

Marcelo Figueiredo

Prefácio

*Francisco Rezek*

DIREITO CONSTITUCIONAL  
ESTUDOS INTERDISCIPLINARES SOBRE FEDERALISMO,  
DEMOCRACIA E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

2ª edição

Belo Horizonte

**FORUM**

CONHECIMENTO JURÍDICO

2019

© 2012 Editora Fórum Ltda.  
2019 2ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

#### Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
Andre Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Carmen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delíno
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto ( <i>in memoriam</i> )	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrcio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

# FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo  
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail [editoraforum.com.br](mailto:editoraforum.com.br) para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

#### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

F475d	Figueiredo, Marcelo Direito Constitucional: estudos interdisciplinares sobre federalismo, democracia e Administração Pública / Marcelo Figueiredo. 2. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2019. 407p.; 17x24cm  ISBN: 978-85-450-0667-1  1. Direito Constitucional. 2. Direito administrativo. I. Título.
	CDD: 341.2 CDU: 342

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FIGUEIREDO, Marcelo. *Direito Constitucional: estudos interdisciplinares sobre federalismo, democracia e Administração Pública*. 2. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 407p. ISBN 978-85-450-0667-1.

## SUMÁRIO

PREFÁCIO	
<b>Francisco Rezek</b> .....	13
NOTA INTRODUTÓRIA .....	15
A REELEIÇÃO DO TITULAR DO PODER EXECUTIVO NAS AMÉRICAS: A SITUAÇÃO DO BRASIL .....	19
1 Introdução.....	19
2 O parâmetro norte-americano .....	20
3 A realidade brasileira .....	23
4 A realidade Latino-Americana .....	34
A GREVE E OS SERVIÇOS PÚBLICOS: DA PROIBIÇÃO AO EXERCÍCIO DE UM DIREITO COM RESPONSABILIDADE.....	41
1 Introdução.....	41
2 Os serviços públicos e os serviços essenciais.....	41
3 A greve no setor privado e nos serviços essenciais e seus limites.....	43
4 A greve na função pública em alguns países.....	45
5 A greve no serviço público no Brasil .....	47
6 Da responsabilidade civil por abuso do direito de greve.....	49
7 Da responsabilidade civil do Estado.....	53
BREVE SÍNTESE DA POLÊMICA EM TORNO DO CONCEITO DE INTERESSE PÚBLICO E SUA SUPREMACIA: TESE CONSISTENTE OU DEVANEIOS DOUTRINÁRIOS? .....	57
1 Introdução.....	57
2 A visão dos juristas brasileiros contemporâneos .....	58
3 A visão dos juristas “clássicos” brasileiros .....	60
O CONTROLE DOS ATOS POLÍTICOS E DE GOVERNO .....	67
NOÇÕES BÁSICAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA BRASILEIRA.....	79
1 O direito administrativo brasileiro sob influência do direito estrangeiro: sistemas de base romanística e da <i>Common Law</i> .....	80
2 Tendências atuais do direito administrativo brasileiro.....	81
3 Acepções da expressão “Administração Pública” .....	81
O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA E AS AGÊNCIAS REGULADORAS .....	83
1 Introdução.....	83

2	O princípio da segurança (jurídica) .....	83
3	A regulação – uma visão geral.....	87
4	O conceito de agência no ordenamento jurídico brasileiro .....	88
5	O princípio da segurança jurídica nas relações jurídico-administrativas – Alguns exemplos .....	93
	<b>DESAPROPRIAÇÃO.....</b>	<b>95</b>
1	Introdução.....	95
2	A expropriação forçada no direito alienígena.....	98
3	As constituições brasileiras e o poder expropriatório.....	102
4	A indenização na desapropriação. Coração do instituto.....	105
5	Os requisitos da desapropriação: a utilidade pública, necessidade pública e o interesse social.....	109
6	O direito de terceiros.....	110
7	Competência.....	110
8	Tipos de desapropriação.....	112
9	A desapropriação ambiental.....	113
10	Procedimento expropriatório.....	115
11	A retrocessão e o direito de preferência .....	118
12	Algumas decisões sobre desapropriação no Supremo Tribunal Federal .....	118
	<b>COLÓQUIO LA EVOLUCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-CONSTITUCIONAL DE AMÉRICA DEL SUR.....</b>	<b>123</b>
1	De 1964 a 1988.....	123
2	A reforma do Estado no Brasil.....	124
3	O sistema de governo e os partidos políticos.....	126
4	O Poder Judicial, Constitucional e a defesa dos direitos fundamentais.....	131
4.1	O ativismo do judiciário brasileiro e seus exemplos.....	132
4.2	Alguns casos julgados pelo Supremo Tribunal Federal no Brasil.....	133
4.2.1	Mandado de Injunção e o direito de greve dos servidores públicos.....	133
4.2.2	Número de vereadores proporcional à população.....	136
4.2.3	Verticalização das coligações partidárias.....	136
4.2.4	Cláusula de barreira.....	137
4.2.5	Fidelidade partidária.....	138
4.2.6	Interrupção da gravidez de feto anencefálico.....	139
5	Os mecanismos de defesa da Constituição.....	140
	<b>NOTAS A RESPEITO DA UTILIZAÇÃO DE JURISPRUDÊNCIA ESTRANGEIRA PELO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL NO BRASIL.....</b>	<b>143</b>
	<b>O CONTROLE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS PELO PODER JUDICIÁRIO NO BRASIL: UMA VISÃO GERAL .....</b>	<b>153</b>

