-904-0

Depósito Legal: M-14301-2002

670494

Preimpresión:

iCubo, S.L.

www.icubo.com

info@icubo.com

Tlf. (91) 8551464

Impresión:

Safekat S.L.

Belmonte de Tajo, 55 - 3.ª A

28019 Madrid

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PREFACIO A LA EDICIÓN ESPAÑOLA.....	21
ABREVIATURAS.....	23
INTRODUCCIÓN DEL TRADUCTOR.....	25
INTRODUCCIÓN.....	29
CAPÍTULO 1	
LA INFLUENCIA EUROPEA EN LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL LATINOAMERICANA	35
A. LA CONTRIBUCIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO	35
B. LA INFLUENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ALEMÁN Y DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ESPAÑOL.....	36
I. La justicia constitucional en Alemania	36
II. La justicia constitucional en España	41
III. Los principales retos de la jurisdicción constitucional en Latinoamérica	43
CAPÍTULO 2	
LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN MÉXICO	47
1 EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL.....	48
a) La fase de la lucha por la independencia	48
b) La definición del Estado Mexicano	49
c) El proceso de consolidación del Estado Mexicano	53
d) Del constitucionalismo liberal al social	55
2. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE LA ACTUAL SUPREMA CORTE.....	58
3. FUNCIONES Y COMPETENCIAS.....	60

	<i>Pág.</i>
a) Las controversias constitucionales de conformidad con el artículo 105 párr. I de la Constitución de 1917/1995, en concordancia con la Ley Reglamentaria 105 (LR 105)	61
b) El control normativo abstracto (acción de inconstitucionalidad) de conformidad con el artículo 105 párr. II de la Constitución de 1917/1995	63
c) El procedimiento de amparo según el artículo 103 y 107 Constitución de 1917/1995, en concordancia con las disposiciones de la ley de amparo y la Ley Orgánica del Poder Judicial Federal (LOPJF)	66
aa) <i>El procedimiento de amparo para el examen de la constitucionalidad de leyes (amparo contra leyes) de conformidad con el artículo 103 y 107 párr. VIII Constitución de 1917/1995</i>	68
bb) <i>El procedimiento de amparo contra sentencias (amparo casación)</i> ..	73
cc) <i>El procedimiento de amparo para la protección de la libertad y otros derechos fundamentales (amparo de la libertad)</i>	75
d) Otras facultades de la Suprema Corte en materia de jurisdicción constitucional	79
aa) <i>La investigación de graves lesiones a los derechos fundamentales de conformidad con el artículo 97 sección 2 de la Constitución de 1917/1995</i>	79
bb) <i>La investigación de la realización ordenada de elecciones conforme al artículo 97 Sección 3 de la Constitución de 1917/1995</i>	81
4. Conclusiones	81
 CAPÍTULO 3	
LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN AMÉRICA CENTRAL Y PANAMÁ	
I. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN AMÉRICA CENTRAL	85
1. Desarrollo histórico de la Justicia Constitucional en la República Federal de Centro-América	85
a. <i>La Constitución de la República Federal de Centroamérica de 1824</i>	85
b. <i>La reforma constitucional de 1835</i>	87
c. <i>La Constitución de los Estados Unidos de Centroamérica de 1898</i> ..	87

Pág.

