

DANIELA CAMPOS LIBÓRIO  
*Coordenadora*

DIREITO URBANÍSTICO  
FONTES DO DIREITO URBANÍSTICO  
E DIREITO À CIDADE

Belo Horizonte

**FORUM**

CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

### Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto ( <i>in memoriam</i> )	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

# FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo  
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* [editorial@editoraforum.com.br](mailto:editorial@editoraforum.com.br) para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

D598 Direito urbanístico: fontes do direito urbanístico e direito à cidade / Daniela Campos Libório (Coord.). – Belo Horizonte : Fórum, 2020.

260p.; 14,5cm x 21,5cm  
ISBN: 978-85-450-0737-1

1. Direito Urbanístico. 2. Direito público. 3. Planejamento urbano. I. Libório, Daniela Campos. II. Título.

CDD 341.374  
CDU 349.44

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LIBÓRIO, Daniela Campos (Coord.). *Direito urbanístico: fontes do direito urbanístico e direito à cidade*. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 260p. ISBN 978-85-450-0737-1.

1157710

## SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO.....	15
-------------------	----

## PARTE I

## FONTES DO DIREITO URBANÍSTICO

**A PARTICIPAÇÃO POPULAR E A ADERÊNCIA AO PLANO DIRETOR  
COMO CONDIÇÃO DE VALIDADE DAS NORMAS URBANÍSTICAS  
MUNICIPAIS: BREVES REFLEXÕES SOBRE A TEORIA DAS FONTES  
DO DIREITO APLICADA AO DIREITO URBANÍSTICO**

<b>DEBORA SOTTO .....</b>	<b>19</b>
Introdução .....	19
1 Fontes do direito.....	20
2 Direito urbanístico brasileiro .....	21
3 Política urbana e desenvolvimento urbano sustentável.....	23
4 O Plano Diretor e a produção das normas urbanísticas municipais – Fontes materiais e fontes formais .....	24
4.1 Políticas públicas, planos e princípio participativo .....	24
4.2 O processo participativo como fonte material do direito urbanístico em âmbito municipal .....	28
4.3 A aderência às diretrizes do Plano Diretor como condição de validade das normas urbanísticas municipais .....	29
Conclusões.....	32
Referências .....	33

## AS FONTES DO DIREITO URBANÍSTICO E O PAPEL DO CONSELHO DAS CIDADES NA ORIENTAÇÃO DOS PLANOS DE DESENVOLVIMENTO URBANO INTEGRADO

<b>KLEIDSON NASCIMENTO DOS SANTOS</b> .....	35
1 Introdução .....	35
2 Contextualização das fontes no âmbito do direito urbanístico .....	37
3 O estatuto da metrópole e as regiões metropolitanas brasileiras.....	42
4 O plano de desenvolvimento urbano integrado e a importância do conselho das cidades.....	44
5 Conclusão .....	47
Referências .....	49

## A PAUTA DOS MOVIMENTOS SOCIAIS INSERIDA POR MEIO DE POLÍTICAS MUNICIPAIS DELIBERATIVAS COMO FONTE DE DIREITO URBANÍSTICO

<b>ANGÉLICA GUIMARÃES</b> .....	51
1 Contexto.....	51
2 As idiossincrasias das fontes do direito urbanístico .....	53
3 Gestão democrática das cidades e a efetiva participação popular como garantia da legitimidade das normas municipais sobre políticas públicas urbanas .....	60
4 Os conselhos de política urbana com natureza deliberativa como procedimento de acesso das fontes materiais de direito urbanístico ao sistema .....	71
5 Considerações finais .....	79
Referências .....	88

## FONTES DO DIREITO À CIDADE, FONTES DO DIREITO URBANÍSTICO: O DESAFIO METODOLÓGICO

<b>WILSON LEVY</b> .....	93
Introdução .....	93
1 Conhecimento e interesse .....	95
2 Teoria e práxis.....	101
3 Um estudo de caso: o urbanismo de Le Corbusier .....	105
4 Um método de trabalho?.....	110
Referências .....	111