<b>PERSPECTIVAS DO CONSTITUCIONALISMO LATINOAMERICANO: RUMO À</b>		
<b>RENOVAÇÃO DO CONSTITUCIONALISMO LIBERAL E SOCIAL .....</b>		<b>185</b>
1	Considerações introdutórias .....	185
2	Do constitucionalismo ocidental ao constitucionalismo no espaço da União Europeia .....	187
3	Alguns traços de aproximação entre o Direito Lusófono (Português) e o Direito Brasileiro .....	188
3.1	O Constitucionalismo brasileiro – Uma breve análise .....	189
4	A visão de Rodrigo Uprimy .....	192
5	A nossa visão: existe um “novo constitucionalismo” na América Latina ou é possível simplesmente falar de alguns avanços? .....	196
<b>LA DEMOCRACIA DE CIUDADANÍA: UNA AGENDA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANÍA EN LATINOAMÉRICA .....</b>		<b>205</b>
I	La aceptación de la palabra “Democracia” .....	205
II	Elecciones en Latinoamérica – Una visión general .....	208
III	La Democracia Exigible .....	214
IV	Después de la transición: una nueva fase en la ruta democrática .....	215
V	Democracia de ciudadanía y democracia exigible .....	217
VI	La Democracia Contemporánea – ¿Hacia dónde caminamos? .....	219
<b>O MODELO FEDERAL BRASILEIRO: SUA HISTÓRIA, SUA REGULAÇÃO ATUAL E SEU SISTEMA DE RECURSOS FINANCEIROS .....</b>		<b>223</b>
1	História – Os antecedentes da República e da Federação – A queda do Império... ..	223
2	A Conjuração Mineira .....	225
3	De Pedro II à República .....	227
4	A República e a ideia federativa .....	228
5	As Constituições Brasileiras até 1988 .....	230
5.1	A Constituição de 1988 e a Federação .....	231
6	A partilha de competências na Constituição Federal de 1988 .....	232
7	As características do federalismo constitucional .....	234
8	A discriminação de rendas tributárias na federação brasileira .....	236
9	A violação das competências constitucionais e a sanção de inconstitucionalidade dos atos do poder público .....	239
<b>OS DESAFIOS DO FEDERALISMO FISCAL NO BRASIL .....</b>		<b>241</b>
1	Introdução .....	241
2	A Constituição Federal de 1988 e as competências tributárias .....	241
3	A importância das transferências .....	244
4	As transferências intergovernamentais no Brasil como mecanismos de redistribuição de renda – Uma boa política ou uma política necessária? .....	246
5	Conflitos federativos e instâncias de mediação .....	251
6	Principais pontos abordados..... ..	255
	Referências .....	257