d.	<i>La Constitución de la República de Centroamérica de 1921</i>	88
II.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL EN COSTA RICA	89
1.	El desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en Costa Rica	89
a.	<i>La vigencia de la Constitución española de 1812 (Constitución de Cádiz)</i>	90
b.	<i>La primera fase de la independencia (1821-1838)</i>	90
c.	<i>La ampliación del control constitucional y la inclusión del poder judicial (1839-1887)</i>	90
2.	Estructura y organización de la Sala Constitucional en Costa Rica	92
3.	Funciones y competencias de la Sala Constitucional	94
a.	<i>El proceso de habeas-corpus</i>	95
b.	<i>El proceso de amparo</i>	98
c.	<i>El control de constitucionalidad de las normas y los actos individuales</i>	105
d.	<i>La solución de conflictos de competencia y controversias entre los órganos</i>	111
4.	Conclusión	111
III.	LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN EL SALVADOR	113
1.	Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en El Salvador	113
a.	<i>Las Constituciones de 1824 a 1950</i>	114
b.	<i>Las Constituciones de 1950, 1962 y 1983</i>	115
2.	Estructura y organización de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema	116
3.	Funciones y competencias de la Sala de lo Constitucional	117
a.	<i>El control previo de constitucionalidad de conformidad con el Art. 138 de la Constitución de 1983</i>	118
b.	<i>El control constitucional abstracto posterior</i>	119

	<i>Pág.</i>
<i>c. El recurso de amparo</i>	121
<i>d. El recurso de habeas-corporis</i>	124
<i>e. Perdida de derechos de ciudadanía</i>	126
4. Conclusiones	126
IV. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN GUATEMALA.....	127
1. Desarrollo histórico de la justicia constitucional en Guatemala.....	128
2. Estructura y organización de la Corte de Constitucionalidad.....	135
3. Funciones y competencias de la Corte de Constitucionalidad	137
<i>a. El control constitucional abstracto de conformidad con el art. 272 literal a de la Constitución de 1985 y el art. 163 literal a de la Ley de Amparo, Exhibición Personal y Constitucionalidad (LAEC)</i>	<i>139</i>
<i>b. La apelación ante la Corte de Constitucionalidad en contra de decisiones en el marco del control concreto de constitucionalidad de conformidad con el Art. 272 lit. d de la Constitución de 1985 en concordancia con el art. 163 lit. d LAEC</i>	<i>141</i>
<i>c. El "control constitucional preventivo" de conformidad con el art. 272 lit. e de la Constitución de 1985, en concordancia con el art. 163 lit. e LAEC, y el art. 272 lit. h de la Constitución de 1985, en concordancia con el art. 163 lit. h LAEC</i>	<i>142</i>
<i>d. El recurso de amparo ante la Corte de Constitucionalidad en única instancia y como instancia de apelación, de conformidad con el art. 272 lit. b y c de la Constitución de 1985 y en concordancia con el art. 163 lits. b y c LAEC</i>	<i>143</i>
<i>e. El recurso de habeas corpus de conformidad con el art. 263 de la Constitución de 1985 en concordancia con el art. 82 y ss. LAEC</i>	<i>148</i>
<i>f. Otras competencias expresas de la Corte de Constitucionalidad.....</i>	<i>150</i>
<i>g. La protección de oficio de la Constitución.....</i>	<i>151</i>
4. Conclusiones	154
V. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN HONDURAS.....	155
1. Desarrollo histórico de la justicia constitucional en Honduras	155
2. Organización y estructura de la Corte Suprema	156

Pág.

3. Funciones y Competencias de la Corte Suprema	158
<i>a. El control de constitucionalidad de conformidad con el Art. 184 de la Constitución de 1982, en concordancia con el art. 319 num. 12 de la Constitución de 1982</i>	<i>159</i>
<i>b. El recurso de amparo de conformidad con el art. 183 de la Constitución de 1982</i>	<i>160</i>
<i>c. El recurso de habeas-corpus de conformidad con el art. 182 de la Constitución de 1982</i>	<i>161</i>
4. Conclusiones	162
VI. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN NICARAGUA	163
1. Desarrollo histórico de la justicia constitucional en Nicaragua	163
2. Estructura y organización de la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia	165
3. Funciones y competencias de la Corte Suprema de Justicia y de la Sala Constitucional.....	167
<i>a. El control constitucional de las normas</i>	<i>168</i>
<i>b. Conflictos de competencia y entre órganos de conformidad con el Art. 164 incs. 12 y 13 de la Constitución de 1995.....</i>	<i>170</i>
<i>c. El recurso de amparo de conformidad con el Art. 164 inc. 3 de la Constitución de 1995 en concordancia con la "Ley de Amparo"</i>	<i>170</i>
<i>d. El recurso de habeas-corpus</i>	<i>172</i>
4. Conclusión.....	174
VII. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN PANAMÁ	175
1. Desarrollo histórico de la justicia constitucional en Panamá.....	177
2. Estructura y organización de la Corte Suprema de Justicia.....	178
3. Funciones y competencias de la Corte Suprema de Justicia en el ámbito de la jurisdicción constitucional.....	179
<i>a. El control constitucional preventivo de conformidad con el art. 165, y en concordancia con el art. 178 inc. 6, de la Constitución de 1994</i>	<i>179</i>