## FONTES DE DIREITO URBANÍSTICO E CRITÉRIOS DE VALIDADE DA NORMA

<b>LILIAN REGINA GABRIEL MOREIRA PIRES</b> .....	113
Introdução .....	113
Urbanismo e direito urbanístico .....	117
Fontes do direito .....	122
A dificuldade das fontes e a coesão do sistema .....	126
Referências .....	127

## OS MOVIMENTOS SOCIAIS COMO FONTES DO DIREITO URBANÍSTICO NA ORDEM JURÍDICA PLURAL CONTEMPORÂNEA

<b>ANTONIO RAFAEL MARCHEZAN FERREIRA</b> .....	129
1    Introdução .....	129
2    A clássica teoria das fontes do direito .....	130
3    A dogmática jurídica e os limites de produção da normatividade .....	137
4    Pluralismo jurídico das cidades brasileiras e a descentralização da produção da norma jurídica .....	140
5    Os movimentos sociais como fontes do direito urbanístico na ordem jurídica brasileira .....	145
6    Conclusões .....	162
Referências .....	163

## PARTE II

### DIREITO URBANÍSTICO E DIREITO À CIDADE

<b>O DIREITO URBANÍSTICO E O DIREITO À CIDADE: DISTINÇÕES E CONVERGÊNCIAS ENTRE O URBANISMO E O DIREITO</b>	
<b>KLEIDSON NASCIMENTO DOS SANTOS</b> .....	169
1    Anotações preliminares .....	169
2    O direito urbanístico e o delineamento do seu objeto .....	171
3    O direito à cidade como expressão democrática das funções urbanas .....	174
4    Considerações finais .....	178
Referências .....	178

## DIREITO URBANÍSTICO E DIREITO A CIDADE: DIVERGÊNCIAS E CONVERGÊNCIAS

<b>LILIAN REGINA GABRIEL MOREIRA PIRES</b> .....	181
Urbanismo .....	181
O direito urbanístico.....	185
Direito à cidade.....	187
Conclusão .....	190
Referências .....	190

## A ORDEM JURÍDICA URBANA E O DIREITO À CIDADE: UMA LEITURA CRÍTICA SOB O OLHAR DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

<b>ANGÉLICA GUIMARÃES</b> .....	193
1    Notas propedêuticas .....	193
2    O <i>discrímen</i> entre direito urbanístico e direito à cidade .....	200
3    Considerações finais .....	218
Referências .....	226

## DIREITO À CIDADE E DIREITO URBANÍSTICO: LIMITES E RELAÇÕES RECÍPROCAS

<b>ANTONIO RAFAEL MARCHEZAN FERREIRA</b> .....	229
1    Direito à cidade: a perspectiva revolucionária de Henry Lefebvre e David Harvey .....	229
2    O direito à cidade e a mediação de sentidos na modernidade: a contribuição dos novos movimentos sociais .....	231
3    A Carta Mundial de Direito à Cidade e o estabelecimento de um direito humano, coletivo e fundamental – Análise sob o ponto de vista da ordem jurídica brasileira.....	237
4    O papel do direito urbanístico para a sistematização das normas de efetivação do direito à cidade na ordem jurídica brasileira .....	240
5    Considerações finais .....	242
Referências .....	242

DO DIREITO À CIDADE AO DIREITO URBANÍSTICO:  
UM RACIOCÍNIO JURÍDICO

<b>BRUNO SOEIRO VIEIRA</b> .....	245
1 A gênese de um direito à cidade.....	245
2 Um direito fundamental que é o fundamento do direito urbanístico.....	247
3 Em busca de uma definição do direito à cidade.....	251
4 Considerações finais .....	255
Referências .....	256
<b>SOBRE OS AUTORES</b> .....	259