

Coordenadores

Rafael Carvalho Rezende Oliveira

Thaís Marçal

Temas Relevantes de **PROCESSO ADMINISTRATIVO**

20 Anos da Lei 9.784/1999

Alexandre Santos de Aragão

Emerson Garcia

Fábio Zambitte Ibrahim

Farlei Martins Riccio de Oliveira

Fernando Menezes de Almeida

Guilherme Jardim Jurksaitis

Gustavo da Gama Vital de Oliveira

Ingrid Garbuio Mian

Jessé Torres Pereira Junior

Rafael Carvalho Rezende Oliveira

Thaís Marçal

2019

 EDITORA
*Jus*PODIVM
www.editorajuspodivm.com.br



EDITORA
JusPODIVM

www.editorajuspodivm.com.br

Rua Território Rio Branco, 87 – Pituba – CEP: 41830-530 – Salvador – Bahia

Tel: (71) 3045.9051

• Contato: <https://www.editorajuspodivm.com.br/sac>

Copyright: Edições JusPODIVM

Conselho Editorial: Eduardo Viana Portela Neves, Dirley da Cunha Jr., Leonardo de Medeiros Garcia, Fredie Didier Jr., José Henrique Mouta, José Marcelo Vigliar, Marcos Ehrhardt Júnior, Nestor Távora, Robério Nunes Filho, Roberval Rocha Ferreira Filho, Rodolfo Pamplona Filho, Rodrigo Reis Mazzei e Rogério Sanches Cunha.

Diagramação e Capa: Maitê Coelho (maitescoelho@yahoo.com.br)

T278 Temas relevantes de processo administrativo: 20 anos da lei 9.784/1999/ coordenadores Rafael Carvalho Rezende Oliveira e Thaís Marçal – Salvador: Editora JusPodivm, 2019. 208 p.

Vários autores

Inclui bibliografia

ISBN 978-85-442-3002-2

1. Processo Administrativo. 2. Administração Pública Federal. 3. Direito Administrativo. I. Oliveira, Rafael Carvalho Rezende. II. Marçal, Thaís. III. Título.

CDD 341.362

Todos os direitos desta edição reservados à Edições JusPODIVM.

É terminantemente proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio ou processo, sem a expressa autorização do autor e da Edições JusPODIVM. A violação dos direitos autorais caracteriza crime descrito na legislação em vigor, sem prejuízo das sanções civis cabíveis.

SUMÁRIO

01

PRECEDENTES ADMINISTRATIVOS E A LEI 9.784/1999 19

Rafael Carvalho Rezende Oliveira

| | |
|--|----|
| 1. Introdução | 19 |
| 2. Precedentes administrativos: conceito e características | 20 |
| 3. Precedentes administrativos e a Lei 9.784/1999 | 22 |
| 4. A teoria dos precedentes administrativos no Direito comparado e no Brasil | 26 |
| 5. Autovinculação e os precedentes administrativos | 30 |
| 6. Precedentes judiciais e administrativos no Brasil: a aproximação entre o <i>common law</i> e o <i>civil law</i> | 34 |
| 7. Requisitos para aplicação dos precedentes administrativos | 40 |
| 8. Conclusões | 44 |
| Bibliografia | 44 |

02

A BOA-FÉ E AS ‘DECISÕES-SURPRESA’ NO PROCESSO ADMINISTRATIVO 49

Fernando Menezes de Almeida

Guilherme Jardim Jurksaitis

Ingrid Garbuio Mian

| | |
|--|----|
| 1. Introdução | 49 |
| 2. A boa-fé no Direito Administrativo | 50 |
| 3. As expressões da boa-fé no processo administrativo..... | 52 |
| 4. A boa-fé no processo administrativo a partir de regras do Código de Processo Civil..... | 60 |
| 5. Um caso de “decisão-surpresa”: mudança de rumo?..... | 66 |
| Referências | 74 |