	<i>Pág.</i>
b. <i>El control constitucional abstracto de las normas y el control abstracto de algunas actuaciones de conformidad con el art. 203 de la Constitución de 1994</i>	180
c. <i>El control constitucional concreto por vía de consulta</i>	182
d. <i>El recurso de amparo</i>	184
e. <i>El recurso de habeas-corporis</i>	185
4. Conclusiones	186
CAPÍTULO 4	
LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN EL CARIBE	189
I. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN LA REPÚBLICA DOMINICANA	189
1. Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en la República Dominicana	189
2. Estructura y organización de la Suprema Corte de Justicia	190
3. Funciones y competencias de la Suprema Corte en el ámbito de la jurisdicción constitucional	191
a. <i>El control constitucional difuso</i>	191
b. <i>El control constitucional concentrado (acción de inconstitucionalidad / acción directa)</i>	192
c. <i>Los recursos de habeas-corporis y amparo</i>	194
4. Conclusiones	194
II. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN CUBA	195
1. Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en Cuba	195
2. El actual sistema de control constitucional en Cuba	200
a. <i>La Asamblea Nacional del Poder Popular y el Consejo de Estado</i> ...	200
b. <i>El Consejo de Ministros</i>	201
c. <i>La justicia en Cuba</i>	202
d. <i>La Fiscalía</i>	204
3. Conclusiones	204

	<i>Pág.</i>
III. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN PUERTO RICO.....	205
1. Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en Puerto Rico	205
2. Organización y estructura del Tribunal Supremo en Puerto Rico...	206
3. Funciones y competencias del Tribunal Supremo en el ámbito de la jurisdicción constitucional	207
4. Conclusiones	209
CAPÍTULO 5	
LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN SURAMÉRICA	211
I. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN ARGENTINA.....	211
1. Desarrollo histórico y jurisdicción Constitucional en Argentina	211
a. <i>El constitucionalismo precario y provisional de 1810 a 1831</i>	211
b. <i>El constitucionalismo inorgánico de 1831 a 1852</i>	213
c. <i>El constitucionalismo orgánico a partir de 1853</i>	214
2. Estructura y organización de la Corte Suprema	218
3. Funciones y competencias de la Corte Suprema	220
a. <i>El proceso para la declaración de la inconstitucionalidad de una norma</i>	221
b. <i>El "recurso extraordinario" para la interpretación del derecho nacional, la salvaguardia de la justicia y la protección del interés general</i>	221
c. <i>El recurso de amparo</i>	227
d. <i>El recurso de habeas-data</i>	235
e. <i>El recurso de habeas-corpus</i>	235
f. <i>El recurso de habeas-corpus durante el Estado de excepción</i>	238
4. Conclusiones	238
II. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN BOLIVIA	239
1. Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en Bolivia	239

