



*Fernanda Dalla
Libera Damacena*

**Direito dos
Desastres e
Compensação
Climática
no Brasil**

*limites e
potencialidades*

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2019

Copyright © 2019 by Fernanda Dalla Libera Damacena

Categoria: Direito Ambiental

PRODUÇÃO EDITORIAL
Livreria e Editora Lumen Juris Ltda.

Revisão e diagramação: Renata Chagas

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.
não se responsabiliza pelas opiniões
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer
meio ou processo, inclusive quanto às características
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à
Livreria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

1149714

D154d

Damacena, Fernanda Dalla Libera.

Direito dos desastres e compensação climática no Brasil : limites e
potencialidades / Fernanda Dalla Libera Damacena. – Rio de Janeiro :
Lumen Juris, 2019.

344p. ; 23 cm.

Bibliografia : p. 287-332.

ISBN 978-85-519-1179-2

1. Mudanças climáticas. 2. Desastres ambientais - Brasil. 3. Direito
ambiental. 4. Responsabilidade. I. Título.

CDD 344

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

Sumário

Apresentação	1
Considerações Introdutórias	5
1 Mudança Climática: um Problema Socioambiental com Potencial Catastrófico	15
1.1 A Improbabilidade da Comunicação Científica.....	19
1.1.1 Precaução e Incerteza.....	26
1.1.2 Complexidade Climática e Processo Comunicativo	30
1.2 Parâmetros de Atuação Frente à Crise Climática na Atualidade.....	34
1.2.1 O Quadro Normativo sobre Adaptação no Brasil	40
1.4 Do “Desastre Natural” ao Desastre Climático	46
1.5 Do Clima de Injustiça à Justiça Climática.....	52
1.5.1 Justiça Distributiva	56
1.5.2 Justiça Processual.....	61
1.5.3 Justiça Corretiva	63
1.6 Da Tradição às Novas Perspectivas	66
2 Mudança Climática e Contrato de Seguro	71
2.1 Seguro Climático: Noções Preliminares	72
2.2 Segurabilidade no Contexto dos Eventos Extremos	74
2.2.1 Seleção adversa, risco moral e correlação de riscos	76
2.3 O Custo dos Eventos Extremos	81
2.4 Potencialidades e Limites da Segurabilidade Climática.....	85
2.4.1 O modelo francês de seguro compulsório	90
2.5 Seguro para Inundação nos Estados Unidos.....	92
2.5.1 Programa Nacional de Seguro de Inundação – NFIP.....	95
2.5.2 Alcance e Desafios do Programa na Atualidade	98

2.6 O Resseguro e a Transferência de Risco no Mercado de Capitais.....	104
2.6.1 Títulos de Catástrofe e Gestão de Risco de Seguros através da financeirização	106
2.7.1 Alternativas para os países em desenvolvimento: o sistema de microsseguros.....	110
2.7.2 Alguns modelos: Caribbean Catastrophic Risk Insurance Facility (“CCRIF”), African Risk Capacity e Up Loan Program CT Shore	111
3 As Origens do Fundo como Instrumento Compensatório.....	115
3.1 O Fundo Segundo sua Função e Classificação	117
3.2.1 Global Oil Pollution.....	123
3.2.2 Fukushima: misto, imperfeito, mas um sistema de compensação	125
3.2.2.1 A imperfeição pelo descaso com algumas vítimas	130
3.3 Avaliando e Evoluindo: os Valores de um Fundo Climático <i>Ex Ante</i>	132
3.4 Integrando o fundo de compensação às discussões sobre mudanças climáticas.....	137
4 Responsabilidade Civil e Mudança Climática:	
Aspectos Introdutórios	143
4.1.1 Obstáculos Processuais e Institucionais	148
4.1.2 Nexo Causal: algumas questões fundamentais.....	149
4.1.2.1 Detecção e Atribuição	153
4.1.2.2 Estudos de Atribuição.....	156
4.2 Litigiosidade Climática no Direito Norte-Americano	160
4.2.1 Principais Fundamentos das Ações Públicas	163
4.2.1.1 Princípio Não Causar Dano (No Harm) e Precaução.....	169
4.3 Fundamentos das Ações Privadas: <i>Public Nuisance</i>	171
4.3.1 Responsabilidade pelo Produto	177
4.3.2 Negligência	179

4.4 Tendências contemporâneas em matéria de litigiosidade climática	185
5 Fundamentos para a Compensação Climática no Brasil	195
5.1 <i>Loss and Damage</i>	197
5.1.1 Em busca da melhor semântica	199
5.1.2 Compensação como um vetor da resiliência	204
5.1.3 A compensação climática como cânone do Estado Democrático de Direito	207
5.1.4 <i>Foreward-Looking</i>	209
5.1.5.1 Compensação para que Espécie de Vítima (?).....	213
5.1.5.2 Danos Compensáveis	216
6 Direito dos Desastres e Perspectivas Compensatórias em termos Climáticos no Brasil	219
6.1 Litigiosidade Climática no Brasil (?)	221
6.1.2 O Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul e a Compensação no Âmbito da Litigiosidade Climática	228
6.1.2.1 Eventos Extremos e Responsabilidade do Poder Público	229
6.1.2.2 Turma Recursal da Fazenda Pública, Quinta, Sexta e Décima Câmaras Cíveis	230
6.1.2.3 Nona Câmara Cível: Razoabilidade, Desincentivo a Comportamentos de Risco e os Limites do Erário como Critério de Decisão	233
6.2 Contrato de Seguro, Relação de Consumo e Eventos Climáticos Extremos	239
6.2.1 Eventos Climáticos e Fornecimento de Energia	249
6.2.2 O seguro como instrumento de disseminação de risco no Brasil	253
6.2.3 A Parceria Público-Privada como Possibilidade de Equalização do Risco Real e a Acessibilidade	260
6.3 Fundo Climático no Brasil	266

Considerações Finais271
Referências 287