03

ATOS ADMINISTRATIVOS REGULATÓRIOS E O PAPEL DA ANATEL NA PROTEÇÃO DA CONCORRÊNCIA 77

Alexandre Santos de Aragão

| | |
|---|----|
| 1. O poder regulatório outorgado à ANATEL e a proteção da concorrência..... | 77 |
| 2. Consequências da natureza do ato administrativo regulatório | 86 |
| 3. Preferência às soluções <i>inter partes</i> | 92 |

04

| | |
|--|-----------|
| A CONVERGÊNCIA ENTRE COOPERAÇÃO PROCESSUAL E CONSENSUALIDADE ADMINISTRATIVA, NA GESTÃO DO ESTADO DEMOCRÁTICO DE DIREITO | 99 |
|--|-----------|

Jesé Torres Pereira Junior

Thaís Marçal

| | |
|------------------------------------|-----|
| 1. Introdução | 99 |
| 2. O princípio da cooperação | 101 |
| 3. A administração dialógica..... | 103 |
| 4. Síntese conclusiva | 107 |
| Referências | 109 |

05

| | |
|---|------------|
| PROVIMENTO DE CARGOS EFETIVOS SEM CONCURSO PÚBLICO: REFLEXÕES SOBRE DECLARAÇÃO DE NULIDADE, PRAZO E SEGURANÇA JURÍDICA | 113 |
|---|------------|

Emerson Garcia

| | |
|--|-----|
| 1. Aspectos introdutórios..... | 113 |
| 2. Modo de provimento dos cargos e empregos públicos | 115 |
| 3. O concurso público no direito brasileiro | 122 |
| 4. Não atendimento à exigência do concurso público: consequências..... | 125 |
| 5. A fraude praticada pelo candidato no concurso público e o decurso do tempo..... | 129 |
| 6. Epílogo..... | 136 |
| Referências bibliográficas | 137 |

06

O PROCESSO ADMINISTRATIVO BRASILEIRO E ITALIANO SOB UMA PERSPECTIVA COMPARADA: RECEPÇÃO DE MODELOS E TENDÊNCIAS CONTEMPORÂNEAS 139

Farlei Martins Riccio de Oliveira

| | |
|--|-----|
| 1. Introdução | 139 |
| 2. Origem, funções e estrutura normativa..... | 141 |
| 3. Elementos inovadores da lei italiana: acordos, conferência de serviço e autocertificação de atividades..... | 148 |
| 3.1. O acordo integrativo e substitutivo..... | 148 |
| 3.2. A conferência de serviço | 149 |
| 3.3. A autocertificação de início de atividade..... | 151 |
| 4. A recepção dos institutos da Lei 241/90 e o aperfeiçoamento do processo administrativo brasileiro | 153 |
| 5. Considerações finais..... | 163 |
| Referências | 164 |

07

A LEI 9.784/99 E O PROCESSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO 167

Gustavo da Gama Vital de Oliveira

| | |
|---|-----|
| 1. Introdução | 167 |
| 2. Aplicação subsidiária da Lei 9.784/99 e do CPC ao processo administrativo tributário | 168 |

| | |
|--|-----|
| 3. O art. 50 da Lei 9.784/99 e a motivação no processo administrativo tributário | 170 |
| 4. Ampla defesa e o limite temporal de apresentação das provas documentais..... | 172 |
| 5. Ônus da prova..... | 175 |
| 6. A prova emprestada | 178 |
| 7. Conclusões..... | 181 |
| Bibliografia..... | 182 |

08

| | |
|--|------------|
| REFLEXOS DO NOVO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL NO PROCESSO ADMINISTRATIVO PREVIDENCIÁRIO | 183 |
|--|------------|

Fábio Zambitte Ibrahim

| | |
|---|-----|
| 1. Introdução | 183 |
| 2. Existe um Processo Administrativo Previdenciário? | 185 |
| 3. Aplicabilidade no Novo CPC ao Processo Administrativo Previdenciário – Fundamento e Hipóteses..... | 190 |
| 3.1. Fundamento | 190 |
| 3.2. Hipóteses | 196 |
| 4. Conclusão | 200 |
| Bibliografia..... | 201 |