	<i>Pág.</i>
a. <i>Control constitucional en la Constitución de 1826</i>	239
b. <i>El control de constitucionalidad a través de órganos especiales entre 1831 y 1851</i>	240
c. <i>La consolidación de la Corte Suprema de Justicia entre 1851 y 1860 y los primeros comienzos del control constitucional por vía judicial</i>	241
d. <i>La consolidación del control constitucional judicial en los textos constitucionales entre 1861 y 1938</i>	242
e. <i>La reglamentación constitucional de la protección de los derechos fundamentales individuales y del control de las normas entre 1938 y 1994</i>	243
2. Estructura y organización del Tribunal Constitucional	245
3. Funciones y competencias del Tribunal Constitucional	247
a. <i>Los procesos para el control de las normas</i>	248
b. <i>La protección de los derechos fundamentales individuales</i>	252
c. <i>Conflictos de competencia</i>	253
d. <i>La impugnación por el ejecutivo de las resoluciones de las cámaras, prefecturas y municipios</i>	254
e. <i>Acción de nulidad en el sentido del art. 31 de la Constitución de 1994</i>	254
4. Conclusiones	255
III. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN BRASIL	256
1. Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en Brasil	256
a. <i>De la primera Constitución de 1824 hasta 1891</i>	257
b. <i>La introducción de la jurisdicción constitucional a partir de la primera Constitución republicana de 1891 y hasta 1937</i>	257
c. <i>La fase de la dictadura hasta la Constitución de 1988</i>	259
2. Estructura y organización del Supremo Tribunal Federal	260
3. Funciones y competencias del Supremo Tribunal Federal en el ámbito de la jurisdicción constitucional	262

	Pág.
a. <i>El control concreto de las normas</i>	263
b. <i>El control abstracto de las normas en el marco de la “açao inter-ventiva”</i>	263
c. <i>El control abstracto de las normas de conformidad con el Art. 102 inc. 1 literal a, de la Constitución de 1988/1993/1999</i>	264
d. <i>La solución de los conflictos de competencia</i>	266
e. <i>El recurso de habeas-corporis</i>	266
f. <i>El recurso de habeas-data</i>	270
g. <i>El proceso de “mandado de segurança”</i>	270
h. <i>El “mandado de injunção”</i>	272
i. <i>La acción popular (açao popular)</i>	274
j. <i>La acción civil pública (açao civil pública)</i>	275
4. Conclusiones	276
IV. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN CHILE	277
1. El desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en Chile	277
a. <i>El periodo entre 1810 y 1817</i>	277
b. <i>El periodo entre 1818 y 1833</i>	278
c. <i>El periodo entre 1833 y 1925</i>	278
d. <i>El periodo entre 1925 y 1970</i>	279
e. <i>El periodo entre 1970 y 1980</i>	280
f. <i>El periodo a partir de 1980</i>	281
2. Estructura y organización del Tribunal Constitucional	282
3. Funciones y competencias del Tribunal Constitucional	284
a. <i>El control preventivo de las normas de conformidad con el Art. 82 num. 1 de la Constitución de 1980</i>	286
b. <i>El control preventivo de los proyectos de reforma constitucional y de los acuerdos internacionales de conformidad con el art. 82 num. 2 de la Constitución de 1980</i>	287

	<i>Pág.</i>
c. <i>Control de los decretos con fuerza de ley, Art. 82 num. 3 de la Constitución de 1980</i>	287
d. <i>El control de los decretos para la realización de plebiscitos de conformidad con el art. 82 num. 4 de la Constitución de 1980</i>	288
e. <i>Resolución de conflictos cuando el Presidente no proclama una ley o la proclama con modificaciones en su contenido y el control constitucional de los decretos presidenciales de conformidad con el art. 82 num. 5 de la Constitución de 1980</i>	289
f. <i>Control preventivo de los decretos a solicitud del Presidente cuando estos han sido declarados inconstitucionales por la Contraloría de conformidad con el art. 82 num. 6 en concordancia con el art. 88 de la Constitución de 1980</i>	290
g. <i>Prohibición de partidos y organizaciones, responsabilidad de las personas por violación de la Constitución de conformidad con el art. 82 num. 7 en concordancia con el art. 19 num. 15 de la Constitución de 1980</i>	290
h. <i>Dictamen sobre la declaratoria del Senado sobre la incapacidad del presidente electo o en el cargo para ejercer sus funciones, de conformidad con el art. 82 num. 9 de la Constitución de 1980, en concordancia con el art. 49 num. 7 de la Constitución de 1980</i>	292
i. <i>Determinación de las inhabilidades constitucionales y legales de una persona para ser nombrada en el cargo de Ministro, continuar ejerciendo el cargo o ejercer simultáneamente otras funciones, de conformidad con el art. 82 num. 10 de la Constitución de 1980</i>	292
j. <i>Determinación de las inhabilidades, incompatibilidades y causales de cesación del cargo de parlamentario de conformidad con el art. 82 num. 11 de la Constitución de 1980</i>	293
k. <i>Control de los Decretos Supremos del Presidente de conformidad con el art. 82 num. 12 de la Constitución de 1980, en caso que regulen materias que de conformidad con el art. 60 de la Constitución de 1980 se encuentran reservadas al legislador</i>	293
4. Conclusiones	293
V. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN EL ECUADOR	294
1. Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en el Ecuador	294
a. <i>Control constitucional político entre 1851 y 1945</i>	294

