



Rodrigo Mudrovitsch  
Democracia  
e Governo  
Representativo  
no Brasil

EDITORA LUMEN JURIS  
RIO DE JANEIRO  
2018

Copyright © 2018 by Rodrigo Mudrovitsch

Categoria: Direito Constitucional

PRODUÇÃO EDITORIAL  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Bianca Callado

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.  
não se responsabiliza pelas opiniões  
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer  
meio ou processo, inclusive quanto às características  
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais  
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,  
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e  
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil  
*Printed in Brazil*

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

---

M945d

Mudrovitsch, Rodrigo.

Democracia e governo representativo no Brasil / Rodrigo Mudrovitsch. –  
Rio de Janeiro : Lumen Juris, 2018.  
288 p. ; 23 cm.

Bibliografia : p. 267-273.

ISBN 978-85-519-0987-4

1145872

1. Direito Eleitoral. 2. Democracia. 3. Direito Constitucional. 4. Reforma  
Eleitoral. 5. Governo Representativo e Representação. I. Título.

CDD 342

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

# Sumário

<b>Prefácio</b> .....	VII
<b>1. Introdução: A Prioridade da Democracia sobre a</b>	
<b>Jurisdição Constitucional</b> .....	1
1.1. Considerações iniciais.....	1
1.2. A equivocada premissa da natureza contramajoritária das Cortes Constitucionais.....	3
1.3. A equivocada equiparação entre democracia e regra da maioria.....	15
1.4. A prioridade da democracia sobre a jurisdição constitucional.....	25
<b>2. Democracia e Governo Representativo</b> .....	29
2.1. Considerações iniciais.....	29
2.2. A aproximação indesejada entre governo representativo e democracia .....	38
2.3. Princípio da distinção como fundamento inafastável dos governos representativos.....	49
2.3.1. O princípio da distinção à luz dos modelos iniciais de governança tipicamente representativa .....	49
2.3.2. O princípio da distinção e a natureza aristocrática das eleições... ..	63
2.4 A democracia como desdobramento inesperado dos governos representativos que emergiram após as revoluções liberais: as três metamorfoses dos governos representativos .....	70
2.4.1 Governo representativo em xeque: crises e transformações nas relações políticas de representação .....	70
2.4.2 Parlamentarismo.....	73
2.4.3 Democracia partidária.....	74
2.4.4 Democracia de audiência.....	84
2.4.5 Considerações finais sobre as inesperadas metamorfoses do governo representativo .....	90
2.5. Democracia é imprevisibilidade de resultado: mudança do foco no sufrágio pelo foco nos métodos de organização das eleições.....	93
2.6. Fecho .....	103

<b>3. A Pré-Democracia Brasileira (1824-1930)</b> .....	107
3.1 Considerações Iniciais .....	107
3.2 Eleições no Império (1824-1889) .....	122
3.3. Eleições na Primeira República (1889-1930).....	182
3.4 Considerações Finais .....	187
<b>4. Eleições e Democracia no Brasil – 1930-2015</b> .....	191
4.1. Considerações Iniciais.....	191
4.2. 1930 – 1945 – Eleições na Era Vargas.....	193
4.3. 1945 – 1964 – Eleições e Democracia na Quarta República .....	204
4.4. A experiência autoritária brasileira de 1964-1985 .....	219
4.5. A experiência brasileira pós-1988.....	237
4.6. Democracia de audiência no Brasil: até quando? Possível nova metamorfose do governo representativo e a perspectiva do fim do poder .....	243
<b>5. Conclusão</b> .....	261
<b>Referências</b> .....	267