CONSTITUIÇÃO E FEDERALISMO NO MUNDO GLOBALIZADO: PODERES EXECUTIVO E LEGISLATIVO NO SISTEMA FEDERAL BRASILEIRO .....		259
1	Introdução.....	259
2	A Federação como sistema de organização política .....	261
3	As transformações constitucionais recentes na América Latina segundo Uprimny .....	262
4	Os Poderes Executivo e Legislativo no sistema federal brasileiro .....	265
CONSTITUIÇÕES, MERCADOS GLOBAIS E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL.....		269
1	Os fatos.....	269
2	O problema .....	271
3	O desenvolvimento e meio ambiente .....	272
4	Os benefícios e os riscos da constitucionalização do ambiente .....	273
5	O Direito Internacional e a formação do direito ambiental comunitário no Mercosul.....	275
	Referências .....	277
SEGURANÇA ENERGÉTICA NO BRASIL .....		279
1	Introdução.....	279
1.1	Características da energia elétrica e das atividades da indústria elétrica .....	280
2	A eficiência energética brasileira.....	282
2.1	Os recursos renováveis .....	283
2.2	O Brasil e as energias renováveis .....	284
2.3	Os recursos não renováveis – A Bioeletricidade vai ter fatia maior na matriz energética no Brasil .....	284
3	A integração energética sul-americana – O anel energético do Cone Sul.....	286
4	O sistema elétrico brasileiro – Seu padrão regulatório e alguns exemplos da América do Sul.....	287
5	O plano decenal de energia e as políticas públicas para fontes alternativas e renováveis e a geração de energia elétrica .....	292
6	O setor de biocombustíveis no Brasil.....	298
6.1	O biodiesel.....	299
7	A expansão da produção – Segurança alimentar, impactos sobre o meio ambiente e emprego.....	300
LA INTEGRACIÓN SUPRANACIONAL, ESPECIALMENTE EL TEMA DEL MERCOSUR Y ASUNTOS CORRELATOS .....		303
I	Introducción .....	303
II	La Unión Europea y el Mercosur .....	308
III	Las Constituciones de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.....	310
IV	Parlamentos Supranacionales en Europa y en Latinoamérica .....	313
IV.a	El Parlamento Europeo (PE).....	314
IV.b	El Parlamento Europeo – Una visión más cercana .....	316
IV.c	Sistema Electoral.....	317

IV.d	La Organización .....	319
IV.e	Las Competencias .....	321
IV.f	Competencias de Control .....	321
IV.g	Competencias Presupuestarias .....	322
IV.h	Competencias Normativas .....	322
IV.i	El Funcionamiento.....	323
V	El Parlamento Latino-Americano (Parlatino) .....	327
V.a	El Parlamento Centroamericano (Parlacen).....	328
V.b	El Parlamento Andino (Parlandino).....	328
VI	El Parlamento del Mercosur – una visión general .....	331
VI.a	La Agenda Positiva y el Parlamento del Mercosur.....	332
VI.b	La democracia en el Mercosur .....	334
VI.c	Mercosur – 20 años que han transformado el Cono Sur .....	339
VI.d	Proyectos de Ley Presentados en Brasil con respecto a las elecciones, el 7 de octubre de 2012, del Parlamento del Mercosur .....	342
TRANSIÇÃO DO BRASIL IMPÉRIO À REPÚBLICA VELHA.....		349
1	A Colônia – O caráter geral da colonização brasileira .....	349
2	A Corte no Brasil – D. João VI (1808), a Revolução do Porto e a Independência....	351
3	A Constituinte de 1823, A Constituição Imperial de 1824 e o Primeiro Reinado....	354
4	O Segundo Reinado.....	359
5	A Primeira República (1889-1930).....	366
A DURAÇÃO DO TRABALHO E TEMAS CORRELATOS NO CONTEXTO DA GLOBALIZAÇÃO ECONÔMICA.....		373
1	A evolução da duração da jornada de trabalho .....	373
2	O tema da flexibilização das relações de trabalho – As diferentes visões.....	375
3	A visão da centralidade da atividade econômica da empresa.....	377
4	Novas formas de trabalhar .....	378
5	As alterações flexibilizadoras da legislação brasileira – O contrato a prazo, o banco de horas, o trabalho a tempo parcial e a suspensão do contrato de trabalho para a participação do trabalhador em curso ou programa de qualificação profissional .....	379
5.1	O banco de horas .....	380
5.2	O trabalho a tempo parcial.....	380
5.3	A suspensão do contrato de trabalho para a participação do trabalhador em curso ou programa de qualificação profissional.....	382
6	O setor público.....	383
7	Considerações finais.....	384
O CARÁTER CONTRAMAJORITÁRIO DO PODER JUDICIAL: O CASO <i>MARBURY VS. MADISON</i> – UMA PREOCUPAÇÃO SOBRETUDO NORTE-AMERICANA?.....		387
1	Introdução.....	387
2	Evolução histórica do controle de constitucionalidade .....	390

2.1	O caso <i>Marbury vs. Madison</i> – Uma visão rápida .....	391
2.2	A evolução do caso <i>Marbury vs. Madison</i> e a política da supremacia judicial .....	393
3	As críticas à supremacia judicial e as eventuais alternativas .....	399
3.1	As eventuais alternativas .....	401
4	O caso brasileiro (a visão de Vilhena).....	406