	<i>Pág.</i>
<i>b. La Constitución de 1945 y la creación de un Tribunal de Garantías</i>	296
<i>c. La reintroducción del Consejo de Estado en la Constitución de 1946</i>	297
<i>d. La jurisdicción constitucional a partir de la Constitución de 1967 y hasta la reforma de 1992</i>	298
<i>e. La Reforma de 1992</i>	299
2. Estructura y organización del Tribunal de Garantías Constitucionales en Ecuador luego de la reforma de 1996 y la revisión de 1998	300
3. Funciones y Competencias del Tribunal Constitucional	301
<i>a. El control abstracto de las normas</i>	302
<i>b. El recurso de amparo</i>	303
<i>c. El recurso de habeas-corporis</i>	305
<i>d. El recurso de habeas data</i>	307
4. Conclusiones	308
VI. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN COLOMBIA	309
1. Desarrollo histórico de la jurisdicción constitucional en Colombia ..	310
<i>a. El desarrollo del control jurisdiccional de las normas hasta 1910</i> ..	310
<i>b. La introducción del control constitucional difuso y concentrado</i>	312
2. Estructura y organización de la Corte Constitucional	314
3. Funciones y competencia de la Corte Constitucional	315
<i>a. El control difuso (concreto) de las normas de conformidad con el art. 4 de la Constitución de 1991</i>	318
<i>b. El control constitucional que ejerce el Consejo de Estado de conformidad con el Art. 237 de la Constitución de 1991</i>	321
<i>c. El control abstracto previo</i>	321
<i>d. El control obligatorio de conformidad con el art. 241 num. 7 de la Constitución de 1991 en concordancia con el Art. 212 ss de la Constitución de 1991</i>	326

	<i>Pág.</i>
<i>e. El control constitucional a través de la acción popular prevista en el art. 241 num. 1, 3, 4 y 5 de la constitución de 1991 (control abstracto y concentrado) en concordancia con el art. 2 ss. del Decreto 2067 de 1991</i>	329
<i>f. La revisión de la convocatoria a referendo para la reforma de la Constitución y la conformación de una asamblea constituyente de conformidad con el art. 241 num. 2 de la Constitución de 1991</i>	330
<i>g. La revisión de las excusas previstas en el art. 137 de la Constitución de 1991 de conformidad con el art. 241 num. 6 de la Constitución de 1991</i>	331
<i>h. La revisión de las sentencias de tutela de conformidad con el art. 241 num. 9 de la Constitución de. 1991 en concordancia con el art. 86 de la Constitución de 1991 y el art. 1 ss. del Decreto 2591 de 1991</i>	332
<i>i. El recurso de habeas corpus</i>	338
<i>j. La acción popular para la protección de los derechos colectivos</i>	339
4. Conclusiones	339
CAPÍTULO 6	
SÍNTESIS Y RESULTADOS	341
BIBLIOGRAFÍA	345